



# LAPORAN HASIL PENELITIAN PENUGASAN PEMERINTAH DAERAH KOTA BAUBAU

## ANALISIS PELUANG PENINGKATAN PENDAPATAN NELAYAN BERBASIS POTENSI WILAYAH PESISIR KOTA BAUBAU

**SURAT TUGAS  
NOMOR : 15 / BALITBANGDA/VIII/2022**

### TIM PENELITI

<b>Dr. YOHANES BONI, SE. M.Si</b>	<b>(KETUA)</b>
<b>LAODE ABD. RAJAB NADIA, S.Pi. M.Si</b>	<b>(ANGGOTA)</b>
<b>SYAMSUL ANAM, SE. M.Si</b>	<b>(ANGGOTA)</b>
<b>Dr. LAODE SYAMSUL BARANI, SE. M.Si</b>	<b>(ANGGOTA)</b>
<b>Dr. RAHMAT SEWA SURAYA, S.Sos. M.Si</b>	<b>(ANGGOTA)</b>
<b>Dr. NUR ASIZAH, SE. M.Si</b>	<b>(ANGGOTA)</b>

**PEMERINTAH KOTA BAUBAU  
BADAN PENELITIAN DAN PENGEMBANGAN DAERAH  
(BALITBANGDA)**

Alamat : Jln. Jendral Sudirman No. 53 Kota Baubau  
Telp. (0402) 2821389, Email : [balitbang@baubaukota.go.id](mailto:balitbang@baubaukota.go.id)

**TAHUN ANGGARAN 2021**

**LAPORAN HASIL PENELITIAN  
PENUGASAN PEMERINTAH DAERAH KOTA BAUBAU**

**ANALISIS PELUANG PENINGKATAN PENDAPATAN NELAYA  
BERBASIS POTENSI WILAYAH PESISIR KOTA BAUBAU**

**SURAT TUGAS**

**NOMOR : 15 / BALITBANGDA/VIII/ 2022**

**TIM PENELITI**

<b>Dr. YOHANES BONI, SE.M.Si</b>	<b>(KETUA)</b>
<b>LAODE ABD. RAJAB NADIA, S.Pi. M.Si</b>	<b>(ANGGOTA)</b>
<b>SYAMSUL ANAM, SE. M.Si</b>	<b>(ANGGOTA)</b>
<b>Dr. LAODESYAMSUL BARANI, SE.M.Si</b>	<b>(ANGGOTA)</b>
<b>Dr. RAHMAT SEWA SURAYA, S.Sos.M.Si</b>	<b>(ANGGOTA)</b>
<b>Dr. NUR ASIZAH, SE. M.Si</b>	<b>(ANGGOTA)</b>

**PEMERINTAH KOTA BAUBAU  
BADAN PENELITIAN DAN PENGEMBANGAN DAERAH  
(BALITBANGDA)**

Alamat : Jln. Jendral Sudirman No. 53 Kota Baubau  
Telp. (0402) 2821389, Email : balitbang@baubaukota.go.id

**TAHUN ANGGARAN 2021**



**PEMERINTAH KOTA BAUBAU**  
**BADAN PENELITIAN DAN PENGEMBANGAN DAERAH**  
**(BALITBANGDA)**

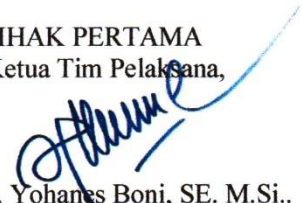
Alamat : Jln. Jendral Sudirman No. 53 Kota Baubau  
Telp. (0402) 2821389, Email : balitbang@baubaukota.go.id

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PENUGASAN PEMERINTAH DAERAH KOTA BAUBAU**

1.	Nama Pekerjaan	:	Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir Kota Baubau
2.	Surat Tugas	:	Nomor: 15 / BALITBANGDA /VIII/2022
3.	Waktu Penugasan	:	Penugasan Penelitian Selama 90 Hari Kalender : 1. Mulai : 24 Agustus 2022 2. Selesai : 21 November 2022
4.	Jumlah Biaya	:	Rp 200.000.000 (Dua Ratus Juta Rupiah)
5.	Sumber Biaya	:	APBD Pemerintah Daerah Kota Baubau tahun anggaran 2022
6.	Lokasi Kegiatan	:	Kota Baubau
7.	Pelaksana Kegiatan	:	Dr. Yohanes Boni, SE.M.Si (Ketua) Laode Abd. Rajab Nadia, S.Pi.M.Si (Anggota) Dr. La Ode Syamsul Brani, SE.M.Si (Anggota) Syamsul Anan, SE.Msc.Dev (Anggota) Dr. Nur Asizah, SE. M.Si (Anggota) Dr. Rahmat Sewa Suraya, S.Sos. M.Si (Anggota)

Baubau, 24 Agustus 2022

PIHAK PERTAMA  
Ketua Tim Pelaksana,

  
Dr. Yohanes Boni, SE. M.Si.  
NIP. 19611231 1993031 009



MENYETUJUI  
Ketua LPPM Universitas Halu Oleo





**PEMERINTAH KOTA BAUBAU**  
**BADAN PENELITIAN DAN PENGEMBANGAN DAERAH**  
**(BALITBANGDA)**

Alamat : Jln. Jendral Sudirman No. 53 Kota Baubau  
Telp. (0402) 2821389, Email : balitbang@baubaukota.go.id

SURAT TUGAS

Nomor : 15 / BALITBANGDA/VIII/ 2022

- Dasar : Surat Ketua Lembaga Penelitian dan Pengabdian Kepada Masyarakat (LPPM) Universitas Halu Oleo Nomor : 714 / UN29.20/PG/ 2022 tentang persetujuan pelaksanaan kegiatan dan Nama Tim Peneliti
- Dari : Kepala BALITBANGDA Kota Baubau.
- Menugaskan : Kepada namanya yang tercantum dalam lampiran surat tugas ini
- Isi : 1. Melaksanakan kegiatan Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir Kota Baubau.
2. Surat Tugas Penelitian ini Selama 90 hari Kalender mulai tanggal 24 Agustus 2022 sampai tanggal 21 November 2022.
3. Jumlah anggaran kegiatan Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir Kota Baubau sebanyak Rp 200.000.000 ( Dua ratus juta rupiah)
4. Sumber anggaran Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir, APBD Kota Baubau tahun anggaran 2022
5. Surat tugas ini meliputi: melaksanakan survey lokasi, FGD, seminar hasil, menyusun laporan akhir, dan laporan pertanggung jawaban keuangan.
6. Melaporkan hasil kegiatan kepada PPK BALITBANGDA Kota Baubau.

Demikian surat tugas ini diberikan kepada yang bersangkutan untuk dilaksanakan dengan penuh rasa tanggung jawab.

Baubau, 24 Agustus 2022

Kepala BALITBANGDA Kota Baubau



Drs. AMRIN TAONE. M.Pd.

NIP. 196711191992031006



**PEMERINTAH KOTA BAUBAU**  
**BADAN PENELITIAN DAN PENGEMBANGAN DAERAH**  
**(BALITBANGDA)**

Alamat : Jln. Jendral Sudirman No. 53 Kota Baubau  
Telp. (0402) 2821389, Email : balitbang@baubaukota.go.id

Lampiran : Surat Tugas Kepala BALITBANGDA Kota Baubau

Nomor : 15 / BALITBANGDA/VIII/ 2022

Tentang : Nama Tim Pelaksana Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan  
Berdasarkan Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir Kota Baubau

No.	Nama	Kedudukan dalam Tim
1.	Dr. Yohanes Boni, SE. M.Si	Ketua Tim
2.	La Ode Abd. Rajab Nadia, SPi. M.Si	Anggota
3.	Syamsul Anan, SE. M.Si	Anggota
4.	Dr. La Ode Syamsul Barani, SE. M.Si	Anggota
5.	Dr. NurAsizah, SE. M.Si	Anggota
6.	Dr. Rahmat Sewa Suraya, S.Sos. M.Si	Anggota

Baubau, 24 Agustus 2022

Kepala BALITBANGDA Kota Baubau



Drs. AMRIN TAONE. M.Pd.  
NIP. 196711191992031006

<b>DAFTAR ISI</b>	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL .....	i
SURATPENUGASANDAERAH.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR TABEL.....	v
DAFTAR GAMBAR.....	vi
<b>BAB I      PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang .....	I-1
1.2. Tujuan Kegiatan .....	I-5
1.3. Manfaat Kegiatan .....	I-5
1.4. Keluaran (output) Kegiatan .....	I-6
<b>BAB. II.    GAMBARAN UMUM KONDISI DAERAH</b>	
2.1. Kondisi Kewilayahan Kota Baubaa.....	IV-1
2.2. Fungsi-fungsi Kawasan.....	IV-20
2.3. Kondisi Kependudukan .....	IV-30
2.4. Perekonomian Daerah .....	IV-33
<b>BAB III    TEORI DAN KEBIJAKAN PENGEMBANGAN PERIKANAN</b>	
3.1. Teori Pengembangan Wilayah .....	II-1
3.1.1. Teori Pusat Pertumbuhan .....	II-2
3.1.2. Model Desentralisasi Teritorial .....	II-4
3.1.3. Model Integrsi Spasial.....	II-6
3.1.4. Pusat Pelayanan Terintegrasi .....	II-9
3.2. Pengembangan Sektor Perikanan suatu Strategi .....	II-13
3.3. Kebijakan Pembangunan Kelautan dan Perikanan .....	II-18
3.2.1. Visi Kementrian Kelautan dan Perikanan .....	II-18
3.2.2. Master plan Percepatan Pembangunn Ekonomi .....	II-23
3.2.3. Peraturan Perudangan Terkait .....	II-28
3.2.3. Landasan Internasional .....	II-31
<b>BAB. IV.    PENDEKATAN DAN METODE</b>	
4.1. Kerangka Pemikiran.....	III-1
4.2. Pendekatn Pelaksanaan Kegiatan .....	III-2
4.3. Metode Pelaksanaan Pekerjaan.....	III-3
4.4. Metode Analisis Data .....	III-7

<b>BAB. V.</b>	<b>VISI, MISI, TUJUAN, SASARAN DAN STRAATEGI</b>	
5.1.	VISI Pengembangan sektor Perikanan .....	V-1
5.2.	MISI Pengembangan Sektor Perikanan.....	V-3
5.3.	Tujuan Pengembangan Sektor Perikanan.....	V-3
5.4.	Sasaran Pengembangan sektor Perikanan .....	V-4
5.5.	Strategi Pengembangan Sektor Perikanan .....	V-5
5.6.	Peran dan Fungsi Jejaring Kelautan dan Perikanan .....	V-10
<b>BAB. VI</b>	<b>ISU DAN PERMASALAHAN</b>	
6.1.	Isu dan Permasalahan Pengembangan Perikanan Budidaya	VI-1
6.2.	Isu dan Permasalahan Pengembangan Perikanan Tangkap	V-9
<b>BAB. VII.</b>	<b>ANALISIS POTENSI PENGEMBANGAN PERIKANAN</b>	
7.1.	Analisis Potensi Perikanan.....	VII-1
	7.1.1. Perikanan Budidaya .....	VII-3
	7.1.2. Perikanan Tangkap .....	VII-6
7.2.	Variabilitas Komoditi Perikanan .....	VII-24
	7.2.1. Perikanan Budidaya.....	VII-24
	7.2.2. Perikanan Tangkap.....	VII-38
7.3.	Ekosistim Wilayah Pesisir dan Lautan .....	VII-43
	7.3.1. Terumbu Karang .....	VII-43
	7.3.2. Ekosistem Lamun.....	VII-48
	7.3.3. Ekosistem Mangrove .....	VII-50
7.4.	Analisis Kesesuaian Pemanfaatan Ruang.....	VII-51
	7.4.1. Analisis Kesesuaian Ruang Perikanan Budidaya .....	VII-51
	7.4.2. Analisis Kesesuaian Rung Perikanan Tangkap.....	VII-74
7.5.	Analisis Peluang Investasi Pengembangan Perikanan .....	VII-79
	7.5.1. Analisis Kelayakan Usaha Budidaya Rumput laut .....	VII-81
	7.5.2. Analisis Kelayakan Usaha Budidaya Kerang Mabe.....	VII-87
7.6.	Analisis SWOT Pengembangan Sektor Perikanan.....	VII-88
	7.6.1. Analisis SWOT Perikanan Budidaya laut.....	VII-88
	7.6.2. Analisis SWOT Perikanan Tangkap .....	VII-92
<b>BAB. VIII.</b>	<b>RENCANA PENGEMBANGAN SEKTOR PERIKANAN</b>	
8.1.	Rencana Struktur Kawasan .....	VIII-1
	8.1.1. Struktur Kawasan Perikanan Budidaya.....	VIII-1
	8.1.2. Struktur Kawasan Perikanan Tangkap.....	VIII-3

8.2.	Rencana Kebutuhan sarana dan prasarana .....	VIII-4
8.2.1.	Pengembangan budidaya laut.....	VIII-4
8.2.2.	Pengembangan Perikanan Tangkap .....	VIII-13
8.3.	Dasar Implementasi Rencana Program .....	VIII-17
8.4.	Rencana Program Pengembangan Sektor Perikanan .....	VIII-20
8.4.1.	Budidaya Laut.....	VIII-20
8.4.2.	Budidaya air Tawar .....	VIII-21
8.4.3.	Perikanan Tangkap.....	VIII-23
8.5.	Pengembangan Pariwisata dan jasa lainnya .....	VIII-37
8.6.	Sasaran Program Kelautan dan Perikanan.....	VIII-38
8.7.	Uraian RencanaProgram Sektor Perikanan .....	VIII-39

## **BAB. IX PENUTUP**

9.1.	Kesimpulan .....	IX-1
9.2.	Rekomendasi .....	IX-6

## **DAFTAR PUSTAKA**



<b>DAFTAR TABEL</b>	<b>Halaman</b>
Tabel 3.1. Kerangka analisis SWOT .....	III-11
Tabel 4.1. Luas Wilayah menurut Kecamatan .....	IV-4
Tabel 4.2. Sudut lereng dan luas persebaran .....	IV-9
Tabel 4.3. Penggunaan lahan Kota Baubau .....	IV-17
Tabel 4.4. Jumlah dan laju pertumbuhan penduduk.....	IV-30
Tabel 4.5. Proyeksi penduduk Kota Baubau.....	IV-31
Tabel 4.6. Jumlah penduduk usia 15 tahun keatas yang bekerja .....	IV-32
Tabel 4.7. Indeks Pembangunan Manusia .....	IV-33
Tabel 4.8. PDRB menurut harga berlaku tahun 2013 - 2016.....	IV-34
Tabel 6.1. Isu dan permasalahan perikanan budidaya .....	VI-4
Tabel 6.2. Isu dan permasalahan perikanan tangkap .....	VI-11
Tabel 7.1. Komoditi unggulan perikanan budidaya.....	VII-3
Tabel 7.2 Jumlah RTP rumput laut.....	VII-9
Tabel 7.3 Jumlah RTP ikan lobster dengan KJA.....	VII-13
Tabel 7.4 Potensi lahan, RTP dan produksi ikan bandeng.....	VII-15
Tabel 7.5 Analisis perikanan tangkap .....	VII-17
Tabel 7.6 Produksi perikanan tangkap.....	VII-18
Tabel 7.7 Distribusi RTP perikanan tangkap berdasar kecamatan .....	VII-20
Tabel 7.8 Fungsi pemasaran perikanan budidaya .....	VII-30
Tabel 7.9 Fungsi pemasaran perikanan tangkap.....	VII-30
Tabel 7.10 Penilaian Komoditi Perikanan.....	VII-38
Tabel 7.11 Pengukuran parameter lingkungan rumput laut Kec. Lea-lea .....	VII-54
Tabel 7.12 Pengukuran Parameter lingkungan rumput laut Kec. Betoambari ...	VII-55
Tabel 7.13 Lokasi dan luas kesesuaian budidaya rumput laut.....	VII-57
Tabel 7.14 Pengukuran parameter lingkungan budidaya ikan KJA.....	VII-64
Tabel 7.15 Lokasi dan kesesuaian budidaya ikan KJA.....	VII-65
Tabel 7.16 Pengukuran parameter lingkungan budidaya kerang mabe diPalabusa	VII-70
Tabel 7.17 Analisis kelayakan finansial budidaya rumput laut.....	VII-83
Tabel 7.18 Analisis kelayakan investasi budidaya rumput laut .....	VII-84
Tabel 7.19 Rekapitulasi pedagang pengumpul perikanan budidaya .....	VII-88
Tabel 8.1. Luas Kawasan budidaya Laut SWP 1, SWP 2, dan SWP 3.....	VIII-5
Tabel 8.2. Kebutuhan sarana dan prasarana budidaya rumput laut .....	VIII-6

Tabel 8.3 Kebutuhan pembuatan kebun bibit sistim kultur jaringan.....	VIII-6
Tabel 8.4 Posisi Kuadran masing-masing sektor ekonomi Kota Baubau .....	VIII-18
Tabel 8.5 Alur kegiatan TNA “ Training Needs Analisis “ .....	VIII-28
Tabel 8.6 Program kegiatan dan kelompok sasaran .....	VIII-38
Tabel 8.7 Matriks rencana program pengembangan sektor perikanan .....	VIII-39

<b>DAFTAR GAMBAR</b>	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1. Proses pembangunan multidimensional.....	II-2
Gambar 2.2. Tujuan program pembangunan kelautan dan perikanan.....	II-19
Gambar 2.3. Aspirasi pencapaian PBD Indonesia.....	II-24
Gambar 2.4. Kegiatan ekonomi utama.....	II-
Gambar 2.5. Peta koridor Ekonomi Indonesia.....	II-27
Gambar 2.6. Tema pembangunan setiap koridor.....	II-27
Gambar 3.1. Kerangka pikir pendekatan.....	III-1
Gambar 3.2. Peta tematik demografi.....	III-9
Gambar 3.3. Peta tematik sosial ekonomi.....	III-9
Gambar 3.4. Peta tematik sumber daya alam.....	III-9
Gambar 3.5. Diagram analisis SWOT.....	III-11
Gambar 4.1. Peta administrasi Kota Baubau.....	IV-3
Gambar 4.2. Peta topografi Kota Baubau.....	IV-6
Gambar 4.3. Peta geologi Kota Baubau.....	IV-10
Gambar 4.4. Peta penggunaan lahan Kota Baubau.....	IV-18
Gambar 6.1. Analisis permasalahan sektor perikanan.....	VI-3
Gambar 6.2. Penyakit ice-ice rumput laut.....	VI-7
Gambar 6.3. Analisis Fish –Bone permasalahan perikanan.....	VI-10
Gambar 7.1. Komoditi budidaya laut.....	VII-4
Gambar 7.2. Aktivitas budidaya rumput laut.....	VII-6
Gambar 7.3. Perkembangan produksi rumput laut.....	VII-8
Gambar 7.4. Perkembangan produksi per Kelurahan.....	VII-9
Gambar 7.5. Perkembangan produksi kerang mabe.....	VII-10
Gambar 7.6. Lokasi budidaya kerang mabe.....	VII-11
Gambar 7.7. Budidaya kerang mabe dan lobser KJA.....	VII-12
Gambar 7.8. Produksi ikan air tawar.....	VII-14
Gambar 7.9. Budidaya ikan air tawar.....	VII-14
Gambar 7.10. Proses konstruksi taambak dan pemeliharaan.....	VII-16
Gambar 7.11. Produksi ikan yang didaratkan di PPI Wameo.....	VII-19
Gambar 7.12. Jumlah armada tangkap.....	VII-21
Gambar 7.13. Jenis armada tangkap.....	VII-22
Gambar 7.14. Komposisi jenis alat tangkap.....	VII-23

Gambar	7.15. Beberapa jenis alat tangkap.....	VII-24
Gambar	7.16. Rantai pemasaran rumput laut.....	VII-26
Gambar	7.17. Rantai pemasaran kerang mabe .....	VII-27
Gambar	7.18. Rantai pemasaran lobser.....	VII-27
Gambar	7.19. Rantai pemasaran ikan kerapu.....	VII-28
Gambar	7.20 Rantai pemasaran ikan air tawar.....	VII-28
Gambar	7.21. Rantai pemasaran perikanan tangkap .....	VII-29
Gambar	7.22. Kondisi ekosistem terumbu karang.....	VII-45
Gambar	7.23 Salah satu bentuk liferfom terumbu karang .....	VII-47
Gambar	7.24 Ekosistem Lamun.....	VII-49
Gambar	7.25 Kondisi mangrove di Kecamatan Lea-lea.....	VII-50
Gambar	7.26 Peta kesesuaian budidaya rumput laut di Kelurahan Palabusa.	VII-58
Gambar	7.27. Peta kesesuaian budidaya rumput laut di Kalia-lia.....	VII-59
Gambar	7.28. Peta kesesuaian budidaya rumput laut di Kolese .....	VII-60
Gambar	7.29. Peta kesesuaian budidaya rumput laut Lowu-lowu .....	VII-61
Gambar	7.30. Peta kesesuaian budidaya rumput laut di Betombari .....	VII-62
Gambar	7.31. Peta kesesuaian budidaya lobser di Kelurahan Palabusa .....	VII-66
Gambar	7.32. Peta kesesuaian budidaya lobser di Kelurahan Kalia-lia.....	VII-67
Gambar	7.33. Peta kesesuaian budidaya lobser media KJA di Kolese.....	VII-68
Gambar	7.34. Peta kesesuaian budidaya lobser media KJA di Lowu-lowu.....	VII-69
Gambar	7.35 Peta kesesuaian budidaya kerang mabe di Kelurahan Palabusa	VII-73
Gambar	7.36 Peta daerah penangkapan ikan pelagis .....	VII-76
Gambar	7.37. Peta daerah penangkapan ikan demarsal.....	VII-78
Gambar	8.1. Rencanan Struktur ruang Kawasan budidaya laut .....	VIII-2
Gambar	8.2. Rencanan Struktur ruang Kawasan perikanan Tangkap.....	VIII-4
Gambar	8.3. Desain KJA HDPE Politheline Konsep mina Wisata .....	VIII-10
Gambar	8.4. Salah satu model teknologi aquaponic pada lahan sempit .....	VIII-13
Gambar	8.5. Kelembagaan model Triangulasi.....	VIII-30





## **BAB I PENDAHULUAN**

### **1.1. Latar Belakang**

Wilayah pesisir merupakan daerah peralihan antara ekosistem darat dan ekosistem laut. Wilayah pesisir memiliki kekayaan sumber daya yang dapat diperbaharui (*renewable resources*), seperti : perikanan tangkap, perikanan budidaya, terumbu karang dan mangrove. Sumber daya yang tidak dapat diperbaharui (*Nonrenewable Resources*) seperti : minyak bumi, gas, mineral dan bahan tambang lainnya. Sumber daya pesisir juga memiliki potensi yang dapat dikelola menjadi wilayah perikanan, wilayah wisata bahari, wilayah permukiman, wilayah pembuangan limbah, serta wilayah pendidikan dan penelitian (Rasyid dkk., 2014).

Transisi antara daratan dan lautan wilayah pesisir di Kota Baubau telah membentuk ekosistem yang beragam dan sangat produktif yang dapat memberikan nilai tambah ekonomi terhadap penduduk. Sejalan dengan pertumbuhan penduduk dan peningkatan pembangun berbagai kegiatan sosial dan ekonomi, potensi sumber daya wilayah pesisir Kota Baubau semakin tergerus dan kualitas sumber dayanya semakin berkurang. Pengelolaan wilayah pesisir timbul karena konflik pemanfaatan berbagai kepentingan masyarakat terhadap potensi sumber daya diwilayah pesisir. Untuk itu, pengelolaan sumber daya wilayah pesisir Kota Baubau mengutamakan prinsip keterpaduan antar sektor dan stakeholders khususnya dalam pemberdayaan nelayan.

Prinsip keterpaduan pengelolaan wilayah pesisir akan mendukung proses pembangunan berkelanjutan wilayah pesisir Kota Baubau. Berkelanjutan dalam pengertian, pemanfaatan sumber daya wilayah pesisir sebagai pembangunan yang dapat memenuhi kebutuhan generasi sekarang tanpa mengorbankan generasi yang akan datang untuk memenuhi kebutuhannya, pembangunan yang mampu menjaga kelestarian sumberdaya wilayah pesisir dalam jangka Panjang, dan pembangunan yang memberikan nilai tambah ekonomi terhadap penduduk yang bermukim diwilayah pesisir khususnya meningkatkan pendapatan nelayan secara adil dan merata. Kinerja pembangunan wilayah pesisir tersebut akan dapat terwujud melalui proses kerjasama yang terpadu saling memperkuat dan saling menguntungkan baik sosial maupun ekonomi dengan komitmen tetap menjaga kelestarian sumber daya wilayah pesisir secara  
berkelanjutan.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota**

---

Keterkaitan kebelakang pembangunan wilayah pesisir akan memacu pertumbuhan perekonomian masyarakat wilayah pesisir, sehingga secara bertahap dapat memicu peningkatan produktivitas nelayan, selanjutnya meningkatkan produksi dan kualitas produksi nelayan, pada akhirnya akan meningkatkan pendapatan masyarakat nelayan, sehingga mengurangi arus urbanisasi. Keterkaitan kedepan akan memacu pertumbuhan industry penyedia input produksi dan pengolahan perikanan, dan mendorong tumbuh dan berkembangnya industry pengolah hasil perikanan yang akan menimbulkan efek pengganda (*multiplier effect*), sehingga menghasilkan pertumbuhan ekonomi secara berkelanjutan.

Pemihakan kepada upaya peningkatan pendapatan nelayan berarti memberikan perhatian khusus kepada nelayan sebagai sumber mata pencaharian mereka yang sangat ditentukan oleh sumber daya wilayah pesisir. Dalam kerangka keberpihakan tersebut berbagai bantuan dana, prasarana dan sarana yang dialokasikan pada wilayah pesisir harus ditempatkan sebagai suatu injeksi untuk memacu proses transformasi struktural dan pemberdayaan nelayan yang akan mendorong kegiatan sosial dan ekonomi nelayan di wilayah pesisir Kota Baubau. Keberpihakan ini diarahkan pada perluasan akses nelayan kepada potensi sumberdaya wilayah pesisir, disertai penciptaan peluang yang seluas-luasnya bagi nelayan dalam meningkatkan produksi baik nelayan tangkap maupun nelayan budidaya untuk meningkatkan pendapatannya, sehingga mampu mengatasi kondisi keterbelakangan dan memperkuat daya saing ekonominya.

Strategi pengelolaan sumber daya wilayah pesisir berpusat pada upaya mendorong pengembangan investasi wilayah pesisir, perubahan struktural nelayan untuk memperkuat kelembagaan nelayan, dan peran ekonomi nelayan yang mampu memberi kontribusi terhadap peningkatan pendapatan nelayan secara adil dan berkesinambungan. Perubahan struktural tersebut mensyaratkan langkah-langkah mendasar meliputi: pengalokasian sumberdaya wilayah pesisir secara efisien dan efektif, penguatan kelembagaan nelayan, dan pemberdayaan nelayan keterkaitan dan ketergantungan yan. Oleh karena itu, sangat penting menganalisis karakteristik sumber daya wilayah pesisir yang semakin tergerus akibat berbagai kepentingan pembangunan dan kegiatan ekonomi masyarakat, pada aspek lain karakteristik nelayan yang cenderung termajinalkan baik dari kebijakan pembangunan maupun dari pemilik modal



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota**

---

masyarakat perikanan yang mengakibatkan kemiskinan struktural membelenggu nelayan Kota Baubau.

Fenomena data menunjukkan dari 2.423 rumah tangga perikanan (RTP) di Kota Baubau, sebagian besar masih dalam kategori nelayan tradisional dengan tingkat pendapatan rata-rata di bawah garis kemiskinan. Kondisi ini belum simetris dengan potensi sumber daya wilayah pesisir yang ada di Kota Baubau. Sehingga diperlukan keberpihakan kebijakan pembangunan wilayah pesisir yang mampu meningkatkan kesejahteraan nelayan melalui penggalangan prakarsa peningkatan pendayagunaan potensi sumberdaya wilayah pesisir secara optimal dalam mendorong peluang peningkatan pendapatan nelayan secara terpadu dan berkelanjutan.

Permasalahan tersebut merupakan urgensi pentingnya penelitian ini, sekaligus menjadi tujuan dilaksanakan Analisis peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir Kota Baubau. Peningkatan investasi pemerintah, investasi swasta dan investasi masyarakat dalam pembangunan wilayah pesisir akan berdampak multiplier effect terhadap peningkatan daya saing dan keunggulan wilayah, peningkatan Pendapatan Asli Daerah, meningkatkan pendapatan perkapita nelayan, dan mendorong pertumbuhan sektor industry dan jasa di Kota Baubau.

### **1.2. Permasalahan**

Perumusan masalah dalam penelitian ini adalah sebagai berikut :

1. Bagaimana kondisi *Existing* wilayah pesisir saat ini serta kecenderungan perkembangannya. Sehingga menjadi Instrument dalam pelaksanaan pembangunan wilayah pesisir yang mendukung peningkatan pendapatan Nelayan Kota Baubau
2. Bagaimana kondisi pendapatan nelayan saat ini, penyebab rendahnya pendapatan nelayan, dan Strategi peningkatan pendapatan Nelayan berbasis pengelolaan wilayah pesisir Kota Baubau

### **1.3. Tujuan Penelitian**

Tujuan pelaksanaan kegiatan ini adalah sebagai berikut :

- a. Untuk menganalisa kondisi *Existing* wilayah pesisir saat ini serta kecenderungan perkembangannya. Sehingga menjadi Instrument yang kuat dalam pelaksanaan





## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota**

---

- kebijakan pembangunan wilayah pesisir yang mendukung peningkatan pendapatan Nelayan Kota Baubau.
- b. Untuk menganalisis kondisi pendapatan nelayan saat ini, penyebab rendahnya pendapatan nelayan, dan Strategi peningkatan pendapatan Nelayan berbasis pengelolaan sumber daya wilayah pesisir Kota Baubau.

### **1.4. Manfaat Kegiatan**

Manfaat kegiatan Penyusunan Analisis peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir Kota Bau - Bau, adalah sebagai berikut:

- a. Memudahkan pemerintah daerah dalam menetapkan kebijakan dan strategi pembangunan wilayah pesisir dalam meningkatkan pendapatan nelayan secara berkelanjutan di Kota Baubau.
- b. Teridentifikasi permasalahan, potensi wilayah pesisir, dan peluang peningkatan pendapatan nelayan Kota Baubau.
- c. Tersedianya referensi kebijakan pemerintah daerah dalam mengevaluasi dan merencanakan pengembangan wilayah pesisir secara terpadu untuk meningkatkan pendapatan nelayan secara berkelanjutan di Kota Baubau.

### **1.5. Ruang Lingkup Penelitian**

Berdasarkan latar belakang pemikiran dan permasalahan tersebut, maka ruang lingkup materi kegiatan ini mencakup identifikasi dan analisis mengenai:

1. Profil daerah meliputi : struktur geografis, demografis, ekonomi, potensi sumber daya wilayah pesisir dan aspek lainnya yang terkait.
2. Pertumbuhan penduduk, pertumbuhan ekonomi, pertumbuhan pertumbuhan pelaku usaha wilayah pesisir, dan pertumbuhan pendapatan nelayan.
3. Rekomendasi kepada pemerintah daerah Kota Baubau peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir Kota Baubau.



## **BAB II**

### **GAMBARAN WILAYAH KOTA BAUBAU**

#### **2.1. Letak Geografis dan Batas-Batas Administrasi**

Secara umum, Kota Baubau mencakup 8 (delapan) kecamatan, terletak di jazirah tenggara Pulau Sulawesi dan secara geografis terletak pada bagian barat Pulau Buton. Kota Baubau memanjang dari utara ke selatan berada diantara  $5^{\circ}00'$  –  $5^{\circ}33'$  Lintang Selatan dan membentang dari barat ke timur diantara  $122^{\circ}0'$  –  $122^{\circ}44'$  Bujur Timur

Batas daerah Kota Baubau adalah sebagai berikut:

- Di sebelah utara berbatasan dengan Kabupaten Buton
- Di sebelah timur berbatasan Kabupaten Buton
- Di sebelah barat berbatasan dengan Selat Buton
- Di sebelah selatan berbatasan dengan Kabupaten Buton Selatan.

Daerah kecamatan yang masuk dalam wilayah Kota Baubau adalah sebagai berikut:

1. Kecamatan Betoambari; ibukotanya Katobengke
2. Kecamatan Murhum; ibukotanya Lamangga
3. Kecamatan Batupoara; ibukotanya Wameo
4. Kecamatan Wolio; ibukotanya Wangkanapi
5. Kecamatan Kokalukuna; ibukotanya Waruruma
6. Kecamatan Sorawolio; ibukotanya Kaisabu Baru
7. Kecamatan Bungi; ibukotanya Liabuku
8. Kecamatan Lea-Lea; ibukotanya Kantalai

#### **2.2. Luas Wilayah**

Luas wilayah daratan Kota Baubau 293,18 km<sup>2</sup> atau 0,77% dari luas wilayah daratan Sulawesi Tenggara. Secara administratif Kota Baubau terdiri dari 8 wilayah kecamatan, Kecamatan Sorawolio yang terluas 111 km<sup>2</sup> atau 37,86% dari total luas wilayah Kota Baubau. Sedangkan Kecamatan Batupoaro yang terkecil hanya 1,68 km<sup>2</sup>



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

atau 0,57% dari luas wilayah Kota Baubau. Luas wilayah menurut kecamatan di Kota Baubau dapat dilihat pada Tabel 2.1.

**Tabel. 2.1.**

Luas Wilayah Kota Baubau menurut Kecamatan

<b>Kecamatan</b>	<b>Luas (Km2)</b>	<b>Persentase (%)</b>
Betoambari	31,40	10,71
Murhum	6,09	2,08
Batupoaro	1,68	0,57
Wolio	33,56	11,45
Kokalukuna	16,85	5,75
Sorawolio	111	37,86
Bungi	59,20	20,19
Lea-Lea	33,40	11,39
<b>Baubau</b>	<b>293,18</b>	<b>100</b>

Sumber: Kota Baubau Dalam Angka, 2020

### 2.3. Iklim, Musim dan Curah Hujan

Seperti daerah-daerah lain di Indonesia, di Kota Baubau dikenal dua musim yaitu musim kemarau dan musim penghujan. Keadaan musim banyak dipengaruhi oleh arus angin yang bertiup diatas wilayahnya.

Pada bulan November sampai dengan Maret, angin banyak mengandung uap air yang berasal dari Benua Asia dan Samudera pasifik, setelah sebelumnya melewati beberapa lautan. Pada bulan-bulan tersebut terjadi musim penghujan. Sekitar bulan April, arus angin selalu tidak menentu dengan curah hujan kadang-kadang kurang dan kadang-kadang lebih. Musim ini oleh para pelaut setempat dikenal sebagai Musim Pancaroba. Sedangkan pada bulan Mei sampai dengan Agustus, angin bertiup dari arah Timur yang berasal dari Benua Australia kurang mengandung uap air. Hal ini



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

mengakibatkan minimnya curah hujan di daerah ini. Pada bulan Agustus sampai dengan Oktober terjadi musim kemarau. Sebagai akibat perubahan kondisi alam yang sering tidak menentu, keadaan musim juga sering menyimpang dari kebiasaan.

Berdasarkan data dari stasiun Meteorologi Betoambari keadaan suhu udara di Kota Baubau pada tahun 2016 berkisar antara  $22,8^{\circ}$  sampai dengan  $33,7^{\circ}$ . Dimana suhu terendah terjadi pada bulan Agustus dan pada bulan Januari merupakan suhu tertinggi.

Dilihat dari curah hujan pada tahun 2019, jumlah hari hujan yang relatif terbanyak terjadi pada bulan Maret dan April yaitu sebanyak 204,2 mm dan 260,2 dengan hari hujan sebanyak 23 hari dan curah hujan tertinggi terjadi pada bulan April yaitu selama 21 hari dengan curah hujan 423,5 mm.

### **2.4. Topografi dan Geologi**

Kondisi topografi wilayah Kota Baubau relatif bervariasi mulai dari topografi yang datar, bergelombang hingga berbukit. Kawasan yang mempunyai kemiringan lahan 0 – 8% adalah kawasan yang berada di bagian Utara dan Barat wilayah Kota Baubau, semakin ke Timur, kemiringan semakin besar dan merupakan perbukitan yang membentang dari Utara ke Selatan.

Kondisi bentangan alam atau geomorfologi merupakan elemen penting dalam penentuan kesesuaian pemanfaatan lahan atau kemampuan daya dukung lahan. Kota Baubau dikelilingi oleh daerah belakang (hinterland) berupa dataran yang termasuk dalam kelas kelerengan agak curam yaitu berkisar antara 15–40% dan kelerengan sebagian tempat di atas 40% serta beberapa bagian wilayah dengan kelerengan antara 2–15% yang terdapat di Kecamatan Murhum dan Kecamatan Bungi. Kelerengan yang cukup tinggi merupakan limitasi dalam pengembangan pusat-pusat permukiman Kota Baubau terutama ke arah Selatan, pada wilayah-wilayah dengan kelerengan di atas 15% dimanfaatkan untuk perkebunan dan hutan.

Daerah tertinggi sebagian berada di Kecamatan Sorawolio. Topografi wilayah datar berada pada tempat-tempat yang saat ini merupakan pusat-pusat permukiman di Kecamatan Murhum, sebagian Kecamatan Betoambari dan Kecamatan



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

---

Wolio. Berdasarkan kondisi topografi tersebut, maka Kota Baubau dapat dibagi atas tiga keadaan wilayah, meliputi :

- a. **Lahan Datar**; terdapat di sepanjang pantai dengan ketinggian 5 meter di atas permukaan laut dan tersebar di wilayah kecamatan dan Kecamatan Sorawolio dengan kemiringan 0 – 8%.
- b. **Daerah Agak Datar**; terdapat di bagian utara dan tenggara pusat Kota Baubau dengan ketinggian 5–10 m di atas permukaan laut.
- c. **Daerah** bergelombang; berada pada ketinggian sekitar 60 meter di atas permukaan laut dengan kemiringan 15 – 30%, terutama terdapat di Kecamatan Betoambari.

Secara topografis fisiografis Kota Baubau terletak pada bagian Barat daya dari Pulau Buton, di mana dikontrol oleh pola struktur tektonik yang berarah Timurlaut-Tenggara, dan sebagian kecil menunjukkan arah pergerakan Barat laut- Tenggara. Keterdapatannya undak-undak laut yang dicirikan oleh persebaran batugamping menunjukkan bahwa indikator bahwa pulau Buton, dengan kota Baubau didalamnya menjadi indikator bahwa daerah terus mengalami pengangkatan. Jumlah undak-undak dari gejala orogenesis, di mana telah terjadi pengangkatan di mana setiap undakan menunjuk sekian lama gerakan ombak yang menghantam pantai terluar kota Baubau tersebut.

Kondisi topografi-fisiografis semacam ini menjadi daya tarik bentang alam Kota Baubau, di mana dari arah pantai tampak seperti tangga-tangga (sampai 9 tangga) dan sangat jelas terlihat dari Lapangan Terbang Betoambari atau dari tempat wisata Pantai Nirwana ke arah kawasan Palagimata (kantor Wali Kota Baubau), dengan pemandangan yang sangat menarik ke arah pantai. Undakan-undakan indikator pengangkatan daratan tersebut tersusun oleh satuan Batu gamping atau batu kapur Formasi Wapulaka serta Formasi Sampolakosa yang tersusun oleh Batu Napal sisipan Batugamping Kalkarenit. Kedua formasi tersebut di atas membentuk topologi KARST, di mana dalam keadaan tertentu sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku harus dilindungi, khususnya untuk Karst kelas I dan II. Indikator adanya Tipologi Karst tersebut ditandai oleh banyaknya gua-gua batugamping. Seperti Gua Lakasa, Gua Haji, Gua Ntiti dan lain-lain, serta adanya sungai dan waduk bawah tanah.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

Mengingat bahwa kota Baubau berada di wilayah Pesisir Selatan arah Barat dari Pulau Buton, berdasarkan relief topografinya, maka kota Baubau memiliki :

- a. Relief Daratan berundak bergelombang dari topografi Karst, b. Relief Pesisir (atau wilayah transisi)
- c. Relief Paparan / Laut Selat Baubau dan menjadi bagian yang tidak terpisahkan dari wilayah Laut Teluk Bone dalam konteks RTRWN dan RTRW Pulau Sulawesi.

Berdasarkan bentuk kenampakan topografis-fisiografis tersebut diatas bila kita kaitkan dengan bangunan arsitektur bumi Pulau Buton yang dikendalikan struktur geologi, maka satuan Geomorfologi Kota Baubau dapat dikelompokkan menjadi :

- 1) Satuan Geomorfologi Perbukitan Antiklin, di mana Kota Baubau dan sekitarnya merupakan sayap antiklin bagian Barat laut, berarah Tenggara menunjukkan topologi pegunungan dan perbukitan dengan ketinggian dapat mencapai 1.000 m di atas permukaan laut Buton menampilkan jalur perbukitan yang melintang Timur laut Barat daya dan Utara-Selatan dengan sudut lereng di atas 40% meliputi wilayah Kaya Baru, Bungi, Kadolo-katapati/kadolomoko, Kampeonaho, Kalialia dan sekitarnya (4,8% dari luas Kota Baubau). Pada beberapa tempat dari sayap antiklin yang telah tererosi dan terkena patahan menunjukkan kelerengan yang agak curam-curam (sudut lereng bergerak dari 15% sampai di atas 15%) menjadi bagian yang mengelilingi Kota Baubau di arah Selatan, Timur dan Utara yang menjadi "hinterland" atau wilayah penyangga Kota Baubau.
- 2) Satuan Geomorfologi Karst dan Undak-Undak Batugamping yang tersebar mengikuti pantai Selat Buton dengan Kelerengan 2 – 15%, seperti tampak di Kecamatan Betoambari, Kecamatan Murhum, Kecamatan Batupoaro, Kecamatan Sorawolio, Kecamatan Bungi, Kecamatan Kokalukuna, di mana pada sudut lereng 15% menjadi wilayah terbatas untuk pengembangan permukiman, kecuali untuk Kawasan Hutan dan Perkebunan tanaman Tahunan.
- 3) Satuan Geomorfologi Dataran Pantai dan Aluvial sedikit bergelombang dengan sudut lereng 0 – 8%, yang di tempati oleh endapan pantai dan endapan sungai yang tersebar di seluruh wilayah pantai dan muara sungai yang mengalir ke Selat Buton.



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

Adapun secara keseluruhan kondisi topologi dan morfologi Kota Baubau secara kuantitatif dapat dilihat pada Tabel 2.2 berikut:

Tabel 2.2. Sudut Lereng dan Luas Persebarannya

No.	Kelerengan (%)	Luas		Keterangan
		Ha	Persen (%)	
1	0 – 8	15.506,10	70,16	Wilayah datar (dataran rendah pantai dan delta)
2	9 – 15	2.232,21	10,10	Wilayah bergelombang (pedataran pegunungan dan kaki perbukitan)
3	16 – 25	1.870,20	8,46	Wilayah berbukitan (pegunungan dan perbukitan)
4	26 – 45	1.431,47	6,48	Wilayah bergelombang (pegunungan dan kaki perbukitan terjal)
5	> 45	1.060,02	4,80	Wilayah terjal (di sela-sela kaki pegunungan dan perbukitan terjal)

Sumber: Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2014 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Baubau Tahun 2014-2034.

Struktur geologi di Kota Baubau Meliputi :

- 1) Perlipatan terdiri atas ; antiklin dan sinklin yang mengarah timur laut– barat daya.
- 2) Patahan / Sesar mendatar (“Lateral Strike Slip Fault Zone”) yang memotong seluruh jenis struktur dan jenis batuan yang ada, dan menunjukkan arah barat laut tenggara,
- 3) Patahan/Sesar Normal Tensional (“*Tensional Vertikal Dip Slip Fault Zone*”) yang hampir berarah utara - selatan yang juga memotong perlipatan antiklin dan sinklin.

Jenis patahan/sesar tersebut di atas menjadi median rambat gelombang gempa bila terjadi gempa bumi di daerah ini, dan bila keberadaannya pada lereng topologi yang terjal dapat memacu terjadi longsor/gerakan tanah karena menjadi bidang lemah yang secara gravitasi akan dapat roboh.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

Berdasarkan kondisi stratigrafi dan struktur geologi, maka Kota Baubau dibentuk oleh proses pengangkatan yang disertai dengan pelipatan batuan sedimen dari pratersier-tersier yang ditandai oleh adanya tubrukan Mintakat Sulawesi Tenggara dengan beberapa mikro kontinen Pulau Buton yang terjadi pada Akhir Oligosen, disusul dengan perlipatan sangat kuat pada Miosen Awal, Miosen Tengah dan Plio-Pleistosen yang membentuk Undak-undak semacam anak tangga dari endapan batugamping sebagai simbol kemunculan Pulau Buton yang terus terangkat. Hal ini menjadi kondisi topografi dengan view yang menarik untuk menatap laut dari arah Palagimata.

### **2.4.1. Jenis Tanah**

Berdasarkan susunan Stratigrafi tersebut di atas diketahui bahwa batuan dasar di kota Baubau adalah Ofiolit (ultramafik/ultrabasa) yang menjadi batuan induk pembentukan logam Nikel yang akan dijelaskan di dalam potensi Sumberdaya mineral. Batuan Ofiolit ini berumur di atas 100 juta tahun lalu, sedangkan yang termuda endapan aluvial yang dari ratusan ribu tahun lalu sampai sekarang.

Keberadaan batugamping terumbu formasi Wapulaka (5 juta tahun lalu) dan Anggota Formasi Tondo (25 juta tahun lalu) menjadi komponen penentu terbentuknya Topografi Karst dengan gua-gua batugampingnya (Gua Lakasa, Gua Lia Haji, Gua Liantiti dan yang ada di sekitar Kawasan Palagimata) dicirikan oleh bentuk-bentuk “Uvala & Dolina”, serta sungai-sungai yang perlu dikonservasi. Jenis tanah di Kota Baubau pada umumnya sama dengan jenis tanah di Kabupaten Buton (terutama wilayah yang berada di Pulau Buton), yaitu didominasi oleh pedzolik merah kuning dan mediteran yang memerlukan perlakuan khusus bila dimanfaatkan untuk pertumbuhan tanaman.

Secara umum, indikator untuk menentukan penilaian kemampuan tanah dalam mendukung aktifitas di atasnya antara lain dipengaruhi oleh: jenis tanah, luas wilayah berdasarkan kedalaman efektif tanah, luas wilayah berdasarkan tekstur tanah, topografi/kelerengan, dan limitasi/daerah pembatas. Berdasarkan jenisnya, jenis tanah di Kota Baubau memerlukan penanganan khusus bila akan dimanfaatkan untuk





## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

pariwisata. Luas wilayah dengan kedalaman efektif tanah lebih dari 90 cm hanya terdapat di Kecamatan Bungi yaitu seluas 4.479 Ha atau 15,05% yang sebagian besar dimanfaatkan untuk lahan pariwisata. Sedangkan untuk kedalaman efektif tanah kurang dari 30 cm seluas 2.378 Ha (7,99%) dan sisanya adalah wilayah dengan kedalaman efektif tanah antara 30 sampai dengan 90 cm seluas 22.901 Ha (76,96%).

Wilayah Kota Baubau didominasi oleh tanah dengan kedalaman efektif antara 30-90 cm, kedalaman efektif tanah pada interval tersebut sesuai bagi pengembangan permukiman dan pengembangan aktivitas perkotaan.

Berdasarkan tekstur tanahnya, 90,89% adalah tanah dengan tekstur sedang, sisanya yaitu 6,2% bertekstur kasar dan 2,91% bertekstur halus. Tekstur tanah suatu kawasan berpengaruh pada penentuan pemanfaatannya. Kota Baubau didominasi oleh tekstur tanah sedang, dan sebagian kecil bertekstur halus dan kasar sehingga wilayah ini sesuai untuk pengembangan permukiman perkotaan dan semua aktivitas pendukungnya.

Limitasi pengembangan pemanfaatan lahan yang paling dominan yaitu berupa tutupan batu seluas 18.909 Ha. Sedangkan daerah yang memiliki resiko terjadinya erosi yaitu seluas 377 Ha yang tersebar di Kecamatan Wolio seluas 73 Ha dan di Kecamatan Sorawolio seluas 304 ha.

Karakteristik wilayah Kota Baubau untuk wilayah utara cenderung subur dan bisa dimanfaatkan sebagai wilayah pengembangan pariwisata dalam arti luas, yaitu meliputi wilayah Kecamatan Bungi, Sorawolio, sebagian Kecamatan Wolio dan Betoambari. Wilayah selatan cenderung kurang subur diperuntukan bagi pengembangan perumahan dan fasilitas pemerintahan.

### **2.4.2. Hidrologi dan Klimatologi**

#### **2.4.2.1. Kondisi Hidrologi**

Kota Baubau memiliki sungai yang besar yaitu sungai Baubau yang membatasi Kecamatan Wolio dengan Kecamatan Murhum dan Kecamatan Batupoaro yang bermuara di Selat Buton. Sungai tersebut umumnya memiliki potensi yang dapat



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

dijadikan sebagai sumber tenaga irigasi dan kebutuhan rumah tangga. Yang kedua adalah Sungai Bungi yang merupakan sumber air bersih PDAM.

Keadaan Hidrologi di Kota Baubau umumnya dipengaruhi oleh sumber air yang berasal dari mata air Wakonti dan mata air Wamembe berupa mata air dengan debit yang terbatas. Beberapa sumber air mengalir sepanjang tahun walaupun dengan debit yang terbatas, sedangkan mata air Bungi, mata air Kota mempunyai kapasitas debit yang cukup hidrologi di Kota Baubau secara umum adalah sebagai berikut.

- a. Air permukaan, air permukaan pada umumnya berupa sungai dan genangan-genangan

Sumber air permukaan di Kota Baubau berasal dari aliran air Sungai Baubau yang melintas dalam wilayah Kota Baubau membagi wilayah Kecamatan Wolio dan Betoambari dan sungai ini bermuara di Selat Buton. Di samping itu juga terdapat sumber air bersih PDAM yang menggunakan sumber air baku dari Sungai Bungi dan mata air dari Kongkongkea. Hal yang penting diketahui adalah bahwa pada musim kemarau di mana debit air sungai sangat kurang, maka debit air baku yang dapat diolah oleh instalasi pengelolaan air (IPA) saat ini kapasitasnya semakin berkurang. Beberapa permasalahan menyangkut air baku yang ada sekarang adalah:

1. Berdasarkan kemampuan keuangan pemerintah daerah Kota Baubau pada saat ini, maka sulit untuk dapat memanfaatkan sumber-sumber air baku tersebut dengan hanya mengandalkan kemampuan daerahnya. Oleh karena itu perlu upaya-upaya pemerintah dan partisipasi masyarakat yang besar dalam mengelola air bersih di Kota Baubau. Salah satu upaya yang dapat dilakukan untuk mengelola air bersih di Kota Baubau adalah dengan mempertahankan lahan-lahan hijau yang masih ada dan menghutankan kembali kawasan tangkapan air pada daerah hulu, serta membangun kantong-kantong air seperti DAM mini di sungai-sungai yang layak.
2. Potensi sumber air baku untuk keperluan air bersih di Kota Baubau sampai 10 tahun mendatang nampaknya sangat mengkhawatirkan, oleh karena itu, perlu dipikirkan sumber air lain sebagai tambahan untuk mengantisipasi kebutuhan



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

penduduk akan datang, misalnya kerjasama dengan Pemerintah Kabupaten Buton untuk memanfaatkan sumber air dari kabupaten ini.

- b. Air tanah, air tanah pada umumnya terdapat pada kedalaman 40 – 80 meter

Selain air permukaan, sumber air yang dapat dimanfaatkan untuk masyarakat Kota Baubau dan pendatang yaitu air tanah dalam. Data tentang air tanah dalam, terutama tentang kemampuan produksi serta kualitas air tanah dalam sebagai sumber air tanah dalam yang layak dikembangkan, hanya dapat diketahui melalui penelitian terhadap kondisi geografis wilayah yang bersangkutan.

Keadaan air tanah di Kota Baubau umumnya dipengaruhi oleh sumber air yang berasal dari mata air Wakonti dan mata air Wamembe berupa mata air dengan debit yang terbatas. Beberapa sumber air mengalir sepanjang tahun walaupun dengan debit yang terbatas, sedangkan mata air Bungi, mata air Koba mempunyai kapasitas debit yang cukup baik begitu juga dengan sumber air Kaongkeongkea di Kecamatan Sorawolio.

Disamping itu juga terdapat Sungai Baubau yang membagi wilayah Kecamatan Wolio dan Betoambari dan sungai ini bermuara di Selatan Buton. Di kecamatan Bungi terdapat tiga sungai yaitu Sungai Bungi, Sungai Wonco dan Sungai Liabuku. Adapun pemanfaatan air sungai ini masih terbatas pada penggunaan untuk irigasi pariwisata. Beberapa lokasi sumber air bersih untuk Kota Baubau berasal dari air tanah, dan PDAM yang menggunakan sumber air baku dari Sungai Bungi dan mata Air dari Kaongkeongkea.

### **3.4.2.2. Kondisi Klimatologi**

Kota Baubau yang beriklim tropis basah pada umumnya mempunyai musim yang hampir sama di seluruh Sulawesi, yaitu adanya musim kemarau dan musim penghujan. Musim kemarau biasanya terjadi pada bulan Mei sampai dengan Oktober, sedangkan musim penghujan terjadi pada bulan Nopember sampai dengan bulan April. Pada bulan tersebut angin barat yang bertiup dari Asia dan Samudera Pasifik mengandung banyak uap air. Keadaan ini terus berlangsung setiap Tahun yang diselingi dengan musim peralihan pada bulan-bulan tertentu.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

Curah hujan hampir merata sepanjang Tahun. Berdasarkan catatan Stasiun Klimatologi Kelas III Betoambari, temperatur udara rata-rata maksimum di Kota Baubau sepanjang Tahun 2012 berkisar antara 32,0° Celcius dan suhu udara rata-rata minimum 23,0° Celcius. Variasi temperatur antara musim hujan dan musim kemarau relatif kecil. Namun terkait dengan pemanasan global dan beberapa fenomena alam terkini, kondisi klimatologi Kota Baubau dan sekitarnya cenderung fluktuatif, yang kemudian berimbas pada beberapa sektor ekonomi, utamanya pariwisata, pariwisata dan transportasi.

Sementara untuk suhu udara di Kota Baubau pada tahun 2019 berkisar antara 19,8°C sampai dengan 36°C. Rata-rata kecepatan angin tertinggi terjadi pada bulan Maret yaitu sebesar 20 knot sedangkan rata-rata kecepatan angin terendah terjadi pada bulan Januari yakni sebesar 8 knot. Sementara itu, rata-rata tekanan udara selama tahun 2019 tercatat antara 1.011,2 mb – 1.015,3 mb. Tekanan terendah terjadi pada bulan Maret dan tertinggi pada bulan Agustus. Kemudian untuk kecepatan angin di Kota Baubau berjalan normal yaitu dengan kecepatan rata-rata sekitar 15,17 Knot/sec. Arah angin dipengaruhi oleh angin barat/barat laut. Arah angin yang dominan di Kota Baubau adalah angin timur, hal ini disebabkan karena letak geografis Kota Baubau yang iklimnya dipengaruhi oleh angin laut.

### **2.5. Tata Guna Lahan**

Dalam Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kota Baubau, kondisi eksisting Kota Baubau secara umum dapat dilihat pola penggunaan lahannya yang terdiri dari kawasan terbangun seluas 6.006,49 Ha atau 20,49% dari luas wilayah Kota Baubau dan kawasan non terbangun berupa ruang terbuka seluas 21.562,22 Ha atau 73,57% dari luas wilayah Kota Baubau. Kawasan terbangun merupakan faktor yang menimbulkan bangkitan lalu lintas, baik dari permukiman menuju perdagangan dan jasa, perkantoran, fasilitas kesehatan, pendidikan, dan kegiatannya lainnya, begitu juga sebaliknya dari kawasan aktivitas kegiatan menuju ke kawasan permukiman. Kawasan terbangun meliputi permukiman, perkantoran baik pemerintah maupun swasta, pelayanan umum, perdagangan dan jasa, pendidikan, kesehatan, rekreasi dan wisata, pelabuhan, peribadatan, dan kesehatan, sedangkan ruang terbuka meliputi taman, hutan kota,



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

kawasan lindung, kuburan, rawa-rawa, sungai dan kawasan mangrove. Berikut ini tabel penggunaan lahan Kota Baubau.

Tabel 2.3. Penggunaan Lahan di Kota Baubau

No.	Penggunaan Lahan	Luas	
		Ha	%
<b>I</b>	<b>Kawasan Terbangun</b>	<b>6.006,492</b>	<b>20,49</b>
1	Perumahan dan Permukiman	5.094,62	17,38
2	Kawasan Perdagangan dan Jasa	284,84	0,97
3	Perkantoran	349,61	1,19
4	Fasilitas	101,12	0,34
	<input type="checkbox"/> Kesehatan	7,39	0,03
	<input type="checkbox"/> Pendidikan	80,50	0,27
	<input type="checkbox"/> Peribadatan	13,23	0,05
5	Transportasi	159,16	0,54
	<input type="checkbox"/> Terminal	4,38	0,01
	<input type="checkbox"/> Jalan	154,78	0,53
6	Industri	17,142	0,06
<b>II</b>	<b>RUANG TERBUKA</b>	<b>21.562,217</b>	<b>73,57</b>
1	Hutan	11.930,00	40,70
2	Belukar	4.415,339	15,06
3	Sawah	958,887	3,27
4	Ladang	3.544,836	12,09
5	Kuburan	62,25	0,21
6	Ruang Terbuka Hijau	566,34	1,93
	<input type="checkbox"/> Taman kota	19,67	0,07
	<input type="checkbox"/> Jalur hijau	15,01	0,05
	<input type="checkbox"/> Lapangan olahraga	13,11	0,04
	<input type="checkbox"/> Rawa	35.248	0,12
	<input type="checkbox"/> Alang-alang	483,3	1,65
7	Sungai	71,065	0,24
8	Mangrove	13,502	0,05
9	Lain-lain	1.742,281	5,94
Total		29.310,99	100

Sumber: Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2014 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Baubau Tahun 2014-2034.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

Berdasarkan data eksisting penggunaan lahan di Kota Baubau sebagian besar adalah berupa hutan dengan luas sebesar 11.930 Ha atau 40.70 % dari total luas kota. Perumahan dan pemukiman menempati posisi kedua terluas dengan 5.904,62 Ha atau 17,38 %, sebagaimana disajikan pada Tabel 3.3 di atas. Peta penggunaan lahan Kota Baubau dapat dilihat pada gambar berikut ini.

Perkembangan kota yang berpengaruh pada peningkatan jenis-jenis kegiatan yang ada di Kota Baubau berimplikasi pula pada perubahan pemanfaatan ruang di beberapa kawasan. Pengendalian pemanfaatan ruang yang tegas diperlukan untuk menjaga kawasan sesuai dengan fungsi pemanfaatan semula. Salah satunya berupa pengembangan kawasan Kota Mara di Kecamatan Batupoaro yang perlahan menjadikan perubahan pemanfaatan fungsi ruang pada kawasan sekitarnya.

Sedangkan pada kawasan pusat kota di Kecamatan Wolio seperti Kelurahan Bataraguru, Wale dan Batulo, serta sepanjang Jalan Bataraguru- Betoambari terjadi perubahan yang sangat signifikan bagi kawasan permukiman, dimana perubahan ini lebih mengarah kepada kegiatan rumah toko, rumah sewa, rumah kantor, dan jasa komersial lainnya. Banyaknya jenis kegiatan yang berjalan di Kota Baubau, terjadinya perubahan pemanfaatan ruang, terdapatnya permukiman kumuh dengan kondisi lingkungan yang tidak sehat, terbatasnya lahan untuk Tempat Permakaman Umum dan belum tersedianya ruang untuk sektor informal pada akhirnya memberikan tekanan berat pada kondisi fisik alam Kota Baubau. Berbagai masalah lingkungan muncul di antaranya; penurunan air tanah, penurunan kualitas air tanah, suhu udara yang semakin meningkat, kualitas udara menurun, masalah sampah yang belum dapat ditangani secara optimal, luas lahan terbuka yang berfungsi lindung di kawasan pusat kota sangat sedikit dan terancam keberadaannya, ketidakseimbangan kegiatan antar wilayah dan lain sebagainya.

Pada situasi menghadapi berbagai masalah fisik alam tersebut, tuntutan kebutuhan air bersih, kualitas udara yang baik, kenyamanan, ruang terbuka hijau, ketuntasan penanganan sampah, kebutuhan pemukiman, sarana dan prasarana semakin meningkat seiring dengan peningkatan jumlah penduduk dan aktivitasnya. Permasalahan lingkungan fisik alam tersebut pada dasarnya bukan hanya tantangan Kota Baubau saja,



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

namun juga meliputi wilayah sekitarnya seperti Kabupaten Buton, Kabupaten Buton Selatan dan Kabupaten Buton Tengah. Permasalahan di salah satu wilayah tersebut dapat membawa dampak pada wilayah lainnya. Karena itu untuk penanganan masalah dan pemenuhan kebutuhan di Kota Baubau memerlukan sinergitas dengan Kabupaten-Kabupaten di sekitarnya.

### **2.6. Fungsi-Fungsi Kawasan**

Berdasarkan kondisi fisik dasar yang di wilayah Kota Baubau, maka secara umum fungsi-fungsi kawasan dibedakan atas ruang-ruang yang berfungsi sebagai kawasan lindung. Kawasan rawan bencana, dan kawasan budidaya. Kawasan lindung adalah bagian wilayah yang dialokasikan untuk fungsi perlindungan terhadap daerah bawahan, daerah setempat, suaka alam, dan cagar budaya serta kawasan-kawasan rawan bencana, seperti yang diamanatkan dalam Kepres 32/1987.

#### **2.6.1. Kawasan Hutan Lindung**

Kawasan hutan lindung yang ada di Kota Baubau sebagaimana yang dijelaskan dalam Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kota Baubau Tahun 2014-2034 tersebar di beberapa kecamatan yakni Kelurahan Waborobo Kecamatan Betoambari, Kelurahan Kadolokatapi Kecamatan Wolio, Kelurahan Kaisabu Baru, Kelurahan Karya Baru, Kelurahan Bugi dan Kelurahan Gonda Baru di Kecamatan Sorawolio serta Kelurahan Liabuku di Kecamatan Bungi dan Kelurahan Palabusa di Kecamatan Lea-Lea dengan total luas areal keseluruhan kawasan lindung sebesar 4.554 hektar. Arah pengelolaan kawasan hutan lindung, khususnya yang berkaitan dengan pemanfaatan ruang untuk fungsi budidaya, adalah sebagai berikut :

- a. Kegiatan budidaya yang diperkenankan, khusus untuk kawasan hutan lindung yang berada dalam kawasan hutan, adalah minimal kegiatan hutan produksi terbatas. Dengan kata lain, apabila terdapat hutan produksi yang masuk kriteria kawasan hutan lindung, agar ditingkatkan upaya konservasinya menjadi hutan produksi terbatas.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

- b. Pada kawasan hutan lindung yang berada di luar kawasan hutan, kegiatan budi daya yang diperkenankan adalah kegiatan yang tidak mengolah permukaan tanah secara intensif seperti hutan atau tanaman keras yang panennya atas dasar penebangan pohon secara terbatas/terpilih sehingga tidak terjadi erosi tanah.
- c. Kegiatan yang ada di kawasan hutan lindung yang tidak menjamin fungsi lindung, secara bertahap dikembalikan pada fungsi utama kawasan. Proses peralihan fungsi ini dilaksanakan sesuai dengan kondisi fisik, sosial ekonomi setempat, dan kemampuan pemerintah dengan pengembalian yang layak.
- d. Kegiatan perindustrian, kegiatan penambangan golongan C, dan/atau kegiatan lain yang bersifat membuka lahan/hutan tidak diperkenankan.

### **2.6.2. Kawasan yang memberikan perlindungan kawasan dibawahnya**

Dalam RTRW Kota Baubau Tahun 2014-2034 dijelaskan bahwa Kawasan yang memberikan perlindungan terhadap kawasan bawahannya di Kota Baubau adalah berupa kawasan resapan air. Kawasan resapan air adalah daerah yang mempunyai kemampuan tinggi untuk meresapkan air hujan sehingga merupakan tempat pengisian air bumi (akifer) yang berguna sebagai sumber air. Kawasan resapan air diperuntukkan bagi kegiatan pemanfaatan tanah yang dapat menjaga kelestarian ketersediaan air bagi daerah yang terletak di wilayah bawahannya.

Perlindungan terhadap kawasan resapan air, dilakukan untuk memberikan ruang yang cukup bagi peresapan air hujan pada tanah dan pengendalian banjir, baik untuk kawasan bawahannya maupun kawasan yang bersangkutan. Kawasan resapan air ditetapkan dengan kriteria kawasan yang mempunyai kemampuan tinggi untuk meresapkan air hujan sebagai sumber pembentukan air tanah dan sebagai pengontrol tata air permukaan

Berdasar kriteria di atas, hampir seluruh wilayah Kota Baubau kurang potensial untuk dijadikan sebagai kawasan resapan air, karena kondisi tanahnya sebagian besar memiliki *permeabilitas* yang sangat rendah. Namun demikian, mengingat kondisi





## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

tanahnya mudah tergerus oleh air hujan, maka untuk melindunginya perlu dilakukan penutupan melalui penghijauan.

### **2.6.3. Kawasan perlindungan setempat**

#### **2.6.3.1. Sempadan Pantai**

Kawasan sempadan pantai adalah kawasan tertentu sepanjang pantai yang mempunyai manfaat penting untuk mempertahankan kelestarian fungsi pantai dengan tujuan untuk melindungi wilayah pantai dari kegiatan yang mengganggu kelestarian fungsi pantai. Kawasan perlindungan sempadan pantai ditetapkan sepanjang garis pantai yang tidak berpenghuni memiliki lebar sekurang-kurangnya berjarak 100 meter proporsional dengan bentuk dan kondisi fisik pantai, diukur dari garis pantai pada saat titik pasang tertinggi ke arah darat, dengan perkecualian daerah pantai yang digunakan untuk pertahanan dan keamanan, kepentingan umum dan perumahan nelayan yang sudah ada yang umumnya menempati kawasan pantai. Sempadan pantai terdapat pada sepanjang pantai di Kecamatan Betoambari, Murhum, Wolio, Kokalukuna, Lea-Lea, Bungi dan Batupoaro (RTWT Kota Baubau 2014-2034).

#### **2.6.3.2. Sempadan Sungai**

Kawasan sempadan sungai adalah kawasan sepanjang kiri kanan sungai termasuk sungai buatan/kanal/saluran irigasi primer yang mempunyai manfaat penting untuk mempertahankan kelestarian fungsi sungai. Tujuan perlindungan sempadan sungai adalah melindungi sungai dari kegiatan manusia yang dapat mengganggu dan atau merusak kualitas air sungai, kondisi fisik dan dasar sungai serta mengamankan aliran sungai dan mencegah bahaya banjir, meliputi :

- 1) Kawasan sungai yang berada di luar kawasan permukiman dan kawasan budi daya lainnya, ditetapkan selebar 100 meter dari tepi kiri - kanan sungai besar dan 50 meter dari tepi kiri – kanan anak sungai
- 2) Kawasan sungai yang berada di dalam kawasan permukiman dan kawasan budi daya lainnya, ditetapkan selebar 10 meter hingga 15 meter dari tepi kiri- kanan



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

sungai, yang diperkirakan cukup untuk membangun jalan inspeksi. Sungai di Kota Baubau berupa bertanggung dan tidak bertanggung yang tersebar di Kecamatan Murhum, Wolio, Bungi dan Batupoaro.

### **2.6.3.3. Kawasan Mata Air**

Kawasan sekitar mata air adalah kawasan di sekeliling mata air yang bermanfaat untuk mempertahankan kelestarian fungsi mata air dengan tujuan untuk melindungi mata air dari kegiatan budi daya yang dapat merusak kualitas air dan kondisi fisik kawasan sekitarnya. Penetapan sempadan mata air di Kota Baubau sekurang-kurangnya dengan jari-jari atau radius 200 meter di sekitar mata air dan difungsikan sebagai hutan lindung, yang meliputi seluruh mata air yang ada di wilayah Kota Baubau. Mata air yang ada di Kota Baubau tersebar di beberapa lokasi meliputi :

- Mata air Kasombu di Kecamatan Sorawolio
- Mata air Ntowu di Kecamatan Sorawolio
- Mata air Ntolibu di Kecamatan Sorawolio
- Mata air Wa eni di Kecamatan Bungi
- Mata air Wamembe di Kecamatan Bungi, dan
- Mata air Liabuku di Kecamatan Bungi

Kawasan sekitar mata air ini harus dilindungi dari kegiatan produksi dan kegiatan manusia lainnya yang dapat mengurangi fungsi lindungnya. Pembatasan pola pemanfaatan daerah sekitar mata air berfungsi sebagai daerah konservasi guna menjaga kualitas dan kuantitas sumber air yang ada juga akan bermanfaat bagi upaya penyediaan ruang hijau pada wilayah perencanaan dan kawasan ini perlu perlindungan karena berfungsi sebagai pengatur tata air di kawasan bawahnya, juga memberikan mata air sebagai sumber air baku kawasan perkotaan di sekitarnya.

### **2.6.3.4. Kawasan Suaka Alam dan Cagar Budaya**

Kawasan suaka alam adalah kawasan dengan ciri khas tertentu baik di darat maupun di perairan yang mempunyai fungsi pokok sebagai kawasan pengawetan



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

keragaman jenis tumbuhan dan satwa beserta ekosistemnya. Kriteria kawasan suaka alam di Kota Baubau adalah sebagai berikut :

- a. Kawasan yang memiliki keanekaragaman biota, ekosistem, serta gejala dan keunikan alam yang khas baik di darat maupun di perairan
- b. Mempunyai fungsi utama sebagai kawasan pengawetan keanekaragaman jenis biota, ekosistem, serta gejala dan keunikan alam yang terdapat di dalamnya.

Kawasan suaka alam yang ada di Kota Baubau yakni berupa Hutan Konservasi seluas 470,02 hektar yang tersebar di kecamatan Wolio, Kokalukuna dan Sorawolio. Selain itu pula Kota Baubau memiliki Taman Wisata Alam Tirta Rimba ditetapkan seluas 488 hektar yang berada di Kecamatan Kokalukuna.

Kawasan cagar budaya adalah kawasan yang merupakan lokasi bangunan hasil budaya manusia yang bernilai tinggi maupun bentukan geologi alami yang khas. Kriteria kawasan cagar budaya Kota Baubau adalah kawasan yang ditetapkan sebagai hasil budaya manusia yang bernilai tinggi yang dimanfaatkan untuk pengembangan ilmu pengetahuan. Adapun cagar budaya yang ada di Kota Baubau meliputi :

- a. Benteng Keraton di Kelurahan Melai;
- b. Benteng Sorawolio di Kelurahan Bukit Wolio Indah;
- c. Benteng Baadia di Kelurahan Baadia;
- d. Benteng Lowu-lowu di Kelurahan Lowu-lowu;
- e. Benteng Tobe-tobe di Kelurahan Labalawa;
- f. Benteng Kaisabu di Kelurahan Kaisabu Baru;
- g. Benteng Kalampa di Kelurahan Lipu;
- h. Makam Betoambari di Kelurahan Katobengke;
- i. Istana Ilmiah di Kelurahan Wale;
- j. Rumah Adat Malige di Kelurahan Wale Kecamatan Wolio dan Kelurahan Melai Kecamatan Murhum;
- k. Bangunan-bangunan lain bernilai sejarah yang tersebar di Kecamatan Wolio;
- l. Rumah Adat Khas Buton yang tersebar di Kota Baubau



### **2.6.3.5. Kawasan Budidaya**

#### **1. Kawasan Perumahan**

- a. Kawasan perumahan kepadatan tinggi.

Sebaran kawasan perumahan eksisting dengan kepadatan tinggi meliputi :

- 1) Kelurahan Bataraguru, Tomba, Wale, Batulo dan Wangkanapi di Kecamatan Wolio;
- 2) Kelurahan Kadolomoko, Lakologou, Kadolo dan Waruruma di Kecamatan Kokalukuna;
- 3) Kelurahan Wameo, Kaobula, Bone-Bone, Nganganaumala, Lanto dan Tarafu di Kecamatan Batupoaro; dan
- 4) Kelurahan Wajo, Lamangga dan Tanganapada di Kecamatan Murhum.

- b. Kawasan perumahan kepadatan sedang

Sebaran kawasan perumahan eksisting dengan kepadatan sedang di Kota Baubau meliputi :

- 1) Kelurahan Bukit Wolio Indah dan Kadolokatapi di Kecamatan Wolio;
- 2) Kelurahan Baadia dan Melai di Kecamatan Murhum;
- 3) Kelurahan Waborobo, Katobengke, Lipu, Sulaa dan Labalawa di Kecamatan Betoambari; dan
- 4) Kelurahan Waruruma, Liwuto, Lakologou dan Sukanayo di Kecamatan Kokalukuna.

Pengembangan kawasan perumahan dengan kepadatan sedang di Kota Baubau berupa rencana pengembangan kawasan transmigrasi yang diarahkan di Kelurahan Tampuna Kecamatan Bungi.

- c. Kawasan Perumahan kepadatan rendah

Sebaran perumahan dengan kepadatan rendah meliputi :

- 1) Kelurahan Palabusa, Kantalai, Kalialia, Kolese dan Lowulowu di Kecamatan Lea-lea;
- 2) Kelurahan Tampuna, Kampeonaho, Waliabuku, Liabuku dan Ngakringkari di Kecamatan Bungi;



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

- 3) Kelurahan Kaisabu Baru, Karya Baru, Gonda Baru dan Bugi di Kecamatan Sorawolio; dan
- 4) Kelurahan Sulaa di Kecamatan Betoambari.

### **2.6.3.6. Kawasan Perdagangan dan Jasa Komersil**

- a. Pasar tradisional skala pelayanan kota yang meliputi :
  - Pasar Wameo di Kelurahan Wameo Kecamatan Batupoaro
  - Pasar Karya Nugraha di Kelurahan Bataraguru Kecamatan Wolio
  - Pasar Sentral di Kelurahan Wale Kecamatan Woliob. Pasar mingguan skala sub-wilayah kota yang tersebar di beberapa lokasi berupa :
    - Kelurahan Karya Baru di Kecamatan Kecamatan Sorawolio
    - Kelurahan Ngkaringkari di Kecamatan Bungi
    - Kelurahan Lowu-Lowu, Kelurahan Kalia-lia dan Kelurahan Palabusa di Kecamatan Lea-Lea.

### **2.6.3.7. Kawasan Industri**

- a) Industri kecil yang tersebar di sebagian Kelurahan Lipu dan Kelurahan Sulaa Kecamatan Betoambari serta sebagian kecil Kelurahan Baadia kecamatan Murhum
- b) Industri kerajinan kain tenun yang ada di Kelurahan Melai dan Tanganapada Kecamatan Murhum, Tarafu dan Bone-Bone di Kecamatan Murhum, serta Kelurahan Sukanayo dan Liwuto di Kecamatan Kokalukuna
- c) Kelompok kerajinan kuningan yang ada di kelurahan Lamangga Kecamatan Murhum.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

### **2.6.3.8. Kawasan Pariwisata**

- a) Kawasan pariwisata nasional, yang ditetapkan sebagai kawasan pengembangan pariwisata nasional (KPPN) di KPPN Baubau dan sekitarnya.
- b) Kawasan pariwisata budaya yang terdiri atas :
  1. Wisata sejarah pada cagar budaya meliputi benda, bangunan, struktur, situs dan kawasan cagar budaya yang terdapat di setiap kecamatan.
  2. Perkampungan tradisional dengan adat dan tradisi budaya masyarakat yang khas yang terdapat di: Kelurahan Sulaa, Waborobo, Labalawa, Lipu dan Katobengke Kecamatan Betoambari, Kelurahan Melai Kecamatan Murhum, Kelurahan Karyabaru, Kaisabu Baru, Gonda Baru dan Bugi di Kecamatan Sorawolio serta Kelurahan Liabuku di Kecamatan Bungu.
  3. Kehidupan adat, tradisi masyarakat dan aktifitas budaya yang khas serta kesenian yang terdapat di setiap kecamatan.
- c) Kawasan pariwisata alam yang terdiri atas :
  1. Pantai Nirwana di Kelurahan Sulaa Kecamatan Betoambari
  2. Pantai Lakeba di Kelurahan Katobengke Kec. Betoambari
  3. Pantai Kokalukuna di kelurahan Waruruma Kecamatan Kokalukuna
  4. Pantai Lakorapu di Kelurahan Liwuto Kecamatan Kokalukuna
  5. Gua Lakasa di Kelurahan Lipu Kecamatan Betoambari
  6. Gua Ntiti di Kelurahan Sulaa Kecamatan Betoambari
  7. Gua Kaisabu di Kelurahan Kaisabu Kecamatan Sorawolio
  8. Gua di Kelurahan Karya baru Kecamatan Sorawolio
  9. Gua moko di Kecamatan Betoambari
  10. Gua lanto di Kelurahan Kadolomoko Kecamatan Kokalukuna
  11. Batupoaro di Kelurahan Wameo Kecamatan Murhum



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

12. Pemandian bungi di Kelurahan Kampeonaho Kecamatan Bungi
  13. Wisata alam pada hutan lindung Wakonti di Kelurahan Kaisabu Baru Kecamatan Sorawolio
  14. Air terjun Tirta Rimba di Kelurahan Waruruma Kecamatan Kokalukuna
  15. Air Terjun La Samparona dan Wa Kantongara di Kelurahan Kaisabu Baru Kecamatan Sorawolio
  16. Air terjun Lagaguna di Kelurahan Kaisabu Baru Kecamatan Sorawolio
  17. Pemandangan alam pada saujana Bukit Palatiga di Kecamatan Wolio dan kawasan Palagimata di Kecamatan Betoambari dan
  18. Kawasan wisata pada sungai Baubau di kecamatan Murhum, Wolio dan Batupoaro.
- d) Kawasan pariwisata buatan yang terdiri atas :
1. Sarana Rekreasi Pantai Kamali di Kelurahan Wale Kecamatan Wolio
  2. Kawasan Kota Mara di Kelurahan Nganganaumala, Kaobula dan Wameo di Kecamatan Batupoaro
  3. Sarana Rekreasi Bukit Kolema di Kelurahan Waruruma Kecamatan Kokalukuna
  4. Wisata Rekreasi di Bumi Perkemahan Samparona Kelurahan Kaisabu Baru Kecamatan Sorawolio
  5. Sentra Industri Kerajinan di Kecamatan Murhum, Betoambari, Batu Poaro, Kokalukuna, Lea-lea dan Sorawolio
  6. Kampung Nelayan di Kelurahan Sulaa Kecamatan Betoambari
  7. Bukit Mardadi di Kelurahan Kolese Kecamatan Lea-lea
  8. Bendung Wonco di Kelurahan Kampeonaho Kecamatan Bungi
  9. Museum Kebudayaan Keraton Buton di Kelurahan Baadia Kecamatan Murhum



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

### **2.6.3.9. Kawasan Pariwisata**

- a) Kawasan pariwisata tanaman pangan yang diarahkan pada Kelurahan Ngkaringkari dan Liabuku di Kecamatan Bungi, Kelurahan Liabuku Kecamatan Lea-lea dan Kelurahan Kaisabu Baru di Kecamatan Sorawolio.
- b) Kawasan hortikultura diarahkan di Kelurahan Ngkaringkari Kecamatan Bungi serta Kelurahan Kaisabu Baru Kecamatan Sorawolio
- c) Kawasan perkebunan diarahkan Kelurahan Kaliaia dan Palabusa di Kecamatan Lea-lea juga Kelurahan Kampeonaho, Tampuna, Ngkaringkari, Liabuku dan Waliabuku di Kecamatan Bungi serta keseluruhan wilayah di Kecamatan Sorawolio juga Kelurahan Labalawa dan Baadia di Kecamatan Murhum.
- d) Kawasan peternakan diarahkan pada di Kelurahan Kaisabu Baru Kecamatan Sorawolio dan Kelurahan Liabuku Kecamatan Bungi.





### **BAB. III.**

## **TEORI PENGEMBANGAN WILAYAH DAN KEBIJAKAN PEMBANGUNAN**

### **3.1. Teori Pengembangan Wilayah**

Grand desain pengembangan wilayah di Indonesia sangat beragam karena dipengaruhi oleh perkembangan teori dan model pengembangan wilayah serta tatanan sosial ekonomi, sistem pemerintahan dan administrasi pembangunan. Terdapat dua tinjauan model pembangunan yaitu model sektoral dan model regional-spasial. Dalam bagian berikut pembahasan model-model pembangunan wilayah dibatasi pada model pengembangan wilayah yang berdimensi spasial, guna mendapatkan intisari sehingga dapat dipilih strategi yang cocok bagi pembangunan suatu wilayah.

Model pengembangan wilayah berdimensi spasial membahas aspek-aspek integrasi fungsional yang berkaitan dengan lokasi industri, urbanisasi, komplementaritas, dan peningkatan hubungan Desa-kota untuk menunjang proses pembangunan. Model spasial pengembangan wilayah dikelompokkan menjadi tiga yaitu : (1) model pusat pertumbuhan sebagai pendalaman pendekatan pembangunan dari atas “*development from above*” yang berorientasi pada kota dan industri, (2) model desentralisasi teritorial yang menekankan pada pembangunan perdesaan dan pertanian sebagai pendalaman pembangunan dari bawah “*development from below*” serta (3) model integrasi spasial yang mencoba menintegrasikan dua model sebelumnya dengan memberikan perhatian pada model hubungan antara kota-desa. Seluruh model tersebut relevan digunakan sebagai dasar pengembangan sektor perikanan dengan penyesuaian terhadap tipe dan karakter wilayah kelautan dan perikanan Kota Baubau.

#### **3.1.1. Model pusat Pertumbuhan ( *Growth Center* ) :**

Teori pusat pertumbuhan merupakan teori pembangunan wilayah yang digunakan dalam program pembangunan regional. Morgan (1972), Glasson (1974) dan Borsdorf (1992) mengatakan bahwa sejak tahun 1960 banyak negara yang menggunakan teori pusat pertumbuhan sebagai alat untuk mentransformasi sosial ekonominya pada



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

---

skala regional. Glasson (1974) menjelaskan bahwa istilah .pusat pertumbuhan (growth center) sama dengan istilah Kutub pertumbuhan (growth pole), Titik pertumbuhan (growth point), Kutub pengembangan (Development pole), Sumber pengembangan (development akses), Zona pertumbuhan (growth zone) dan daerah pertumbuhan (growth area).

Glasson (1974) dan Ricardson (1978) dalam Francois Ferroux (1950) menjelaskan bahwa tiga tipologi ruang abstrak yaitu: (a) ruang yang ditentukan oleh rencana, (b) Ruang yang merupakan medan kekuatan ekonomi, dan (c) ruang merupakan suatu agregat homogen. Dari ketiga tipologi ruang abstrak tersebut Ferroux menjelaskan pusat pertumbuhan ekonomi termasuk pada tipologi ruang abstrak yang kedua yaitu ruang merupakan medan kekuatan-kekuatan ekonomi. Analisis pusat pertumbuhan adalah lokasi di dalam ruang yang ditentukan rencana untuk menjadi medan kekuatan-kekuatan ekonomi dari mana kekuatan sentrifugal memancar dan kemana kekuatan sentripetal ditarik. Pusat pertumbuhan memiliki wilayah pengaruh (hinterland), sehingga dalam wilayah akan terbentuk beberapa pusat pertumbuhan dengan daerah pengaruhnya.

Berdasarkan teori pusat pertumbuhan adalah bahwa kegiatan social ekonomi dan social budaya akan cenderung beraglomerasi sebagai pusat- pusat pertumbuhan, dan arus polarisasi akan bergravitasi kearah pusat pertumbuhan utama yang dipengaruhi oleh pertumbuhan penduduk dan penambahan jenis serta jumlah fasilitas pelayanan, dimana kepadatannya akan semakin berkurang dengan semakin besarnya jarak dari pusat pertumbuhan . Garis batas yang menghubungkan antara kota-kota Kecamatan arus polarisasi yang menimum merupakan batas daerah pengaruh (hinterland) dari pusat pertumbuhan.

*Growth Poles* atau kutub pertumbuhan pertama kali dikemukakan oleh Francois Perroux (1950). Dengan tesisnya bahwa pertumbuhan tidak terjadi disembarang tempat dan juga tidak terjadi secara serentak, tetapi pertumbuhan terjadi pada titik-titik atau kutub-kutub pertumbuhan dengan intensitas yang berubah-ubah, lalu pertumbuhan itu menyebar sepanjang saluran yang beraneka ragam dan dengan pengaruh yang dinamis terhadap perekonomian wilayah.



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

---

Didalam pusat pertumbuhan terkumpul (konsentrasi) aktivitas ekonomi terutama industri yang memiliki daya tarik dan akan memacu, menarik dan mendorong perkembangan ekonomi di wilayah pengaruhnya. Untuk mencapai pertumbuhan yang mantap dan berimbang diperlukan konsentrasi investasi pada sektor-sektor tertentu yang unggul. Industri-industri dan kegiatan-kegiatan yang akan berkembang dan membentuk kutub pertumbuhan tersebut memiliki beberapa ciri sebagai *leading industries* dan *propulsive industries*. Selain itu prinsip konsentrasi dan aglomerasi menimbulkan efek efisiensi lokasi berupa skala ekonomi (*scale economies*) *localization economies* dan *urbanization economies*.

Pusat pertumbuhan melahirkan konsep *center-periphery* (pusat-pinggiran) sebagaimana dikemukakan Friedman, yaitu adanya kota utama dan wilayah sekitarnya menjadi inti (*core*) dan pinggiran (*periphery*) yang berada diluar serta tergantung pada inti. Perkembangan disebar dari inti ke pinggiran melalui pertukaran penduduk, barang dan jasa. Kota sebagai inti berpengaruh atas wilayah pinggirannya. Hubungan antara inti dan pinggiran dilukiskan dengan dua aspek, yaitu efek sebar "*spread effect*" dari pusat kepinggiran dan kedua adalah efek serap balik "*backwash effect*" dari pinggiran ke pusat (Myrdall, 1957).

Hirshman (1958) mengungkapkan pusat pertumbuhan akan berpengaruh pada daerah belakangnya melalui efek polarisasi atau "*polarization effect*" (dari pinggiran ke pusat) dan efek penetes ke bawah dari pusat ke pinggiran (*trickling down effect*) polarizatio efek tersebut diperkuat dengan adanya pemusatan investasi pada pusat pertumbuhan, sedangkan *trickling down effect* dapat tumbuh dengan cara meningkatkan daya tarik wilayah sekitarnya.

Berdasarkan pengertian diatas, kunci kutub pertumbuhan adalah adanya konsentrasi investasi, industri, dan pembangunan satu tempat yang memiliki kelengkapan sarana dan prasarana sehingga menciptakan efisiensi ekonomi. Dalam konteks pembangunan sektor perikanan, Sektor perikanan yang memiliki basis industri memiliki peluang dalam penerapan model kutub pertumbuhan.



### 3.1.2. Model Desentralisasi teritorial

Dalam terminologi pengembangan wilayah yang dikemukakan Stohr (1981), pendekatan desentralisasi teritorial merupakan strategi pembangunan dari bawah menitik beratkan pada upaya untuk menciptakan dorongan bagi pembangunan dinamis di wilayah-wilayah yang relatif terkebelakang. Pendekatan ini tidak hanya berorientasi pada kemajuan ekonomi, namun juga kesempatan bagi individu, kelompok sosial dan organisasi kemasyarakatan untuk memobilisasi kemampuan dan sumberdaya lokal bagi kemajuannya.

Prinsip dasar dari strategi ini adalah pembangunan di suatu wilayah harus berdasarkan mobilisasi sumberdaya alam, sumberdaya manusia, dan industri lokal yang berkembang di wilayah tersebut. Berdasarkan prinsip tersebut, Stohr (1981) mengemukakan sebelas komponen utama strategi desentralisasi teritorial, yaitu :

- (1) Meningkatkan akses penduduk terhadap tanah dan sumberdaya alam lainnya, terutama bagi penduduk di wilayah terbelakang yang umumnya tergantung pada sektor pertanian.
- (2) Memperkenalkan struktur teritorial atau spasial yang responsif terhadap pemerataan pengambilan keputusan dalam pemanfaatan sumberdaya alam dan mencegah dominasi wilayah dalam pemanfaatan sumberdaya alam.
- (3) Memperkuat institusi lokal untuk menentukan sendiri pembangunan wilayahnya dan melepaskan ketergantungan terhadap standart kebutuhan pembangunan yang berasal dari luar. Hal ini perlu didukung oleh keseimbangan dalam proses penentuan kebijakan pembangunan yang ditetapkan oleh pemerintah.
- (4) Mengembangkan teknologi yang berorientasi pada optimasi pemanfaatan sumberdaya lokal, termasuk sumberdaya manusia seperti teknologi padat karya.
- (5) Mengutamakan proyek-proyek pembangunan yang bertujuan untuk memenuhi kebutuhan dasar seperti makanan, tempat tinggal, dan infrastruktur dasar dengan menggunakan sumberdaya dan institusi lokal secara maksimal.
- (6) Kebijakan ekonomi yang dapat meningkatkan nilai tukar dan stabilisasi harga hasil-hasil pertanian dan produksi lain yang dihasilkan wilayah sektor perikanan.



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

---

- (7) Jika sumberdaya lokal belum memungkinkan dan memerlukan bantuan dari luar, hendaknya bantuan tersebut tidak menimbulkan ketergantungan wilayah terhadap wilayah yang lebih maju. Dalam penentuan alokasi bantuan luar tersebut, keputusan masyarakat setempat harus menjadi faktor pertimbangan yang utama.
- (8) Perluasan aktivitas produksi untuk menghasilkan barang-barang bagi pemenuhan kebutuhan diluar wilayah yang memberikan dampak bagi sebagian besar masyarakat.
- (9) Rekstrukturisasi sistem perkotaan dan transportasi untuk meningkatkan pemerataan aksesibilitas penduduk diseluruh wilayah terhadap kota-kota tersebut.
- (10) Memprioritaskan peningkatan fasilitas transportasi dan komunikasi antara wilayah pusat-pusat pengembangan perikanan dengan wilayah pengaruhnya, serta pengembangan jaringan antara desa dengan wilayah perkotaan, bertujuan (a) meningkatkan pelayanan pemasaran hasil produksi lokal, (b) mengurangi ongkos produksi dan biaya transportasi, (c) meningkatkan aktivitas pemrosesan, pembelian dan pemasaran oleh masyarakat, hal ini meningkatkan partisipasi penduduk dalam sistem perekonomian nasional dimana terjadi desentralisasi dan akumulasi modal sektor perikanan atau perdesaan.
- (11) Mengembangkan struktur sosial yang mendukung pemerataan dan kebersamaan berdasarkan inisiatif penduduk setempat. Hal ini untuk mengurangi pengaruh negatif dari elit-elit masyarakat yang memiliki *vested interest* yang tidak selaras dengan tujuan memajukan masyarakat.

### 3.1.3. Model Integrasi Spasial

Model integrasi spasial merupakan jalan tengah antara pendekatan sentralisasi yang menekankan pertumbuhan pada wilayah perkotaan, dan desentralisasi teritorial yang menekankan penyebaran investasi dan sumberdaya pembangunan pada wilayah perdesaan. Dengan argumen ini Rondinelli (1983) menganjurkan pembentukan sistem spasial yang mengintegrasikan perkotaan dan perdesaan. Hal ini dilakukan dengan menciptakan suatu jaringan produksi, distribusi dan pertukaran yang mantap mulai dari desa- kota kecil- kota menengah- kota besar (metropolitan).



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

---

Pendekatan alternatif ini didasari pemikiran bahwa dengan adanya integrasi sistem pusat-pusat pertumbuhan yang berjenjang dan berbeda karakteristik fungsionalnya, maka pusat-pusat tersebut dapat memacu penyebaran pembangunan wilayah, Rondinelli (1983), pendekatannya adalah memacu perkembangan sektor pertanian yang diintegrasikan dengan sektor industri pendukungnya. Berdasarkan asumsi tersebut strategi meningkatkan produksi pertanian, memperluas lapangan kerja dan meningkatkan pendapatan masyarakat terutama penduduk yang berada dibawah garis kemiskinan.

Untuk mendukung perkembangan pertanian sehingga nilai produksi meningkat diperdesaan, maka pemukiman harus membentuk suatu sistem yang terintegrasi sehingga pelayanan sarana dan prasarana dapat berlokasi secara efisien dan penduduk memiliki akses yang baik terhadap sarana dan prasarana tersebut. Tanpa akses terhadap pusat-pusat pemasaran yang terintegrasi, penduduk akan mengalami kesulitan didalam pemasaran hasil pertanian dan industri, penyesuaian produk terhadap selera konsumen, sulit mendapatkan input produksi, dan mendapatkan pelayanan yang dibutuhkan untuk meningkatkan kualitas hidup masyarakat, Rondinelli (1983).

Dalam model integrasi spasial terdapat dua instrumen yang digunakan untuk mewujudkan model integrasi spasial yaitu (a) pembentukan sistem pemukiman yang terintegrasi dan hirarkis, dan (b) keterkaitan spasial.

**(1) Sistem pemukiman yang terintegrasi dan hirarkis :** Menurut Brian Berry ( dalam Rondinelli, 1983) seiring dengan pertumbuhan ekonomi suatu wilayah, maka pusat-pusat ( *central places* ) yaitu pemukiman-pemukiman yang juga melayani penduduk disekitarnya) akan menyebar dan membentuk suatu sistem yang terintegrasi . Pusat-pusat yang diarahkan berdasarkan pendekatan ini harus merupakan pusat-pusat yang terintegrasi secara hirarki. Dengan demikian perlu diciptakan suatu sistem yang dapat mengintegrasikan pusat-pusat pelayanan, perdagangan dan produksi yang berhirarki. Adanya integrasi ini akan memberikan berbagai manfaat baik pemerintah maupun bagi penduduk disekitar pusat tersebut.

Dalam aktualisasi pengembangan pusat-pusat tersebut merupakan pengembangan sistem pemukiman, sehingga pendekatan ini memberikan perhatian utama pada



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

penataan sistem pemukiman yang terintegrasi dalam suatu ruang. Suatu pemukiman yang terintegrasi akan memberikan akses yang potensial bagi penduduk diseluruh wilayah terhadap pasar yang beragam, berbagai fasilitas perkotaan dan input yang berguna bagi pengembangan pertanian dan industri. Penyebaran konsentrasi investasi dipermukiman yang mempunyai ukuran dan karakteristik berbeda merupakan salah satu elemen penting dalam pendekatan ini.

Dengan adanya hirarki dan spesialisasi fungsi masing-masing sistem pemukiman, maka diharapkan terjadi keterkaitan yang dapat mendorong pertumbuhan sektor-sektor ekonomi dan pembukaan lapangan kerja terutama disektor non pertanian. Dengan demikian arahan pengembangan pusat-pusat pemukiman harus berbeda dalam kerangka pengembangan kegiatan sosial dan ekonomi yang akan dikembangkan disuatu wilayah. Karena sektor ekonomi yang utama diperdesaan adalah sektor pertanian dan diperkotaan sektor industri perdagangan dan jasa, maka arahan pengembangan pusat-pusat pemukiman harus terkait dengan pengembangan sektor pertanian dan sektor-sektor pendukung sektor pertanian seperti sektor industri, sektor perdagangan dan sektor jasa.

- (2) **Keterkaitan Spasial** : Keterkaitan spasial merupakan elemen kunci dari pendekatan integrasi spasial. Perkembangan suatu wilayah dipengaruhi perkembangan dan perbedaan fungsi pemukiman serta keterkaitan antar pemukiman dengan wilayah pengaruhnya. Kenyataan memperlihatkan bahwa suatu wilayah bukan hanya dibentuk oleh sistem pemukiman yang terpisah dengan fungsinya masing-masing, namun juga oleh jaringan dan interaksi sosial, ekonomi dan fisik. Proses interaksi tersebut dimungkinkan oleh adanya keterkaitan antar pemukiman.

Rondinelli, membedakan menjadi 7 (tujuh) keterkaitan (*spatial linkages*), yaitu : (a) keterkaitan fisik (jaringan transportasi, (b) keterkaitan ekonomi, keterkaitan produksi kedepan (*forward linkages*) dan keterkaitan kebelakang (*backward linkages*), (c) keterkaitan pergerakan penduduk dan tenaga kerja, (d) keterkaitan teknologi, (e) keterkaitan kegiatan sosial, (f) keterkaitan pelayanan sosial, (g) keterkaitan administrasi, politik dan kelembagaan.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

Dengan adanya keterkaitan spasial ini penduduk yang tinggal di wilayah perdesaan memiliki aksesibilitas terhadap berbagai pelayanan, fasilitas, infrastruktur, dan kegiatan perekonomian yang berlokasi dipusat-pusat pengembangan sektor perikanan, kota pasar (kecamatan), maupun pusat wilayah. Melalui hubungan keterkaitan ini, diharapkan pusat pengembangan sektor perikanan dapat memperoleh input yang dibutuhkannya untuk meningkatkan produktivitas perikanan dan industri serta dapat mendukung kegiatan pemasaran dari berbagai produk yang dihasilkan, terutama produk perikanan dan industri skala kecil.

### **3.1.4. Pusat pelayanan Terintegrasi**

Teori ini diperkenalkan oleh Dusseldorp (1970) mengatakan bahwa salah satu aspek yang penting dalam pembangunan wilayah adalah aspek ruang yaitu suatu lokasi yang tepat ketersediaan fasilitas pelayanan sehingga dapat memberikan pelayanan yang sebaik mungkin kepada masyarakat yang membutuhkannya. Menurut Dusseldorp fasilitas pelayanan yang baik menyangkut lokasi maupun kualitas dan jumlahnya, erat kaitannya dengan tingkat kesejahteraan masyarakat. Selanjutnya dikatakan bahwa peningkatan kesejahteraan masyarakat pada dasarnya ditentukan oleh tingkat penyediaan fasilitas pelayanan di wilayah yang bersangkutan.

Dalam teori ini dikenal dua macam hirarcki yaitu hirarcki fungsional (vertical) dan hirarcki tata ruang (horizontal). Terbentuknya hirarcki fungsional akibat adanya pengelompokan kegiatan sosial dan ekonomi pada suatu lokasi yang berfungsi sebagai pusat pelayanan. Karena lokasi tersebut memiliki jenis, jumlah dan skala fasilitas yang berbeda-beda, maka terdapat suatu susunan hirarcki fungsional dari pusat-pusat dalam suatu wilayah. Kualitas fungsi pelayanan dipengaruhi oleh jumlah dan jenis fasilitas yang ditawarkan, sedangkan ukuran fungsi pelayanan setiap pusat pemukiman tergantung pada jumlah penduduk dan luas wilayah yang dilayani. Pada wilayah yang jaringan transportasinya sudah lebih berkembang, fungsi pelayanan ditentukan oleh jumlah penduduk. Sedangkan wilayah yang jaringan transportasinya masih kurang, fungsi pelayanan ditentukan oleh luas wilayah yang dilayaninya.





## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

Berdasarkan pemikiran tentang terciptanya pusat-pusat pelayanan adalah kristalisasi penduduk di pusat pemukiman yang menjadi titik pusat bagi daerah belakangnya. Hubungan antara pusat pelayanan dengan daerah belakangnya (hinterland) bersifat komplementer dan tidak kompetitif. Intensitas kristalisasi dapat berbeda-beda yang menyebabkan adanya perbedaan ordo di antara kota Kecamatan. Semakin tinggi ordo suatu kota kecamatan semakin tinggi pula fungsi spesialisasi pusat tersebut sehingga keterpusatannya juga semakin besar. Dusseldorp (1970) mengemukakan ada tiga fungsi yang diemban pusat pelayanan yaitu: (a) Fungsi pelayanan (b) Fungsi pemukiman (c) Fungsi ekonomi. Ini berarti bahwa pusat pelayanan memiliki tiga fungsi pelayanan, dan sebagai pusat pelayanan harus memiliki berbagai fasilitas yang mampu memberi pelayanan kepada penduduk bagi semua wilayah pusat pengembangan sektor perikanan.

Ada tiga konsep teori pusat pelayanan yaitu (a) sentralisasi fungsi pelayanan (b) ambang batas dan (c) hirarcki. Model Christaler dengan cara menguraikan daerah pasar bagi berbagai jenis barang dan jasa yang berbeda terbentuk di pusat kota. Biaya transportasi sangat menentukan terbentuknya pusat pelayanan. Secara tata ruang jumlah barang dan jasa yang diminta berkurang dengan bertambahnya jarak di antara lokasi yang menyediakan barang dan lokasi yang membutuhkan barang dan jasa yang diukur dengan biaya transportasi dan waktu tempuh. (dapat dilihat pada model grafitasi dan setralitas pusat pelayanan).

Pusat Pelayanan dengan daerah belakang (hinterland) dalam suatu wilayah mempunyai hubungan yang bersifat simbiotik dan mempunyai fungsi yang spesifik sehingga keduanya tergantung secara internal. Fungsi Pusat adalah sebagai : (1) pusat pemukiman; (2) pusat pelayanan; (3) pusat industri; dan (4) pusat perdagangan bahan mentah. Sedangkan fungsi daerah belakang sebagai : (1) penyedia bahan mentah dan sumber daya dasar; (2) daerah pemasaran barang-barang industri; dan (3) pusat kegiatan produksi perikanan dan industri perikanan. Perkembangan Pusat sangat tergantung pada perkembangan daerah belakang dan perkembangan daerah belakang dipengaruhi oleh percepatan pengembangan pembangunan daerah pusat. Faktor-faktor yang menyebabkan timbulnya pusat-pusat wilayah adalah:



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

1. Faktor Lokasi Ekonomi : Letak suatu wilayah yang strategis menyebabkan suatu wilayah dapat menjadi suatu pusat.
2. Faktor Ketersediaan Sumber Daya : Ketersediaan sumber daya alam pada suatu wilayah akan menyebabkan wilayah tersebut menjadi pusat..
3. Kekuatan Aglomerasi : Kekuatan aglomerasi terjadi karena ada sesuatu yang mendorong kegiatan ekonomi sejenis untuk mengelompok pada suatu lokasi karena adanya sesuatu keuntungan. Selanjutnya menyebabkan timbulnya pusat wilayah.
4. Faktor Investasi Pemerintah : Ketiga faktor di atas menyebabkan timbulnya pusat-pusat wilayah secara alamiah. Sedangkan faktor investasi pemerintah merupakan sesuatu yang sengaja dibuat (artificial). Contoh terbentuknya pusat pemerintahan dan pusat pelayanan masyarakat karena faktor investasi pemerintah adalah kota Palangkaraya

Pusat wilayah mempunyai hirarki yang ditentukan oleh beberapa faktor, yaitu : (1) Jumlah penduduk yang bermukim; (2) Jumlah fasilitas pelayanan umum yang tersedia dan, (3) Jumlah jenis fasilitas pelayanan umum. Dengan demikian dapat dikemukakan bahwa semakin besar jumlah penduduk dan semakin banyak jumlah fasilitas serta jumlah jenis fasilitas pelayanan, semakin tinggi pula hirarkinya. Jumlah penduduk mempunyai hubungan umpan balik yang sangat erat dengan jumlah fasilitas pelayanan umum. Pertumbuhan penduduk yang cepat cenderung mengakibatkan penambahan jumlah fasilitas dan perkembangan jumlah dan jenis fasilitas yang cepat akan cenderung mendorong percepatan pertumbuhan penduduk yang cepat di suatu wilayah.

### **3.2. Pengembangan wilayah suatu strategi**

McDonald (1949) dalam J. Salusu (2000:87) mengatakan bahwa dalam strategi terdapat dua atribut yaitu keterampilan dan kesempatan. keterampilan dan kesempatan harus dimanfaatkan dalam menghadapi informasi yang tidak lengkap tentang proses perencanaan dan pelaksanaan suatu program pembangunan.

Max dan Majluf (1991) dalam J. Salusu (2000:100) merumuskan secara komprehensif tentang strategi sebagai berikut:



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

---

1. Suatu pola keputusan yang konsistensi menyatu secara integral.
2. Menentukan dan menampilkan tujuan dan sasaran jangka panjang, program bertindak, dan prioritas alokasi sumber daya.
3. Menyeleksi program pembangunan yang akan dilaksanakan.
4. Mencoba mendapatkan keuntungan yang mampu bertahan lama, dengan memberikan respon yang tepat terhadap peluang dan ancaman dari lingkungan eksternal, dan kekuatan serta kelemahan dari lingkungan internal.
5. Melibatkan semua tingkat hirarki dari stakeholders.

F. Rangkuti (2002 : 183) strategi adalah perencanaan induk yang komprehensif, yang menjelaskan bagaimana perusahaan akan mencapai semua tujuan yang telah ditetapkan berdasarkan misi yang telah ditentukan sebelumnya. Implementasi strategi adalah proses menjalankan strategi dan kebijakan menjadi tindakan yang nyata atau kegiatan yang dapat dilaksanakan secara realistis. Ada tiga kegiatan penting yang tercakup di dalam implementasi strategi yaitu: *Penyusunan program, Anggaran dan Prosedur*.

Pembangunan wilayah pesisir memerlukan strategi agar tujuan dan sasaran dapat dicapai. Strategi yang diimplementasikan untuk mencapai tujuan Pembangunan wilayah pesisir meliputi (1) Penyusunan program pembangunan wilayah pesisir, (2) penganggaran program pembangunan wilayah pesisir, dan (3) prosedur pelaksanaan program pembangunan wilayah pesisir.

J. Salusu (2000:488) menunjukkan perbedaan antara perumusan strategi dengan implementasi strategi sebagai berikut:

1. Perumusan strategi berupa persiapan dan pengarahan tenaga dan sumber daya sebelum bertindak, implementasi mengelola sumber daya dari berbagai kekuatan yang berkaitan dengan proses berlangsungnya kegiatan atau program.
2. Perumusan strategi memusatkan perhatian pada efektifitas program, sedangkan implemmentasi berfokus pada efisiensi penggunaan sumberdaya.
3. Perumusan strategi lebih merupakan proses intelektual berupa analisis dan kajian potensi dan masalah, sedangkan implementasi strategi berupa proses operasional dalam pelaksanaan program.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

4. Perumusan strategi membutuhkan intuisi dan keterampilan analitik, sedangkan implementasi strategi memerlukan motivasi dan keterampilan manajemen penggunaan sumberdaya.
5. Perumusan strategi mensyaratkan koordinasi diantara beberapa individu ataupun instansi, sedangkan implementasi strategi memerlukan motivasi, ketrampilan kepemimpinan dan manajemen.

Dalam proses penyusunan alternatif strategi pembangunan, Byars (1984) mengatakan bahwa perlu menegaskan kapan suatu strategi atau program ditolak. Penolakan dilakukan apabila tidak memenuhi kriteria. Untuk itu diperlukan pengkajian terhadap setiap alternatif melalui empat cara yaitu:

1. Tes kecocokan dengan tujuan: suatu strategi harus ditolak, jika ternyata didalamnya terdapat ketidaksesuaian dengan tujuan, sasaran dan kebijaksanaan pembangunan wilayah pesisir.
2. Tes kerangka acuan: suatu strategi yang ditawarkan harus ditolak, jika tidak mampu menghasilkan keuntungan dalam sektor perikanan sebagaimana dituangkan dalam kerangka acuan program pembangunan wilayah pesisir.
3. Tes kompetensi: suatu strategi yang ditampilkan harus ditolak, jika masalah-masalah yang dimunculkan tidak berada dalam kerangka masalah yang dapat diselesaikan dengan keterampilan dan kompetensi pelaksana serta sumberdaya wilayah .

Perencanaan stratejik mengubah cara manajemen berpikir, mengalokasikan dan merealokasikan berbagai sumber daya dalam proses pelaksanaan program (Steiner, 1999). dikatakan perencanaan stratejik bagi pemerintah daerah dapat dipandang sebagai suatu proses untuk membayangkan, memvisualisasikan masa depan pemerintah Daerah, kemudian mengembangkan struktur staf, prosedur, operasionalisasi, serta pengendalian sehingga secara gemilang mampu mencapai masa depan yang diinginkan. Dalam konteks perencanaan strategi pembangunan wilayah pesisir adalah mengalokasikan dan merealokasikan berbagai sumberdaya wilayah, anggaran program pembangunan sumberdaya manusia nelayan dan anggaran pembangunan sarana dan prasarana wilayah pesisir.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

Dalam menganalisis berbagai fakta pembangunan wilayah pesisir, terlebih dahulu mendeteksi dimensi-dimensi utama yang dipandang sangat mempengaruhi keputusan yang akan dibuat. Aldrich (2009) mengemukakan perlu diperhatikan mendeteksi beberapa dimensi sebelum masuk pada tahap implementasi pelaksanaan program yaitu:

1. Dimensi kapasitas: Sejauh mana program pembangunan perikanan mampu mensuplay rencana aksi dan anggaran dengan sumberdaya yang sangat diperlukan dalam Pengembangan wilayah pesisir Kota Baubau.
2. Dimensi stabilitas-instabilitas: Tingkat kecepatan perubahan pada komponen penting dalam pembangunan perikanan memberi pengaruh dalam proses perubahan lingkungan masyarakat wilayah pesisir.
3. Dimensi konsentrasi-tersebar: Sejauh mana dan pada tingkat mana komponen-komponen penting dalam pembangunan perikanan terpisah, menyatu dan bergabung atau berdekatan dalam proses pengembangan wilayah pesisir Kota Baubau.
4. Dimensi kegoncangan: Sejauh mana perubahan pada satu program penting dalam pembangunan perikanan menciptakan perubahan pada implementasi program lainnya sehingga kemudian menyebar dan dapat dirasakan mampu mengembangkan wilayah pesisir.

Kearms (2002) mengatakan terdapat lima masalah yang dianggap perlu diberi perhatian yang layak oleh para pemimpin dari proses perencanaan sampai pada pelaksanaan suatu program pembangunan yaitu :

1. The missing link problem (masalah hilangnya unsur keterkaitan) : Hal ini menunjukkan kegagalan dalam menghilangkan evaluasi terhadap faktor eksternal dengan evaluasi terhadap faktor internal dalam proses perencanaan sampai pelaksanaan program pembangunan, akibatnya melahirkan keputusan yang salah yang sudah memakan biaya yang banyak, tetapi tidak memberikan dampak perubahan terhadap kelompok sasaran.
2. The blue sky problem ( masalah langit biru) : Langit biru selalu membawa kegembiraan karena cuaca cerah. Ini berarti para pengambil keputusan (Pemerintah



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

Daerah) bersikap terlalu cepat optimis melihat peluang dan potensi yang dimiliki suatu wilayah. Hal ini dapat berakibat munculnya penilaian yang tidak sesuai dalam proses perencanaan dan pelaksanaan suatu program pembangunan, potensi yang dimiliki suatu wilayah merupakan kekuatan terlalu dibesar-besarkan sedangkan kelemahan-kelemahan yang ada di wilayah tersebut di lupakan atau dianggap remeh.

3. The Silver Lining problem (suatu harapan dalam kondisi yang kurang menggembirakan) : Ini merupakan suatu situasi yang melahirkan masalah karena para pengambil keputusan di daerah mengharapkan sesuatu dalam suasana yang tidak menguntungkan. Masalah ini timbul apabila pemerintah daerah memandang remeh terhadap pengaruh ancaman yang sangat potensial dari suatu wilayah yang menjadi sasaran program pembangunan. Jadi sebenarnya diketahui ada masalah baik dalam perencanaan maupun dalam pelaksanaan program pembangunan suatu wilayah, tetapi masalah tersebut sering ditafsirkan akan mendatangkan keuntungan atau suatu peluang yang tersembunyi terhadap keberhasilan program pembangunan.
4. The things to all people problem (suatu falsafah yang mendorong para pengambil keputusan cenderung memusatkan perhatiannya pada kelemahan): Mereka yakin bahwa dalam pelaksanaan pembangunan pemerintah daerah melakukan semua hal sama baiknya. Berdasarkan pandangan ini, banyak waktu dihabiskan hanya untuk memeriksa atau mengevaluasi kelemahan pelaksanaan program pembangunan yang disertai dengan berbagai tindakan untuk memperbaiki kelemahan itu, mereka telah lupa melihat potensi suatu wilayah merupakan kekuatan yang dimiliki dalam meningkatkan taraf kehidupan masyarakatnya dan usaha-usaha untuk memperbaiki kualitas program dan pelaksanaan program pembangunan.
5. The putting the cart before the horse problem (menempatkan kereta di depan kuda): adalah suatu aktivitas terbalik. Pemerintah daerah langsung mulai mengembangkan rencana program dan pelaksanaan program pembangunan secara terus menerus dan berkelanjutan pada semua wilayah dengan strategi program yang sama, sebelum mereka menguraikan dan mengevaluasi secara jelas pilihan kebijaksanaan program yang sesuai yang akan dijalankan pada setiap tipologi wilayah pembangunan.



### 3.3. Kebijakan Pembangunan Nasional

#### 3.3.1. Visi Kementerian Kelautan dan Perikanan (KKP) RI

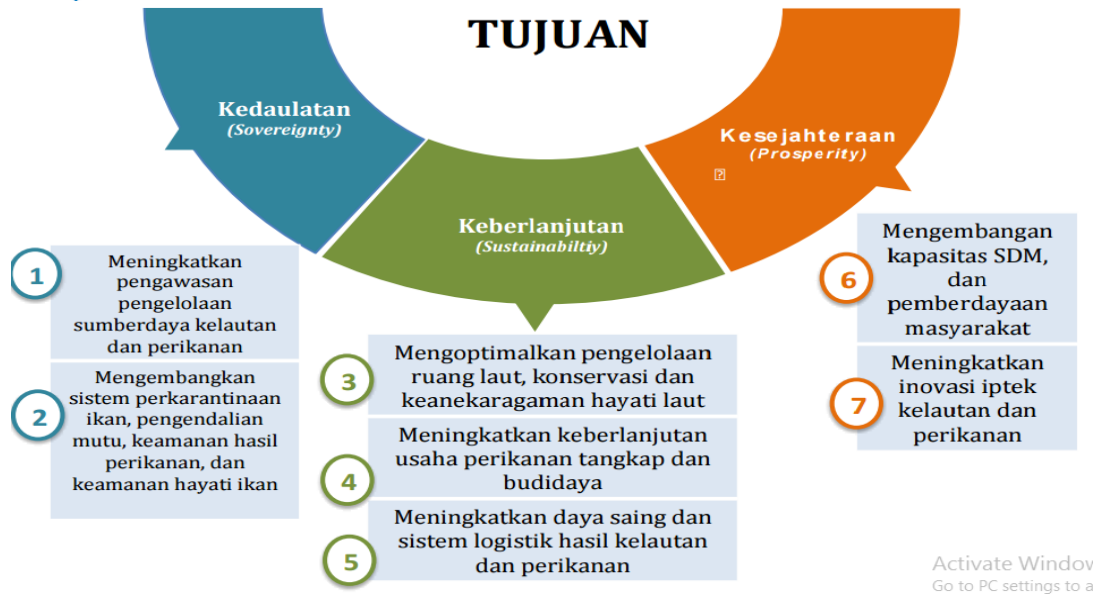
Visi pemerintahan Indonesia saat ini adalah "Terwujudnya Indonesia yang Berdaulat, Mandiri dan Berkepribadian Berlandaskan Gotong Royong" dimana salah satu misi yang akan diemban dalam rangka pencapaian visi Indonesia tersebut adalah "Mewujudkan Indonesia menjadi negara maritim yang mandiri, maju, kuat dan berbasiskan kepentingan nasional". Kebijakan nasional yang tertuang dalam visi pemerintahan Indonesia ini kemudian diuraikan oleh masing-masing lembaga kementerian dan badan pemerintahan, dimana Kementerian Kelautan dan Perikanan RI menjabarkannya dalam rangkaian visi "Mewujudkan sektor kelautan dan perikanan Indonesia yang mandiri, maju, kuat dan berbasis kepentingan nasional".

Mengacu pada tugas, fungsi dan wewenang yang telah dimandatkan oleh peraturan perundang undangan kepada KKP dan penjabaran dari misi pembangunan nasional, maka terdapat 3 pilar yang menjadi misi KKP yakni:

- a. Kedaulatan (*Sovereignty*), yakni mewujudkan pembangunan kelautan dan perikanan yang berdaulat, guna menopang kemandirian ekonomi dengan mengamankan sumberdaya kelautan dan perikanan, dan mencerminkan kepribadian Indonesia sebagai negara kepulauan.
- b. Keberlanjutan (*Sustainability*), yakni mewujudkan pengelolaan sumberdaya kelautan dan perikanan yang berkelanjutan.
- c. Kesejahteraan (*Prosperity*), yakni mewujudkan masyarakat kelautan dan perikanan yang sejahtera, maju, mandiri, serta berkepribadian dalam kebudayaan.



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir



Gambar 3.1. Tujuan program pembangunan Kelautan dan Perikanan 2015 – 2019.

Landasan tujuan pembangunan sektor kelautan dan perikanan Indonesia di atas merupakan lanjutan dari pencapaian pembangunan sektor ini dalam rangkaian tahun 2010 – 2014. Sasaran strategis pembangunan kelautan dan perikanan sampai tahun 2014 berdasarkan tujuan yang akan dicapai sebelumnya adalah:

- a. Meningkatnya peranan sektor kelautan dan perikanan terhadap pertumbuhan ekonomi nasional. Indikator Kinerja Utama (IKU) pencapaian sasaran strategis ini adalah meningkatnya persentase pertumbuhan Produk Domestik Bruto (PDB) perikanan.
- b. Meningkatnya kapasitas sentra-sentra produksi kelautan dan perikanan yang memiliki komoditas unggulan. Indikator Kinerja Utama (IKU) pencapaian sasaran strategis ini adalah meningkatnya produksi perikanan tangkap, perikanan budidaya, dan garam rakyat.
- c. Meningkatnya pendapatan. Indikator Kinerja Utama (IKU) pencapaian sasaran strategis ini adalah meningkatnya Nilai Tukar Nelayan/Pembudidayaan Ikan.
- d. Meningkatnya ketersediaan hasil kelautan dan perikanan. Indikator Kinerja Utama (IKU) pencapaian sasaran strategis ini adalah meningkatnya konsumsi ikan per kapita.





## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

---

- e. Meningkatkan branding produk perikanan dan produk perikanan dan market share di pasar luar negeri. Indikator Kinerja Utama (IKU) pencapaian sasaran strategis ini adalah meningkatnya nilai ekspor hasil perikanan.
- f. Meningkatkan mutu dan keamanan produk perikanan sesuai standar. Indikator Kinerja Utama (IKU) pencapaian sasaran strategis ini adalah menurunnya jumlah kasus penolakan ekspor hasil perikanan per negara mitra.
- g. Terwujudnya pengelolaan konservasi kawasan secara berkelanjutan. Indikator Kinerja Utama (IKU) pencapaian sasaran strategis ini adalah tugas Kawasan Konservasi Perairan yang dikelola secara berkelanjutan.
- h. Meningkatnya nilai ekonomi pulau-pulau kecil. Indikator Kinerja Utama (IKU) pencapaian sasaran strategis ini adalah jumlah pulau-pulau kecil, termasuk pulau-pulau kecil terluar yang dikelola.
- i. Meningkatnya luas wilayah perairan Indonesia yang diawasi oleh aparaturnya pengawas Kementerian Kelautan dan Perikanan. Indikator Kinerja Utama (IKU) pencapaian sasaran strategis ini adalah persentase wilayah perairan bebas *illegal fishing* dan kegiatan yang merusak SDKP.

Untuk mengoptimalkan pemanfaatan potensi sumber daya kelautan dan perikanan dan menjadikan sektor ini sebagai *prime mover* pembangunan ekonomi nasional, diperlukan upaya percepatan dan terobosan dalam pembangunan kelautan dan perikanan yang didukung dengan kebijakan ekonomi serta iklim sosial politik yang kondusif. Dalam kaitan ini, koordinasi dan dukungan lintas sektor serta para pemangku kepentingan lainnya menjadi salah satu prasyarat yang sangat penting. Melihat potensi sumber daya kelautan dan perikanan yang begitu besar, maka tantangan lain yang timbul adalah maraknya kegiatan *Illegal Unreported and Unregulated (IUU) Fishing* yang berdampak merugikan negara dan mengancam kelestarian sumber daya kelautan dan perikanan. Disamping itu, terdapat permasalahan yang dihadapi yang menjadi *strategic issue* untuk dilakukan upaya tindak lanjut, antara lain :

- a. Masih rendahnya produktivitas dan daya saing usaha kelautan dan perikanan yang disebabkan struktur armada yang masih didominasi oleh kapal berukuran kecil, belum



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

terintegrasinya sistem produksi hulu dan hilir, dan masih terbatasnya sarana dan prasarana yang dibangun. Dalam pengembangan perikanan budidaya, masih dihadapkan pada permasalahan implementasi kebijakan tata ruang, terbatasnya prasarana saluran irigasi, terbatasnya ketersediaan dan distribusi induk dan benih unggul, mahalny harga pakan, dan serangan hama dan penyakit ikan/udang serta adanya pencemaran yang mempengaruhi kualitas lingkungan perikanan budidaya. Indonesia juga masih menghadapi beberapa kondisi yang belum sepenuhnya dapat mendukung untuk memenuhi persyaratan mutu produk ekspor hasil perikanan yang semakin ketat dari negara pengimpor, seperti Uni Eropa. Disamping itu, aspek yang mempengaruhi lemahnya daya saing dan produktivitas yang sangat mendasar adalah aspek kualitas SDM dan kelembagaannya. Dimana jumlah SDM yang bergantung pada kegiatan usaha kelautan dan perikanan sangat besar dan dengan pengetahuan, penguasaan teknologi dan kemampuan serta infrastruktur untuk akses informasi yang minim dan tidak merata di seluruh wilayah Indonesia.

- b. Dalam rangka pengembangan usaha, permasalahan yang dihadapi adalah masih belum diperolehnya dukungan permodalan usaha dari perbankan dan lembaga keuangan lainnya. Dalam kaitan ini, nelayan/pembudidaya ikan masih kesulitan mengakses kredit karena tidak dapat memenuhi persyaratan perbankan.
- c. Aktivitas pemanfaatan sumber daya kelautan dan perikanan yang berada di daratan maupun sepanjang pesisir pantai dan di lautan, tidak luput dari tantangan alam dan potensi bencana alam yang dapat terjadi. Bencana alam seringkali menimbulkan berbagai kerusakan mulai dari tingkat ringan hingga berat yang merusak sarana dan prasarana kelautan dan perikanan, perumahan penduduk hingga korban jiwa, yang memerlukan upaya mitigasi yang lebih baik.
- d. Beberapa permasalahan lain diantaranya adalah adanya degradasi lingkungan perairan, masih adanya penggunaan alat tangkap yang tidak ramah lingkungan, adanya species tertentu yang belum dilindungi, eksploitasi sumberdaya ikan yang berlebihan di Wilayah Pengelolaan Perikanan Negara Republik Indonesia (WPP-NRI), produksi



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

---

hasil perikanan belum dapat dimanfaatkan oleh Unit Pengolahan Ikan secara maksimal, dan PNBP perikanan yang masih rendah.

### 3.3.2. Masterplan Percepatan & Perluasan Pembangunan Ekonomi Indonesia

Mempertimbangkan berbagai potensi dan keunggulan yang dimiliki, serta tantangan pembangunan yang harus dihadapi, Indonesia memerlukan suatu transformasi ekonomi berupa percepatan dan perluasan pembangunan ekonomi menuju negara maju sehingga Indonesia dapat meningkatkan daya saing sekaligus mewujudkan kesejahteraan untuk seluruh rakyat Indonesia.

Masterplan Percepatan dan Perluasan Pembangunan Ekonomi Indonesia (MP3EI) merupakan langkah awal untuk mendorong Indonesia menjadi negara maju dan termasuk 10 (sepuluh) negara besar di dunia pada tahun 2025 melalui pertumbuhan ekonomi tinggi yang inklusif, berkeadilan dan berkelanjutan. Untuk mencapai hal tersebut, diharapkan pertumbuhan ekonomi riil rata-rata sekitar 7-9 persen per tahun secara berkelanjutan.

Pengembangan MP3EI dilakukan dengan pendekatan *breakthrough* yang didasari oleh semangat “*Not Business As Usual*”, melalui perubahan pola pikir bahwa keberhasilan pembangunan ekonomi tidak hanya tergantung pada pemerintah saja melainkan merupakan kolaborasi bersama antara Pemerintah Pusat, Pemerintah Daerah, BUMN, BUMD, dan Swasta.

Pelaksanaan MP3EI dilakukan untuk mempercepat dan memperluas pembangunan ekonomi melalui pengembangan 8 (delapan) program utama yang terdiri dari 22 (dua puluh dua) kegiatan ekonomi utama. Strategi pelaksanaan MP3EI dilakukan dengan mengintegrasikan 3 (tiga) elemen utama yaitu: (1) mengembangkan potensi ekonomi wilayah di 6 (enam) Koridor Ekonomi Indonesia, yaitu: Koridor Ekonomi Sumatera, Koridor Ekonomi Jawa, Koridor Ekonomi Kalimantan, Koridor Ekonomi Sulawesi, Koridor Ekonomi Bali–Nusa Tenggara, dan Koridor Ekonomi Papua–Kepulauan Maluku; (2) memperkuat konektivitas nasional yang terintegrasi secara lokal dan terhubung secara global (*locally integrated, globally connected*); (3) memperkuat

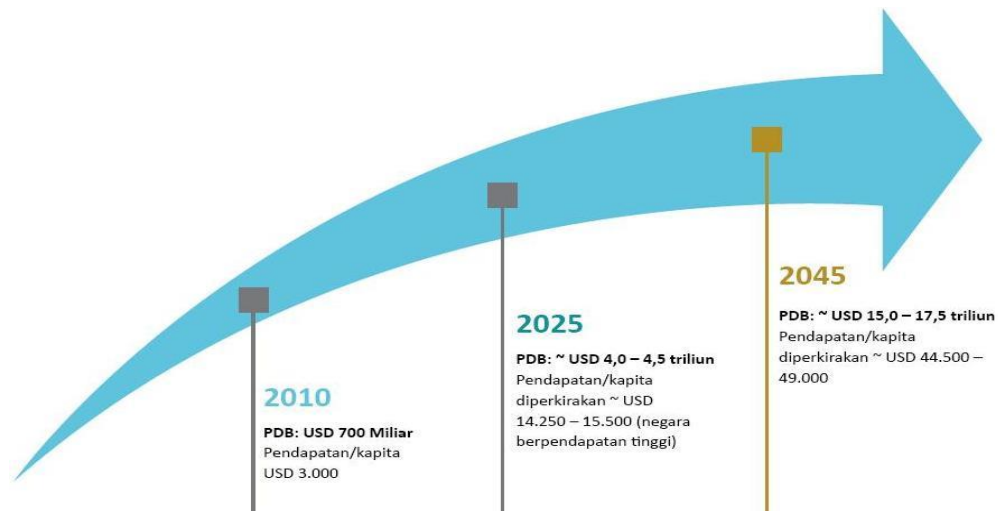


## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

kemampuan SDM dan IPTEK nasional untuk mendukung pengembangan program utama di setiap koridor ekonomi.

Penyusunan MP3EI dimaksudkan bukan untuk mengganti dokumen perencanaan pembangunan yang telah ada seperti RPJPN dan RPJMN, namun akan menjadi dokumen yang terintegrasi dan komplementer, serta penting dan khusus untuk melakukan percepatan dan perluasan pembangunan ekonomi Indonesia

Selaras dengan visi pembangunan nasional sebagaimana tertuang dalam Undang-Undang No. 17 tahun 2007 Tentang Rencana Pembangunan Jangka Panjang Nasional 2005 – 2025, maka visi Percepatan dan Perluasan Pembangunan Ekonomi Indonesia adalah “Mewujudkan Masyarakat Indonesia yang Mandiri, Maju, Adil, dan Makmur



Gambar. 3.2. Aspirasi Pencapaian PDB Indonesia.

Visi 2025 tersebut diwujudkan melalui 3 (tiga) misi yang menjadi fokus utamanya, yaitu:

- Peningkatan nilai tambah dan perluasan rantai nilai proses produksi serta distribusi dari pengelolaan aset dan akses (potensi) SDA, geografis wilayah, dan SDM, melalui penciptaan kegiatan ekonomi yang terintegrasi dan sinergis di dalam maupun antar-kawasan pusat-pusat pertumbuhan ekonomi.
- Mendorong terwujudnya peningkatan efisiensi produksi dan pemasaran serta integrasi pasar domestik dalam rangka penguatan daya saing dan daya tahan perekonomian nasional.



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

- c) Mendorong penguatan sistem inovasi nasional di sisi produksi, proses, maupun pemasaran untuk penguatan daya saing global yang berkelanjutan, menuju *innovation-driven economy*.

Percepatan dan perluasan pembangunan ekonomi Indonesia menetapkan sejumlah program utama dan kegiatan ekonomi utama yang menjadi fokus pengembangan strategi dan kebijakan. Prioritas ini merupakan hasil dari sejumlah kesepakatan yang dibangun bersama-sama dengan seluruh pemangku kepentingan di dalam serial diskusi dan dialog yang sifatnya interaktif dan partisipatif.

Berdasarkan kesepakatan tersebut, fokus dari pengembangan MP3EI ini diletakkan pada 8 program utama, yaitu perikanan, pertambangan, energi, industri, kelautan, pariwisata, dan telematika, serta pengembangan kawasan strategis. Kedelapan program utama tersebut terdiri dari 22 kegiatan ekonomi utama.

Masterplan Percepatan dan Perluasan Pembangunan Ekonomi Indonesia (MP3EI) disusun dengan mempertimbangkan prinsip-prinsip dasar dan prasyarat keberhasilan pembangunan.



Gambar. 3.3. Kegiatan Ekonomi Utama.

Pembangunan koridor ekonomi di Indonesia dilakukan berdasarkan potensi dan keunggulan masing-masing wilayah yang tersebar di seluruh Indonesia. Sebagai negara



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

yang terdiri atas ribuan pulau dan terletak di antara dua benua dan dua samudera, wilayah kepulauan Indonesia memiliki sebuah konstelasi yang unik, dan tiap kepulauan besarnya memiliki peran strategis masing-masing yang ke depannya akan menjadi pilar utama untuk mencapai visi Indonesia tahun 2025.

Pola ruang Pulau Sulawesi adalah distribusi peruntukan ruang di Pulau Sulawesi berupa fungsi lindung dan fungsi budidaya bagi pengembangan ekonomi kelautan, perikanan, dan pertambangan berbasis potensi lestari.

### **3.3.3. Peraturan Perundang-Undangan Terkait**

Berbagai peraturan perundang-undangan berkaitan dengan pemanfaatan sumberdaya pesisir dan laut memberikan pertimbangan bagi arah dan perspektif pengembangan kawasan sumberdaya pesisir antara lain:

- a. *UU Nomor 6 tahun 1996* tentang Perairan Indonesia yang menyatakan bahwa semua kekayaan sumberdaya laut mulai dari garis surut sampai batas Zona Ekonomi Eksklusif (ZEE) adalah milik negara dan dikelola oleh Pemerintah Republik Indonesia. Undang-undang tersebut menetapkan konsep Wawasan Nusantara sebagai dasar bagi penetapan batas wilayah perairan nasional Indonesia. Selanjutnya di dalam Undang-undang Nomor 5 Tahun 1983 tentang Zona Ekonomi Eksklusif Indonesia, secara eksplisit dinyatakan bahwa wilayah perairan dari pangkal laut ke laut terluar sejauh 200 mil diatur oleh Pemerintah Republik Indonesia. Undang-undang tersebut mengatur bahwasanya seluruh sumberdaya perairan pesisir dan laut berada di bawah yurisdiksi Pemerintah Pusat dan digunakan untuk kesejahteraan masyarakat. Selain itu, Undang-undang Nomor 1 Tahun 1973 tentang Landas Kontinen menjelaskan ketentuan pokok landas kontinen Indonesia.
- b. *UU Nomor 31 Tahun 2004 tentang Perikanan* yang mengatur mengenai wilayah pengelolaan perikanan yang mencakup perairan Indonesia, Zona Ekonomi Eksklusif Indonesia, dan sungai, waduk, rawa, genangan air lainnya. Di dalam wilayah perikanan tersebut, pemerintah menegaskan bahwa pengelolaan perikanan ditujukan untuk tercapainya manfaat yang optimal dan berkelanjutan, serta terjaminnya



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

---

- kelestarian sumberdaya ikan. Disamping itu pengelolaan perikanan untuk kepentingan penangkapan dan pembudidayaan harus mempertimbangkan hukum adat dan kearifan lokal serta memperhatikan peran serta masyarakat.
- c. *Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2007 (juncto UU No. 1 Tahun 2014) tentang Pengelolaan Wilayah Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil* yang mengatur kerangka kebijakan strategi berupa visi dan misi, isu pengelolaan wilayah pesisir dan pulau-pulau kecil, tujuan dan sasaran, strategi dan arah kebijakan, serta target dan indicator dalam pengelolaan pulau-pulau kecil di Indonesia.
  - d. *UU Nomor 23 Tahun 1997 (juncto UU No. 32 Tahun 2009) tentang Pengelolaan Lingkungan Hidup* yang mengatur pemanfaatan sumberdaya lingkungan secara berkelanjutan, pemeliharaan ekosistem, dan pengendalian dampak pembangunan terhadap lingkungan dan kehidupan manusia. Undang-undang ini juga mensyaratkan perlunya Analisis Mengenai Dampak Lingkungan (AMDAL) bagi kegiatan pembangunan yang dianggap menimbulkan dampak penting. *UU Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup*. UU ini setidaknya menjelaskan tentang perlindungan dan pengelolaan lingkungan hidup harus memperhatikan upaya terpadu untuk mempertahankan keberadaan, keragaman, dan keberlanjutan sumber daya alam hayati yang terdiri atas sumber daya alam nabati dan sumber daya alam hewani yang bersama dengan unsur nonhayati di sekitarnya secara keseluruhan membentuk ekosistem. Demikian juga bagaimana keterlibatan masyarakat, kearifan lokal dan sistem tata kelola lingkungan diatur dengan jelas pada UU ini.
  - e. *UU Nomor 10 Tahun 2009 tentang Kepariwisata* yang mengatur Kepariwisata berfungsi memenuhi kebutuhan jasmani, rohani, dan intelektual setiap wisatawan dengan rekreasi dan perjalanan serta meningkatkan pendapatan negara untuk mewujudkan kesejahteraan rakyat. Pembangunan kepariwisataan meliputi industri pariwisata, destinasi pariwisata, pemasaran dan kelembagaan kepariwisataan.
  - f. *UU Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dengan Pemerintah Daerah* yang mengatur penerimaan negara dari sumberdaya alam



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

sektor kehutanan, pertambangan umum, dan perikanan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah, termasuk pemanfaatan sumberdaya pesisir dan laut.

g. *Undang-Undang No. 26 Tahun 2007* tentang Penataan Ruang, Pasal 8 ayat (3). Menetapkan kawasan strategis nasional dari kepentingan pertumbuhan ekonomi. Pasal 77 Bab V Peraturan Pemerintah Nomor 26 Tahun 2008 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Nasional (RTRWN) menyebutkan bahwa kawasan strategis nasional dari sudut kepentingan pertumbuhan ekonomi, adalah:

- Kawasan yang memiliki potensi ekonomi cepat tumbuh;
- Memiliki sektor unggulan yang menggerakkan pertumbuhan ekonomi nasional;
- Memiliki potensi ekspor dan didukung jaringan prasarana dan fasilitas penunjang kegiatan ekonomi;
- Memiliki kegiatan ekonomi dengan teknologi tinggi;
- Berfungsi mempertahankan tingkat produksi pangan nasional dalam rangka ketahanan pangan nasional;
- Berfungsi mempertahankan tingkat produksi sumber energi dalam rangka mewujudkan pertahanan energi nasional; atau
- Ditetapkan mempercepat pertumbuhan kawasan tertinggal.

Amanat peraturan perundang-undangan sebagaimana diuraikan di atas, secara spesifik tidak menyebutkan tentang kawasan pengembangan ekonomi berbasis sumberdaya mangrove, , namun sesuai kriteria, maka pengembangannya dapat dikategorikan sebagai *kawasan khusus yang memiliki potensi menjadi sektor unggulan dan penggerak pertumbuhan ekonomi bagi kawasan di sekitarnya dan kawasan yang ditetapkan untuk mempercepat pertumbuhan kawasan tertinggal.*

a. *UU No 23 Tahun 2014 Tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah.* Undang – undang menjelaskan tentang kewenangan pengelolaan laut 12 mil dari garis pantai yang diserahkan kepada kewenangan pemerintah provinsi.





## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

b. *Kebijakan peningkatan pemanfaatan sumberdaya perikanan* dalam mendukung ekonomi dan menjaga kelestariannya, melalui:

- Pengembangan usaha perikanan dan kelautan dengan pendekatan kewilayahan terpadu dengan konsep pengembangan agribisnis. Pendekatan ini akan meningkatkan kelayakan dalam pengembangan/skala ekonomi, sehingga akan lebih meningkatkan efisiensi dan nilai tambah serta mendukung pembangunan pedesaan dan perekonomian daerah.
- Penyusunan langkah-langkah untuk meningkatkan daya saing produk perikanan dan kelautan misalnya dorongan dan insentif untuk peningkatan pasca panen dan pengolahan hasil perikanan, peningkatan standar mutu komoditas dan keamanan pangan, melindungi nelayan dari persaingan yang tidak sehat.
- Penguataan sistem pemasaran dan manajemen usaha untuk mengelola resiko usaha perikanan serta untuk mendukung pengembangan industri.

### **3.3.4. Landasan Internasional**

Beberapa landasan internasional terkait dengan pengembangan kawasan pesisir berbasis pada potensi sumberdaya hayati pesisir dan laut antara lain adalah:

- *Konvensi PBB tentang Hukum Laut (UNCLOS, 1982)*. Konvensi PBB tentang Hukum Laut Tahun 1982 diratifikasi Pemerintah Republik Indonesia dan disahkan melalui UU Nomor 17 Tahun 1985. Beberapa ketentuan konvensi yang berkaitan dengan wilayah perairan suatu negara telah ditindaklanjuti Pemerintah Republik Indonesia melalui pengesahan UU Nomor 6 Tahun 1996 tentang Perairan Indonesia. Dalam konvensi ini, selain diatur mengenai batas-batas dari berbagai rezim kawasan atau zona laut berikut hak-hak negara pantai atas zona-zona tersebut, secara khusus diatur pula ketentuan mengenai eksploitasi dan konservasi sumberdaya hayati laut.
- *Konvensi PBB 1992 tentang Keanekaragaman Hayati* yang diratifikasi melalui UU Nomor 5 Tahun 1994. Di dalam konvensi tersebut terdapat ketentuan bahwa setiap negara anggota wajib mengembangkan strategi, rencana, atau program nasional untuk konservasi dan pemanfaatan secara berkelanjutan keanekaragaman hayati. Setiap



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

---

negara juga wajib mengembangkan sistem kawasan lindung yang memerlukan penanganan khusus untuk mengkonservasi keanekaragaman hayati; mengembangkan pedoman untuk penyesuaian, pendirian, dan pengelolaan kawasan lindung atau kawasan-kawasan yang memerlukan upaya khusus untuk mengkonservasi keanekaragaman hayati; mengatur dan mengelola sumberdaya hayati yang penting bagi konservasi keanekaragaman hayati, dan seterusnya. Setiap negara juga diwajibkan memadukan pertimbangan konservasi dan pemanfaatan secara berkelanjutan sumberdaya hayati dalam pengambilan keputusan nasional; melindungi dan mendorong pemanfaatan sumberdaya alam hayati yang sesuai dengan praktek-praktek budaya tradisional, yang cocok dengan persyaratan konservasi atau pemanfaatan secara berkelanjutan.

- *Agenda 21 Nasional sebagai penjabaran Agenda 21 Global (1992)* yang merupakan satu dari tiga dokumen yang disepakati dalam *United Nations Conference on Environment and Development* (UNCED, 1992) dan telah diadopsi oleh 178 negara, termasuk Indonesia. Agenda 21 Global terdiri dari 4 (empat) bagian, yaitu sosial dan ekonomi; pelestarian dan pengelolaan sumberdaya; penguatan peran kelompok-kelompok utama; serta sarana implementasi. Dalam masalah perlindungan dan pengelolaan laut, disadari bahwa saat ini perairan laut semakin mendapat banyak tekanan lingkungan akibat pencemaran, penangkapan ikan secara berlebihan, pelanggaran batas perairan oleh armada asing, degradasi ekosistem, dan penggunaan perlengkapan yang tidak tepat sehingga penangkapan ikan secara berlebih sering terjadi. Oleh karenanya, strategi yang telah disepakati diantaranya :
  - 1) Menetapkan kebijaksanaan pemanfaatan laut secara berkelanjutan dengan memperhatikan kebutuhan masyarakat setempat dan penduduk asli.
  - 2) Mengembangkan budidaya perairan dengan cara pemeliharaan ikan dalam keramba di laut.
  - 3) Memperkuat pengawasan dan pelaksanaan peraturan perikanan.
  - 4) Mengurangi pemborosan dalam menangkap, menangani dan mengolah ikan, serta memperkecil penangkapan spesies yang seringkali tidak dibutuhkan.



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

---

### 3.3.5. Rencana Pembangunan Jangka Panjang Nasional (RPJPN), 2005-2025

Rencana Pembangunan Jangka Panjang (RPJP) Nasional disusun dengan memperhatikan segala aspek kehidupan masyarakat yang meliputi bidang sosial budaya dan kehidupan beragama, ekonomi, ilmu pengetahuan dan teknologi (iptek), politik, pertahanan keamanan, hukum dan aparatur, pembangunan wilayah dan tata ruang, penyediaan sarana dan prasarana serta pengelolaan sumber daya alam (SDA) dan lingkungan hidup. Berdasarkan kondisi tersebut maka ditetapkan visi pembangunan nasional tahun 2005 – 2025 yakni **"Indonesia yang Mandiri, Maju, Adil, dan Makmur"**.

Dalam mewujudkan visi pembangunan nasional tersebut ditempuh melalui 8 (delapan) misi pembangunan nasional. Adapun arah pembangunan sektor pariwisata diletakkan pada misi **"Mewujudkan bangsa yang berdaya saing"**. Mewujudkan bangsa yang berdaya saing adalah mengedepankan pembangunan sumber daya manusia berkualitas dan berdaya saing; meningkatkan penguasaan dan pemanfaatan iptek melalui penelitian, pengembangan dan penerapan menuju inovasi secara berkelanjutan; membangun infrastruktur yang maju u serta reformasi di bidang hukum dan aparatur negara dan memperkuat perekonomian domestik berbasis keunggulan setiap wilayah menuju keunggulan kompetitif dengan membangun keterkaitan sistem produksi, distribusi dan pelayanan termasuk pelayanan jasa dalam negeri. Dalam misi ini ditetapkan beberapa arah pembangunan yang berkaitan erat dengan pembangunan kepariwisataan:

1. Arah Pembangunan: Memperkuat perekonomian domestik dengan orientasi berdaya saing global. Kepariwisataan dikembangkan agar mampu mendorong kegiatan ekonomi dan meningkatkan citra Indonesia, meningkatkan kesejahteraan masyarakat lokal, serta memberikan perluasan kesempatan kerja. Pengembangan kepariwisataan memanfaatkan keragaman pesona keindahan alam dan potensi nasional sebagai wilayah wisata bahari terluas didunia secara arif dan berkelanjutan, serta mendorong kegiatan ekonomi yang terkait dengan pengembangan budaya bangsa.
2. Arah Pembangunan: Sarana dan prasarana yang memadai dan maju. Pembangunan dan penyediaan air minum dan sanitasi diarahkan untuk mewujudkan terpenuhinya



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

kebutuhan dasar masyarakat serta kebutuhan sektor-sektor terkait lainnya, seperti industri, perdagangan, transportasi, pariwisata, dan jasa sebagai upaya mendorong pertumbuhan ekonomi. Pemenuhan kebutuhan tersebut dilakukan melalui pendekatan tanggap kebutuhan (demand responsive approach) dan pendekatan terpadu dengan sektor sumber daya alam dan lingkungan hidup, sumber daya air, serta kesehatan.

### **3.3.6. Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional Tahun 2020 – 2024**

Rencana Pembangunan Jangkab Menengah Nasional (RPJM Nasional) Tahun 2020 –2024 adalah dokumen perencanaan pembangunan nasional untuk pedode 5 (lima) tahun. RPJM Nasional memuat strategi pembangunan nasional, kebijakan umum, Proyek Prioritas Strategis, program Kementerian/Lembaga dan lintas Kementerian/Lembaga, arah pembangunan kewilayahan, Prioritas Pembangunan, serta kerangka ekonomi makro yang mencakup gambaran perekonomian secara menyeluruh termasuk arah kebijakan fiskal dalam rencana kerja yang berupa kerangka regulasi dan kerangka pendanaan indikatif. Adapun visi yang diusung dalam RPJM Nasional 2020 2024 yakni **"Terwujudnya Indonesia Maju yang Berdaulat, Mandiri dan Berkepribadian Berlandaskan Gotong Royong"**. Visi tersebut diwujudkan melalui 9 (sembilan) Misi yang dikenal sebagai Nawacita Kedua. Salah satu misi yang disusun adalah **"Struktur Ekonomi yang Produktif, Mandiri dan Berdaya Saing"**. Misi ini dapat diwujudkan dengan strategi Pembangunan Infrastruktur dan Transformasi Ekonomi.

1. Dalam strategi pembangunan infrastruktur salah satu titik fokusnya adalah pembangunan infrastruktur ekonomi berupa penguatan konektivitas untuk memperkuat sektor ekonomi nasional dimana salah satu diantaranya adalah sektor jasa dan pariwisata.
2. Dalam strategi transformasi ekonomi, fokus, kepada pengembangan destinasi unggulan dan penguatan ekonomi kreatif dan ekonomi digital. Pengembangan destinasi unggulan dilakukan melalui perbaikan aksesibilitas, atraksi dan amenitas di destinasi pariwisata prioritas dengan target devisa nasional pada tahun 2024 sebesar



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

USD 30 miliar. Penguatan ekonomi kreatif dan ekonomi digital yang dilakukan pada sektor kuliner, fashion, kriya, aplikasi dan konten digital, games, film dan musik dengan target perolehan nilai tambah ekonomi kreatif pada tahun 2024 sebesar Rp 1.846 triliun dan nilai transaksi e-commerce Rp 600 triliun.

### **3.4. Kebijakan Pembangunan Provinsi Sulawesi Tenggara**

#### **3.4.1. Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah (RPJPD) Provinsi Sulawesi Tenggara Tahun 2005-2025**

Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah (RPJPD) Provinsi Sulawesi Tenggara adalah dokumen perencanaan pembangunan daerah periode 20 (dua puluh) tahun yang merupakan penjabaran lebih lanjut mengenai visi, misi dan arah pembangunan daerah dengan tetap mengacu kepada RPJP Nasional.

RPJPD Provinsi Sulawesi Tenggara disusun secara partisipatif, terarah, terpadu, menyeluruh dan tanggap terhadap perubahan berdasarkan asas kepastian hukum, kepentingan umum, keterbukaan, proporsionaitas dan akuntabilitas. Berdasarkan gambaran potensi, permasalahan pembangunan daerah serta isu-isu strategis pembangunan di Sulawesi Tenggara maka visi pembangunan daerah Sulawesi Tenggara yaitu: "**Sulawesi Tenggara Yang Maju dan Sejahtera Tahun 2025**". Untuk mewujudkan visi daerah, maka ditetapkan misi pembangunan yaitu :

1. Mewujudkan manusia Sulawesi Tenggara yang religius dan tangguh;
2. Mewujudkan perekonomian yang tangguh berbasis pada potensi;
3. Mewujudkan tata kelola pemerintahan yang baik;
4. Mewujudkan pengelolaan lingkungan hidup, dan
5. Mewujudkan pengelolaan keuangan daerah yang efektif.

Misi tersebut selanjutnya diterjemahkan kedalam sasaran pokok dan arah kebijakan pembangunan daerah. Adapun dalam kaitannya dengan pembangunan kepariwisataan Kota Baubau dapat sasaran pokok dan arah kebijakan pembangunan daerah.



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

**Tabel 3.1.** Sasaran Pokok dan Arah Kebijakan RPJPD Provinsi Sulawesi Tenggara kaitannya Dengan Pembangunan Kepariwisata Kota Baubau

<b>Misi Daerah</b>	<b>Sasaran Pokok</b>	<b>Arah Kebijakan</b>
Mewujudkan perekonomian yang tangguh berbasis pada potensi daerah	Terbangunnya berbagai industri yang berbahan baku sesuai dengan potensi dan komoditi yang ada di Sulawesi Tenggara khususnya tambang, perikanan, perkebunan dan pertanian	Fasilitasi dan pembangunan kawasan industri di berbagai kluster, seperti perikanan, perkebunan (kakao), pertanian (padi), pertambangan (emas, aspal dan nik.el), pariwisata (wisata bahari), yang tersebar di seluruh wilayah Sulawesi Tenggara
	Terpeliharanya dan terbangunnya sarana dan prasarana sumberdaya air untuk berbagai kebutuhan seperti irigasi, PLTA, pariwisata, air baku dan lain sebagainya.	Pendayagunaan dan peningkatan daya dukung sumberdaya air untuk pemenuhan kebutuhan masyarakat.
Mewujudkan pengelolaan lingkungan hidup	Terlindunginya sumberdaya kelautan untuk kebutuhan perlindungan plasma nutfah, terumbu karang, dan sumberdaya hayati untuk kelangsungan produksi dan pengembangan ekowisata;	Mengembangkan sistem pengawasan dan penegakan hukum di bidang kelautan;
Mewujudkan pengelolaan keuangan daerah yang efektif	Terpenuhinya target-target pemasukan dari Pendapatan Asli Daerah;	Meningkatkan promosi dan pemasaran pariwisata sehingga tercipta iklim yang kondusif bagi pengembangan Pertanian Sultra

Sumber : RPJPD Provinsi Sulawesi Tenggara, 2012,



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

### **3.4.2. Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Provinsi Sulawesi Tenggara Tahun 2018-2023**

Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Provinsi Sulawesi Tenggara adalah dokumen perencanaan pembangunan daerah untuk periode 5 (lima) tahun.

Dengan memperhatikan permasalahan, tantangan yang dihadapi Sulawesi Tenggara dan isu yang berkembang selama ini baik sebagai isu lokal, nasional dan bahkan sebagai isu global yang dinamis, maka perlu diwujudkan suatu kondisi masyarakat yang maju, namun tetap menjunjung tinggi nilai-nilai budaya. Oleh karenanya, visi pembangunan Sulawesi Tenggara periode 2018-2023 yaitu **“Terwujudnya Sulawesi Tenggara yang Aman, Maju, Sejahtera dan Bermartabat”**. Untuk mencapai visi tersebut maka disusun beberapa misi dimana dalam konteks pembangunan kepariwisataan Kota Baubau dapat diuraikan sebagai berikut :

1. Pembangunan kepariwisataan Kota Baubau sebagai bagian dari Provinsi Sulawesi Tenggara diletakkan pada misi 2 yakni "Memajukan daya saing wilayah melalui penguatan ekonomi lokal dan peningkatan investasi".
2. Misi 2 ini kemudian diuraikan kedalam beberapa tujuan yang salah satunya yakni tujuan 2 : meningkatkan produktivitas dan daya saing perekonomian daerah dengan sasaran: Meningkatnya produktivitas dan daya saing sektor-sektor perekonomian daerah,
3. Adapun salah satu indikatornya berupa sektor pariwisata dimana kontribusi sektor pariwisata terhadap PDRB sebesar 10,75% hingga akhir tahun 2023.

## **3.5. Kebijakan Kota Baubau**

### **3.5.1. Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD)**

#### **Kota Baubau**

Selain mengacu kepada kebijakan kepariwisataan nasional dan Provinsi Sulawesi Tenggara, pembangunan kepariwisataan Kota Baubau perlu pula mengacu dan sinkron dengan berbagai kebijakan pembangunan Kota Baubau yang sudah ditetapkan.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

Percepatan pencapaian kesejahteraan ekonomi, sosial, dan lingkungan memerlukan kebijakan dan peran pemerintah yang kuat dan efektif dalam mengatur jalannya pembangunan yang berkelanjutan sesuai dengan visi dan misi pembangunan. Untuk mewujudkan percepatan pencapaian kesejahteraan masyarakat, dilakukan perencanaan yang efektif serta partisipasi para pelaku pembangunan secara terkoordinir. Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, bahwa polarisasi rumusan konsep perencanaan pembangunan difokuskan pada penguatan peran Pemerintah Daerah dan peningkatan partisipasi masyarakat. Oleh karena itu, penjabaran visi dan misi Kepala Daerah terpilih ke dalam rumusan yang dapat dimengerti dan diukur capaian keberhasilannya, dilakukan dengan memerhatikan visi dan misi pembangunan jangka menengah Kota Baubau.

### **3.5.2. VISI Pembangunan Kota Baubau**

Visi pembangunan menjadi penting untuk menyatukan cita dan cipta bersama seluruh komponen dalam pencapaian pembangunan daerah sesuai dengan permasalahan pembangunan dan isu strategis yang dihadapi oleh Kota Baubau. Sesuai dengan analisis isu strategis pembangunan Kota Baubau, rencana pembangunan tidak hanya dititikberatkan pada pengelolaan sumber daya tetapi lebih pada transformasi yang berpihak pada lingkungan dan kesejahteraan masyarakat.

Dengan mempertimbangkan segala aspek bidang pembangunan, kemampuan dan kemauan serta Visi jangka panjang Pemerintah Kota Bau-Bau 2003 - 2023 adalah "Terwujudnya Kota Bau-Bau sebagai kota Perdagangan dan Pelayanan Jasa yang Nyaman, Sejahtera dan Berbudaya pada Tahun 2023". Maka dengan terpilihnya **Dr.H.A.S. Tamrin., MH sebagai Walikota dan La Ode Ahmad Monianse sebagai Wakil Walikota** yang mempunyai visi untuk membangun dan mengembangkan Kota Baubau agar masyarakatnya lebih sejahtera. Berikut visi pembangunan Kota Baubau dalam RPJMD 2018-2023.

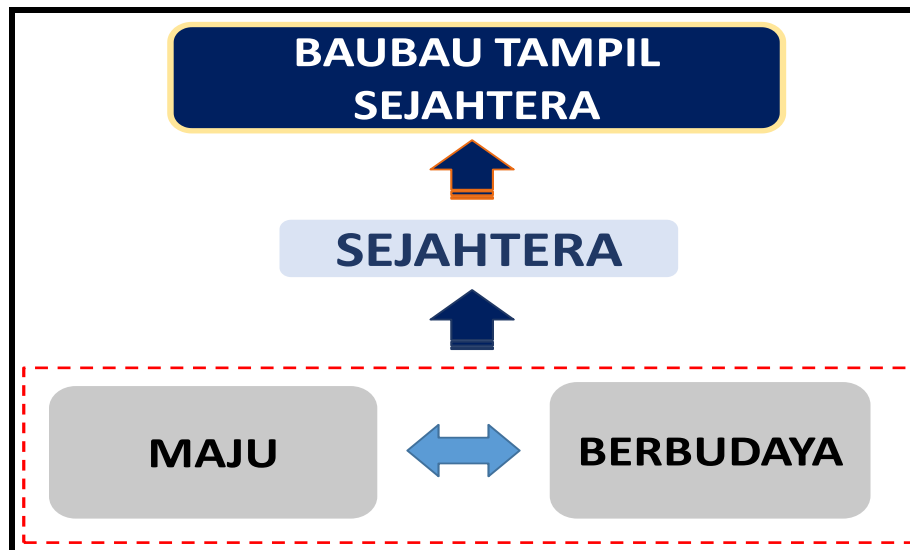
**MEWUJUDKAN BAUBAU YANG MAJU, SEJAHTERA, DAN BERBUDAYA  
TAHUN 2018-2023**





## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

Visi tersebut mengandung tiga elemen utama pembangunan yaitu mewujudkan Kota Baubau yang Maju, Sejahtera, dan Berbudaya yang menekankan pada **pemerataan pembangunan demi kesejahteraan melalui kemajuan pembangunan yang berbudaya** sebagaimana digambarkan berikut ini:



Gambar 3.4. Hubungan Antar Elemen Visi Kota Baubau

Penjelasan dari masing-masing elemen visi di atas adalah sebagai berikut:

Baubau Yang Maju, Sejahtera dan Berbudaya dimaknai sebagai suatu harapan serta tujuan yang ingin dicapai dalam upaya membangun Kota Baubau 5 (lima) tahun kedepan adalah Baubau yang maju dalam berbagai dimensi pembangunan yang berdampak terhadap peningkatan kesejahteraan masyarakat seutuhnya dan seluruhnya, lahir dan batin baik secara fisik maupun mental, materil dan dimana terpenuhinya hak-hak dasar serta kebutuhan pokok masyarakat seperti terpenuhinya kesempatan pendidikan dan pelayanan kesehatan yang memadai untuk seluruh lapisan masyarakat serta tersedia dan terbukanya akses bagi kehidupan dan penghidupan yang tercipta dalam suasana yang Tertib, Aman, Maju, Populer (Terkenal), Indah dan Lancar yang dibingkai dalam kearifan budaya lokal.

### *(1). Mewujudkan Baubau Yang Maju*

Pembangunan Kota Baubau lima tahun mendatang diarahkan untuk terlaksananya pembangunan di segala bidang yang menjamin pemerataan dan terciptanya daya saing



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

daerah yang didukung oleh sumber daya manusia yang berkualitas, infrastruktur yang mantap, penerapan ilmu pengetahuan dan teknologi dan berwawasan lingkungan; pengarusutamaan gender yang didukung oleh penciptaan iklim demokrasi konstitusional yang memadai melalui penegakkan peneggakkan hukum dan untuk menjamin rasa aman dan keadilan masyarakat melalui keikutsertaan partisipasi masyarakat yang seluas-luasnya.

### ***(2). Mewujudkan Baubau Yang Sejahtera***

Pembangunan Kota Baubau lima tahun mendatang diarahkan untuk peningkatan kesejahteraan seuruh lapisan masyarakat melalui pengembangan ekonomi kota untuk mendorong peningkatan pendapatan yang berpijak pada penciptaan kebijakan peluang usaha dan investasi yang memadai dengan memperhatikan nilai-nilai keadilan dan kepentingan untuk semua, peningkatan produktifitas. Melalui penguasaan dan penerapan serta inovasi teknologi yang didukung pengembangan infrastruktur perkotaan yang memadai untuk mendorong keunggulan komparatif daerah sebagai kota dagang, pelayanan Jasa, transit dan pariwisata yang didukung oleh kebijakan optimalisasi pemanfaatan keuangan daerah yang efektif dan efisien.

### ***(3). Mewujudkan Baubau Yang Berbudaya***

Pembangunan Kota Baubau lima tahun mendatang diupayakan untuk meningkatkan pencitraan budaya lokal dalam tata pergaulan masyarakat sekaligus mewujudkan identitas Kota Baubau sebagai Kota Budaya yang memiliki nilai-nilai luhur masih sangat relevan dalam tata kehidupan moderen saat Ini dan merupakan perekat pergaulan sosial dengan mengedepankan kenyamanan dan suasana yang kondusif serta produktif untuk menuju tatanan pergaulan kehidupan sosial kemasyarakatan yang lebih baik.



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

### 3.5.3. MISI Pembangunan Kota Baubau

Misi merupakan upaya umum bagaimana mewujudkan sebuah Visi dengan cara-cara yang efektif dan efisien. Misi juga menjadi alasan utama mengapa suatu organisasi harus berdiri dengan membawa komitmen dan konsistensi kinerja yang terus dijaga oleh segenap *stakeholders* pembangunan. Berdasarkan visi di atas, maka ditetapkan misi pembangunan daerah jangka menengah sebagai berikut:

1. Mewujudkan Baubau Sebagai Kota Tertib;
2. Mewujudkan Baubau Sebagai Kota Aman;
3. Mewujudkan Baubau Sebagai Kota Maju;
4. Mewujudkan Baubau Sebagai Kota Populer;
5. Mewujudkan Baubau Sebagai Kota Indah; dan
6. Mewujudkan Baubau Sebagai Kota Lancar.

Penjelasan masing-masing dari misi di atas diuraikan sebagai berikut:

#### (1). Misi pertama, *Mewujudkan Baubau Sebagai Kota Tertib*

Tertib dalam pengelolaan pemerintahan dan administrasi. tertib pengelolaan keuangan, tertib pelayanan publik, tertib tata pergaulan sosial kemasyarakatan dan tertib penegakkan hukum Birokrasi pemerintahan daerah tidak saja menitikberatkan kepada kualitas atau kinerja aparatur, namun juga kepada kelembagaan dan tata kelola penyelenggaraan pemerintahan. Pemerintah daerah yang ditopang oleh aparatur dengan kinerja baik, bertanggung jawab, serta menguasai ilmu pengetahuan dan teknologi, diharapkan mampu menciptakan pemerintahan yang bersih, transparan, profesional, dan efektif dalam menjalankan tugasnya. Kondisi ini diharapkan mampu menjamin kinerja pemerintah dalam menciptakan pelayanan publik yang prima serta menciptakan kepastian hukum dan akuntabilitas publik. Dalam melakukan reformasi birokrasi, pemerintah melakukan pembenahan sistem birokrasi, mulai dari penataan kewenangan, prosedur operasi standar, kerjasama, sinergi, dan integrasi organisasi, serta penggunaan teknologi informasi dan komunikasi untuk meningkatkan efisiensi dan efektivitas. Di samping itu, Pemerintah Kota Baubau juga melakukan pembenahan manajemen kepegawaian, serta upaya-upaya terobosan guna meningkatkan kapasitas, mutu, dan kinerja aparatur. Hal ini dilakukan untuk



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

mengawal pencapaian tata kelola pemerintahan yang lebih baik serta peningkatan kualitas pelayanan publik.

### **(2). Misi kedua, *Mewujudkan Baubau Sebagai Kota Aman***

Masyarakat Baubau aman, nyaman, damai dan bersatu dalam keberagaman melalui optimalisasi fungsi aparaturnya dalam penegakkan hukum dan implementasi tatanan nilai budaya dan adat istiadat serta meminimalisir kesenjangan sosial didukung oleh partisipasi seluruh *stakeholders* Kota Baubau.

### **(3). Misi ketiga, *Mewujudkan Baubau Sebagai Kota Maju***

Sebagai wilayah yang memiliki posisi strategis maka menjadi penting dan perlu untuk mewujudkan Kota Baubau sebagai Kota Maju dengan daya dukung IPTEK & IMTAQ serta pembangunan bidang kesehatan. Adapun hal tersebut meliputi, penyediaan beberapa aspek sarana dan prasarana penunjang, aspek ekonomi yang berimplementasi pada percepatan pertumbuhan ekonomi tanpa mengabaikan nilai-nilai rasa keadilan dan moralitas yang baik bagi masyarakat Kota Baubau.

### **(4). Misi keempat, *Mewujudkan Baubau Sebagai Kota Populer***

Kota Baubau sebagai salah satu jalur penghubung peiyaran bagi wilayah nusantara timur dan barat merupakan potensi karunia Illahi yang perlu untuk dikembangkan menjadi modal dasar sebagai Kota Jasa, Dagang & Kota Transit. Secara langsung bermutualis dengan wisata budaya yang didukung adanya peninggalan sejarah masa Kesultanan Buton yang ditemukan diseluruh wilayah Jazirah Kepulauan Buton, dimana posisi Kota Baubau pada masa lalu sebagai pusat Pemerintahan dan Peradaban masyarakat Kesultanan Buton. Dilandasi pengelolaan yang professional tanpa meninggalkan kearifan local yang dimiliki maka Kota Baubau dapat diwujudkan sebagai Kota Populer dimasa datang baik lokal, nasional maupun internasional.

### **(5). Misi kelima, *Mewujudkan Baubau Sebagai Kota Indah***

Menjaga sekaligus melindungi dan merehabilitasi kawasan Kota dan mengendaiikan pengelolaan tata ruang pembangunan yang baik, menjaga keseimbangan system tata



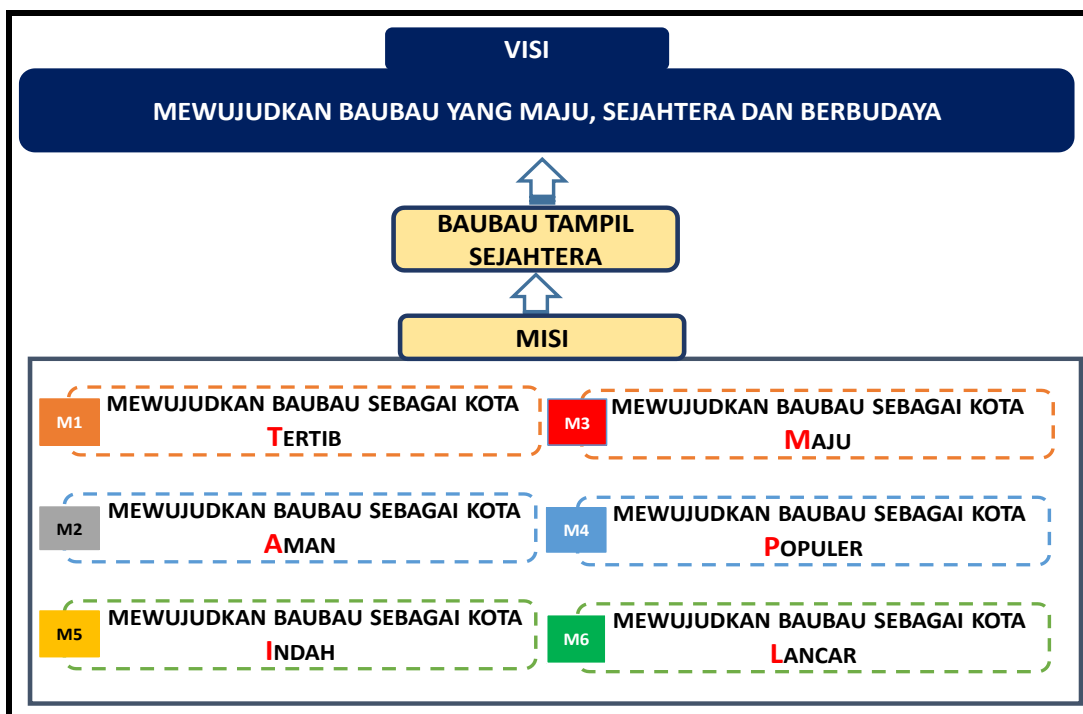
## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

kelola yang berkelanjutan dengan pemanfaatan Sumber Daya Alam (SDA) sehingga tercipta suasana yang Asri, Lestari dan Nyaman. Dengan menjadikan dasar tata kelola tersebut berdasarkan Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kota Baubau yang mengacu pada Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Propinsi Sulawesi Tenggara. Sekaligus mengsinergiskan tata letak bangunan guna mencegah terjadinya kekumuhan wilayah pemukiman sehingga tercipta kebersihan Kota.

### (6). Misi keenam, *Mewujudkan Baubau Sebagai Kota Lancar*

Dalam menciptakan Kota Baubau sebagai Kota Lancar adalah bagian yang tidak dapat terpisahkan dari system pelayanan publik secara utuh tanpa terpisahkan dengan yang lainnya. Pelayanan jasa merupakan salah satu aspek yang perlu ditingkatkan dalam mendukung proses pembangunan yang berkelanjutan yaitu Jasa Transportasi Laut misalnya Kepalabuhanan, Jasa Transportasi Darat yaitu terminal dan Jasa Telekomunikasi sehingga menjadi dasar kelancaran aktivitas pembangunan. Menjadi skala prioritas pembangunan rencana strategis jangka pendek dan menengah.

Berikut keterkaitan antara rumusan visi dan misi pembangunan jangka menengah Kota Baubau Tahun 2018-2023.



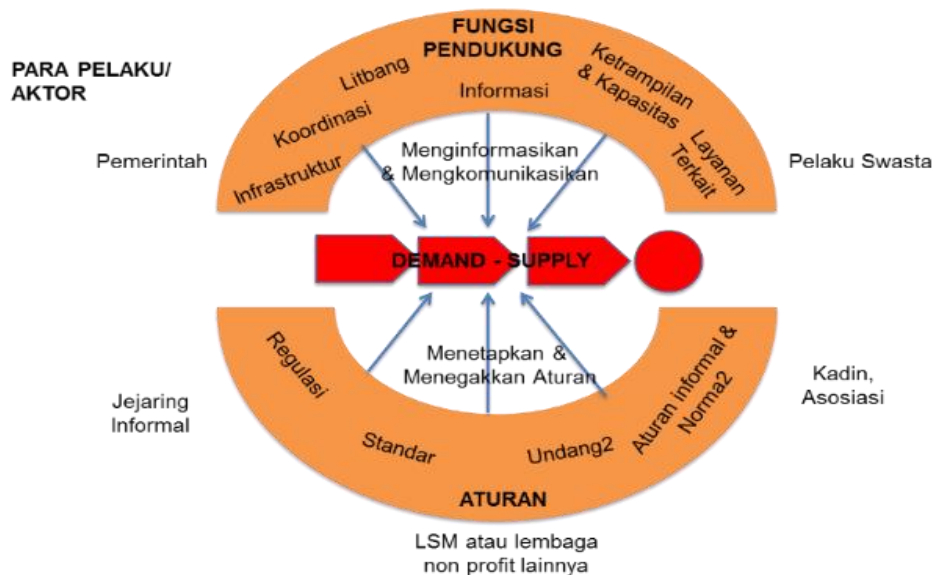
Gambar 3.5. Hubungan Antar Visi dan Misi Kota Baubau



## BAB. IV. PENDEKATAN DAN METODOLOGI

### 4.1. Pendekatan

Pendekatan yang akan digunakan dalam pelaksanaan pekerjaan ini adalah; (i) pendekatan teknis observatif, (ii) partisipatif (*participatory approach*), (iii) pendekatan kolaborasi (*colaborative approach*) dan (iv) pendekatan berkelanjutan (*sustainable approach*), (v) pendekatan analisa rantai nilai dan *making markets work for the poor* (M4P) untuk pengembangan wilayah pesisir di Kota Baubau. Rantai nilai sebuah komoditas dipengaruhi oleh faktor utama dan faktor pendukung sebagaimana disajikan pada Gambar 4.1.



Gambar 4.1. Model analisa M4P

Dengan menggunakan pendekatan-pendekatan tersebut, diharapkan proses akan berjalan dengan baik dan efektif, sehingga tujuan dan hasil dari pelaksanaan pekerjaan ini dapat dicapai dengan bobot / kualitas seperti yang direncanakan.

### 4.2. Kerangka Pemikiran

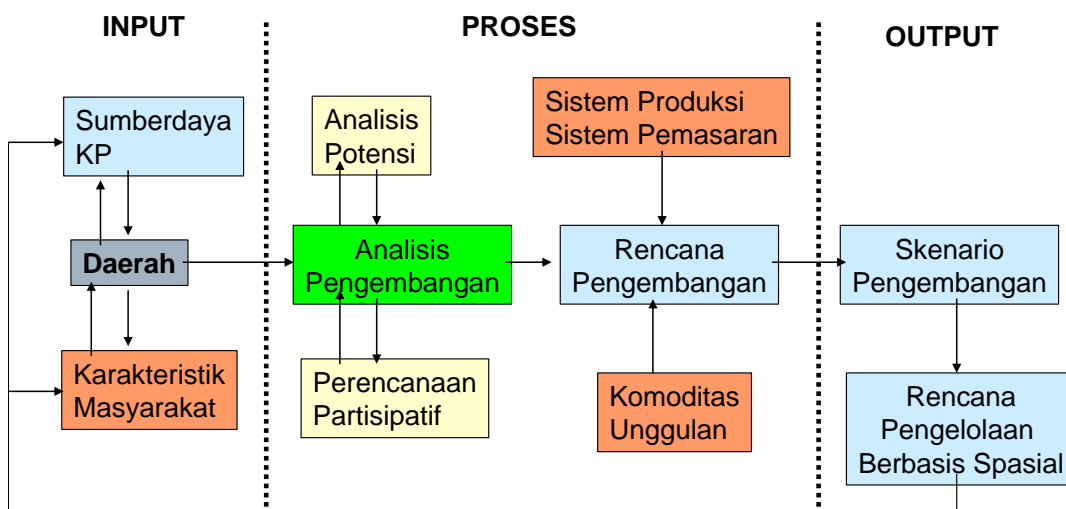
Besarnya potensi wilayah pesisir pada kawasan strategis dan kawasan pengembangan Kota Baubau memberi ruang bagi pemangku kepentingan dalam



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

mengeksplorasi sumber daya wilayah pesisir secara efisien dan efektif melalui pemberdayaan pelaku usaha di wilayah pesisir khususnya nelayan guna peningkatan taraf hidup nelayan secara berkelanjutan. Mengembangkan suatu wilayah diawali dengan pengetahuan dan pemahaman atas potensi riil dalam wilayah tersebut. Ketersediaan profil wilayah yang komprehensif tentang bio-fisik sumberdaya, sosial ekonomi, dan geografis akan menjadi arah kebijakan pembangunan dan pengembangan wilayah pesisir Kota Baubau.

Konstruksi kebijakan dan formulasi strategi pengelolaan kawasan strategis dan kawasan pengembangan wilayah pesisir ditetapkan melalui proses, metode dan mekanisme serta analisis dengan menerapkan prinsip saintifik dan partisipatif akan menjadi pedoman dalam menentukan arah kebijakan pengembangan wilayah pesisir Kota Baubau. Kegiatan ini menggunakan kerangka kerja seperti pada Gambar 4.2. di bawah ini.



**Gambar 4.2. Kerangka Pikir Pendekatan**

Mengikuti alur pikir sistem (*system thinking*), kerangka pendekatan di atas memiliki 3 komponen utama, yaitu input, proses dan output. Dalam konteks studi ini, output yang akan dihasilkan adalah skenario pengembangan kinerja nelayan serta rencana dalam peningkatan pendapatannya berbasis potensi sumberdaya wilayah pesisir dengan menggunakan basis spasial (*spatial-based business development plan*).



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

---

Untuk mencapai output tersebut, maka input yang diperlukan adalah karakteristik potensi sumber daya wilayah pesisir. Input tersebut kemudian dianalisis secara partisipatif menjadi sebuah produk analisis kawasan dan pengembangan yang kemudian digabungkan dengan analisis sistem produksi, peningkatan nilai tambah dan pemasaran menjadi rencana pengembangan kinerja nelayan dan peningkatan pendapatan nelayan secara berkelanjutan di Kota Baubau. Dengan menggunakan pendekatan spasial, maka fokus dan lokus potensi pengembangan wilayah pesisir berkorelasi positif terhadap peningkatan pendapatan yang dapat dihasilkan secara berkelanjutan.

### **4.3. Metode Pelaksanaan Pekerjaan**

Penggunaan metodologi disesuaikan dengan jenis kegiatan dalam lingkup pekerjaan peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir Kota Baubau. Pekerjaan ini meliputi 3 (tiga) jenis kegiatan utama, yaitu;

- (1) Survei lokasi wilayah pesisir (menggunakan seperangkat alat survey)
- (2) Analisis data menggunakan model dan metode analisis diarahkan pada peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir baik nelayan tangkap maupun nelayan budidaya.
- (3) Penyusunan dokumen peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir Kota Baubau secara terpadu dan berkesinambungan dalam jangka panjang.

Penjelasan kegiatan pertama bertujuan untuk mengumpulkan data dan informasi kuantitatif dan kualitatif terkait dengan aspek yang menjadi fokus perhatian atau target sasaran pekerjaan ini, seperti; (i) potensi sumber daya wilayah pesisir (ii) kondisi nelayan dari aspek sosial, ekonomi dan budaya (iii) kepemilikan sarana dan prasarana pendukung (iv) Peluang pengembangan investasi wilayah pesisir.

Untuk mendukung data dan informasi yang dikumpulkan (data primer), diperlukan juga mengumpulkan data dan informasi yang diperoleh dari kegiatan studi dan survei sejumlah kegiatan sebelumnya yang terkait dengan pekerjaan yang akan dilaksanakan (data sekunder). Hasil survei akan digunakan sebagai basis dan





## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

pertimbangan untuk; (a) menyusun potensi sumber dayawilayah pesisir sesuai daya dukung, dan (b) perumusan strategi peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir.

Pengumpulan data tersebut di atas dilakukan melalui beberapa teknik, seperti: (1) Kuisisioner; dan (2) Wawancara mendalam (*In depth interview*). Deskripsi singkat mengenai aplikasi metode tersebut diatas adalah sebagai berikut.

### **a) Tahap Persiapan**

Dalam tahapan persiapan dilakukan beberapa kegiatan yang akan menunjang kelancaran survei peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir, yaitu :

- a. Menyiapkan kelengkapan administrasi;
- b. Memobilisasi anggota tim (personil);
- c. Koordinasi dengan Balitbangda Kota Baubau
- d. Koordinasi internal Tim;
- e. Menyusun program kerja;
- f. Pengadaan data sekunder;
- g. Persiapan teknis, meliputi perumusan substansi KAK, penyiapan checklist data dan kuesioner, penyiapan metode pendekatan dan peralatan;
- h. Menyusun laporan pendahuluan;
- i. Kegiatan survei lapangan
- j. Organisasi dan analisis data;

### **b) Pengumpulan data Kondisi Sosial, Ekonomi dan Budaya**

Survei lapangan mengenai kondisi masyarakat wilayah pesisir, kondisi sarana dan prasarana pendukung, dan kondisi peluang pemberdayaan sosial, ekonomi dan budaya yang dilakukan dengan metode wawancara dan PRA. Pelaksanaan kegiatan wawancara meliputi :



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

---

- a. Pengarahan kepada enumerator lapangan tentang metode pengambilan sampel serta cara melaksanakan wawancara / interview.
- b. Pelaksanaan kegiatan wawancara.

Selain itu dilakukan pengumpulan data sekunder pada instansi pemerintah seperti Dinas Perikanan dan kelautan, Bappeda, BPS .

### **4.4. Metode Analisis Data**

Analisis terkait penyusunan peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir Kota Baubau difokuskan pada beberapa hal yakni:

#### **4.4.1. Analisis Isu dan Permasalahan**

Analisis isu dan permasalahan mencakup kondisi saat ini terkait peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis sumber daya wilayah pesisir yang ditemukan setiap tahapan kegiatan. Tahap analisis ini dibantu dengan data statistik terkini, dokumentasi dan analisis deskriptif.

#### **4.4.2. Analisis Kebijakan dan Kewilayahan**

Analisis kebijakan adalah identifikasi jenis-jenis kebijakan yang ada dalam lingkup Kota Baubau yang mendukung kegiatan di wilayah perencanaan. Kebijakan kabupaten misalnya RTRW Kota Baubau, peraturan daerah, dan rencana strategis. Analisis kewilayahan merupakan analisis untuk melihat kecenderungan peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir dan kondisi ekonomi, sosial-budaya yang ada. Analisis kewilayahan akan dapat mengeluarkan rekomendasi peluang peningkatan pendapatan nelayan yang diharapkan dan arah pengelolaan sumberdaya wilayah pesisir yang efektif, efisien, dan lestari secara berkelanjutan.

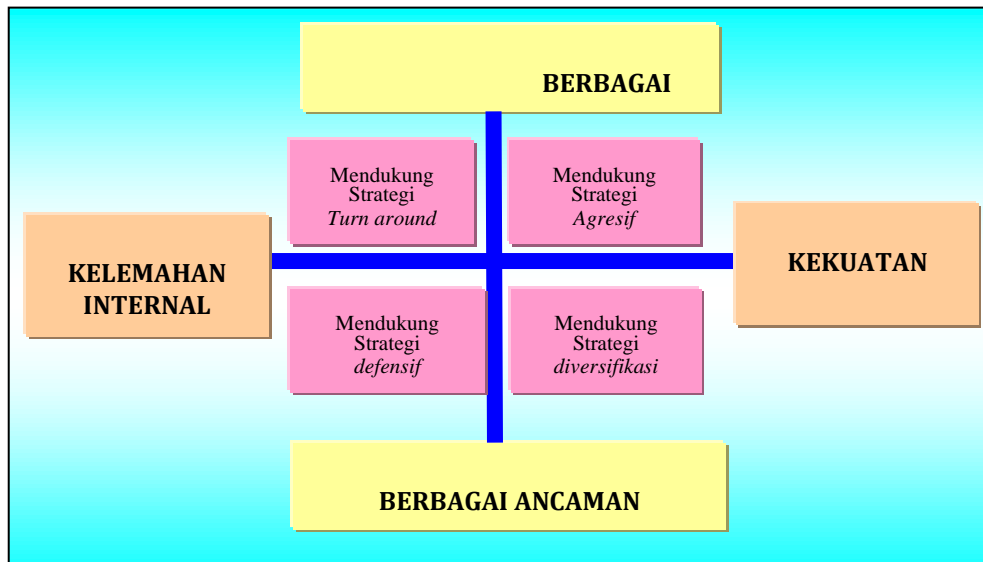
#### **4.4.3. Analisis SWOT**

Analisis SWOT (*Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats*) dilakukan dengan cara mengidentifikasi berbagai faktor secara sistematis untuk merumuskan



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

strategi dalam penyusunan program kebijakan peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir. Analisis ini didasarkan pada logika yang dapat memaksimalkan kekuatan dan peluang namun secara bersamaan dapat meminimalkan kelemahan dan ancaman, seperti disajwilayah pesisir pada Gambar 4.3.



Gambar 4. 3. Diagram analisis SWOT.

Proses pengambilan keputusan selalu berkaitan dengan pengembangan misi, tujuan, strategi dan kebijakan pemerintah. Dengan demikian, perencana strategis (*strategic planner*) harus menganalisis faktor-faktor strategis yang ada (kekuatan, kelemahan, peluang dan ancaman) dalam kondisi yang ada pada saat ini. Hal ini sering disebut dengan analisis situasi, seperti dapat dijelaskan pada Tabel 4.1.

Tabel 4.1. Kerangka analisis yang dipakai dalam analisa SWOT

<i>Tahap</i>	<i>Kegiatan</i>
Tahap 1	Memahami situasi dan informasi yang ada
Tahap 2	Memahami permasalahan yang terjadi, baik masalah yang bersifat umum maupun spesifik
Tahap 3	Menciptakan berbagai alternatif dan memberwilayah pesisir berbagai alternatif pemecahan.
Tahap 4	Evaluasi pilihan alternatif dan pilih alternatif yang terbaik.



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumber daya Wilayah Pesisir

---

---

### 4.4.4. Analisis Kebutuhan Infrastruktur

Analisis kebutuhan infrastruktur dilakukan untuk menentukan jenis dan estimasi kuantitas kebutuhan infrastruktur yang dibutuhkan untuk mengembangkan wilayah pesisir. Analisis ini menggunakan sejumlah asumsi yang logis yang dapat diterapkan yang disesuaikan dengan kondisi perekonomian wilayah dan karakteristik nelayan Kota Baubau.

### 4.4.5. Analisis Kelayakan Ekonomi

Kerangka Rencana Strategis peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir dengan memaksimalkan potensi sumberdaya pesisir dan sumberdaya nelayan Kota Baubau. Beberapa alasan mengapa wilayah pesisir sebagai salah satu sumber peningkatan pendapatan nelayan dan pertumbuhan ekonomi menjadi penting dalam kerangka industri berbasis sumberdaya alam (*resource based industries*).

Analisis kelayakan ekonomi akan fokus pada dampak yang ditimbulkan dengan besarnya potensi sumber dayawilayah pesisir, menggunakan analisis deskriptif kuantitatif dan kualitatif terhadap peningkatan investasi, peningkatan pendapatan dan dampak ekonomi lainnya (*multiplier effect*). Untuk itu diperlukan analisis investasi peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir.

Dari segi investasi dapat dilakukan dengan dua pendekatan, yaitu pendekatan ekonomi dan pendekatan finansial. Analisis biaya manfaat dipilih dengan mempertimbangkan bahwa saat ini hampir semua alternatif atau skenario pembangunan dinilai dari segi biaya dan manfaatnya. Hampir semua pihak, terutama pemerintah dan investor, dalam memperhitungkan suatu skenario investasi selalu menilainya dari segi manfaat dan biaya yakni dengan menghitung besarnya keuntungan (profit) per jenis usaha, Revenue-Cost Ratio (R/C), Payback Period dan Break Event Point (BEP).



**BAB V**  
**ISU DAN PERMASALAHAN**  
**PENINGKATAN PENDAPATAN NELAYAN**

**5.1. Isu Pembangunan perikanan Kota Baubau**

Isu strategis dan permasalahan yang menjadi kendala utama dalam mewujudkan peningkatan pendapatan nelayan secara berkelanjutan di Kota Baubau adalah:

1) Potensi perikanan wilayah pesisir; Transisi antara daratan dan lautan wilayah pesisir di Kota Baubau telah membentuk ekosistem yang beragam dan sangat produktif yang dapat memberikan nilai tambah ekonomi terhadap penduduk. Pengelolaan wilayah pesisir timbul karena konflik pemanfaatan berbagai kepentingan masyarakat terhadap potensi sumber daya di wilayah pesisir. Sejalan dengan pertumbuhan penduduk dan peningkatan pembangunan berbagai kegiatan sosial dan ekonomi, potensi sumber daya wilayah pesisir Kota Baubau semakin tergerus dan kualitas sumber daya wilayah pesisir semakin berkurang. Selain akibat pertumbuhan, peningkatan kegiatan industri pariwisata, industri galangan kapal, dan industri lainnya memberikan dampak terhadap berkurangnya spesies ikan dan rusaknya terumbu karang wilayah pesisir Kota Baubau. Untuk itu, pengelolaan sumber daya wilayah pesisir Kota Baubau mengutamakan prinsip keterpaduan antar sektor dan stakeholders khususnya dalam pemberdayaan nelayan.

2) Pengelolaan perikanan (*fisheries management*); Masih lemahnya sistem pengelolaan perikanan merupakan isu strategis dan permasalahan umum yang pokok dalam mewujudkan sektor perikanan berkelanjutan di Kota Baubau. Hal ini telah diindikasikan dengan tidak meratanya tingkat pengelolaan produk perikanan baik perikanan budidaya maupun perikanan tangkap di sentra produksi perikanan Kota Baubau, belum tertata kelembagaan pasar yang pro pembudidaya/nelayan tangkap dan sistem logistic perikanan belum optimal.

3) Kondisi penegakan hukum; Kondisi penegakan hukum untuk sektor perikanan di Kota Baubau relatif masih lemah, baik secara kuantitas dan kualitas. Belum kuatnya



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

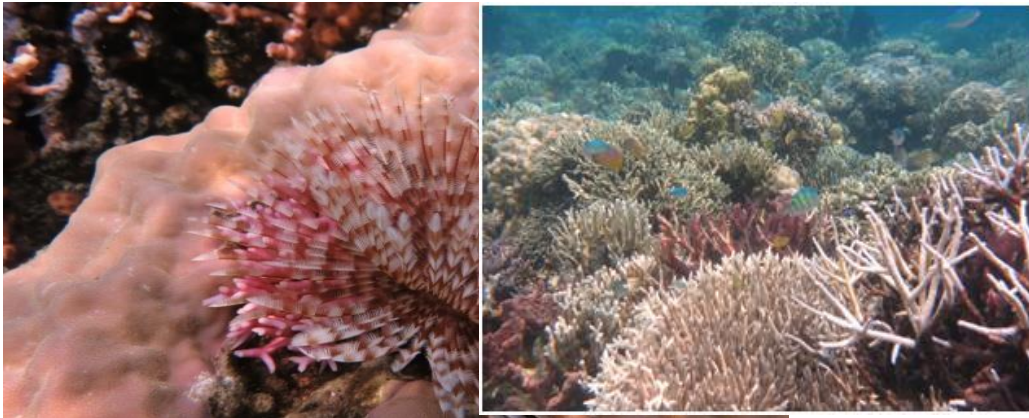
penegakan hukum di bidang perikanan ini, selain mengakibatkan kerugian daerah baik secara ekonomi dan lingkungan. Contoh utama akibat belum tegaknya hukum di bidang perikanan tangkap adalah maraknya kegiatan IUU *fishing* yang jelas-jelas menjadi kendala utama untuk mewujudkan pembangunan perikanan berkelanjutan. Sementara dibidang perikanan budidaya adalah masalah peraturan tata ruang yang belum optimal implementasinya dan sering kali dilanggar atau tidak dipatuhi tanpa ada tindakan yang tegas dari pemerintah atau aparat penegak hukum. .

4) pelaku usaha perikanan (Nelayan). Isu strategis lainnya adalah pelaku usaha perikanan yang sebagian besar belum memiliki pengetahuan yang cukup tentang usaha perikanan yang berkelanjutan dan juga belum memiliki skala usaha yang layak (*economy of scale*). Akibatnya, tidak sedikit pelaku usaha perikanan, baik perikanan tangkap maupun perikanan budidaya, yang melakukan praktik-praktik usaha perikanan yang tidak berkelanjutan, bahkan beberapa masih ada yang menggunakan alat tangkap atau bahan-bahan yang berbahaya bagi sumber daya ikan, lingkungan, dan manusianya. Terlebih lagi ditambah dengan skala usaha ekonomi mereka yang belum layak, sehingga para pelaku usaha perikanan tersebut lebih cenderung untuk mengejar kuantitas produksi semata, tanpa memperhatikan daya dukung ekosistemnya.

Hampan karang hancur yang mati tersebut dijumpai pada daerah rata-rata terumbu (*Reef Flat*) dengan kedalaman  $\pm 3$  meter dan lereng terumbu (*Reef Slope*) dengan kedalaman lebih dari 10 meter. Pada dasar perairan di kedalaman lebih dari 25 meter banyak berserakan patahan dan pecahan karang yang telah mati. Ini dijumpai hampir disetiap stasiun pengamatan. Selain pengaruh bom ikan, kerusakan karang juga banyak disebabkan oleh pengaruh sedimentasi. Pengaruh sedimentasi ini sangat jelas terlihat dari perairan yang sangat keruh. Sedimentasi yang tinggi tersebut terlihat dari dasar perairan berupa debu (*silt*). Juga banyak terdapat partikel-partikel kecil yang melayang dalam air. Sedimen ini dapat mengurangi kecerahan air dan intensitas cahaya matahari yang masuk ke perairan, serta dapat menutupi polip karang sehingga karang tidak dapat berkembang bahkan mati.



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir



**Gambar 1.** Kondisi ekosistem terumbu karang.

Selain itu kerusakan karang juga disebabkan oleh pengambilan batu karang untuk bahan bangunan. Ini terlihat banyak terdapat gundukan dan bongkahan karang keras yang telah mati yang secara sengaja dikumpulkan. Juga ada ditemukan bekas-bekas galian (penambangan) karang dan substrat padatnya untuk keperluan bangunan.

Pengambilan karang keras ini sangat mengancam kondisi terumbu karang, karena karang keras ini dibutuhkan sebagai substrat padat bagi penempelan larva karang baru dan pertumbuhan serta perkembangan terumbu karang nantinya.

Banyak karang yang memutih (Bleaching) dan kondisinya utuh tidak patah ataupun hancur, ini disebabkan oleh racun Sianida untuk menangkap ikan atau *Acanthaster planci*. Kondisi bleaching ini banyak ditemukan sepanjang stasiun pengamatan pada lereng terumbu. Ada juga Bintang Laut Berduri (*Crown of Thorns*, COTs) *Acanthaster planci*, pemangsa biologi bagi karang dengan jumlah yang banyak. Ukurannya mencapai 30 cm. Binatang pemakan karang ini sangat berbahaya, 1 ekor dapat memangsa karang hidup seluas 5 s/d 13 m<sup>2</sup>/tahun. Hewan ini memakan polip karang hingga karang tersebut memutih dan mati. Kehadiran COTs ini dijumpai pada seluruh stasiun pengamatan.

Kota Baubau merupakan kota strategis di Sulawesi Tenggara yang memiliki wilayah lautan seluas 200 mil, namun potensi perikanan yang berasal dari daerah sekitarnya (khususnya Kabupaten Buton) terakumulasi di kota ini. Berbagai produksi

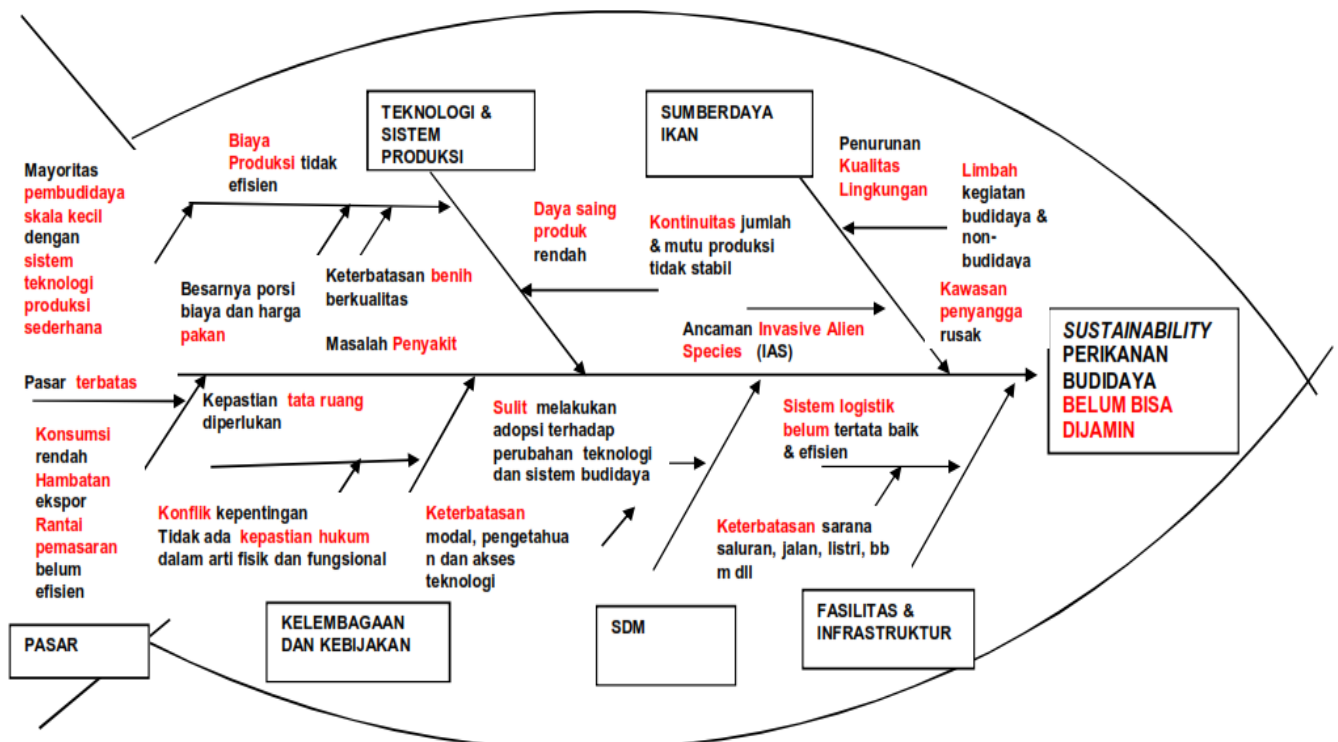


## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir

perikanan berkembang di daerah ini berupa ikan pelagis, demersal, rumput laut, mutiara kerang mabe, serta hasil lainnya. Dengan garis pantai sepanjang sekitar 42 Km, Kota Baubau berpotensi menjadi penghasil rumput laut. Wilayah pengembangan budidaya rumput laut di Kota Baubau tersebar pada berbagai kelurahan yang terletak di daerah pesisir, yaitu Kelurahan Palabusa, Kalia-lia, Kolese, Lowu-Lowu, Katobengke dan Sulaa. Luas areal perairan pantai Kota Baubau yang potensial untuk pengembangan budidaya rumput laut sekitar 96,79km.

### 5.2. Permasalahan Perikanan Budidaya

Isu strategis dan permasalahan yang terinventarisasi dalam kajian ini dapat dilihat dalam Tabel 1. Masih banyaknya isu strategis dan permasalahan sektor perikanan budidaya di Kota Baubau masih mempunyai banyak kendala dalam pengelolaan dan pengembangannya, sebagaimana disajikan pada Gambar 2.



Gambar 2. Analisis Permasalahan Sektor Perikanan budidaya Kota Baubau





## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir

Kegiatan budidaya perikanan termasuk salah satu kegiatan unggulan bagi masyarakat di sepanjang pesisir Kota Baubau. Kegiatan budidaya perikanan yang dilaksanakan memanfaatkan semua potensi sumberdaya alam yang tersedia mulai dari budidaya laut, budidaya air payau, dan budidaya kolam air tawar.

Berdasarkan hasil analisis permasalahan memakai metoda diagram tulang ikan (*fish-bone diagram*), maka disusun isu strategis dan permasalahan beserta dampak potensialnya yang dihadapi oleh perikanan budidaya di Kota Baubau berdasarkan aspek ekonomi, sosial, ekologi/lingkungan, dan kelembagaan, disajikan pada Tabel 6.1.

Tabel 1. Isu strategis dan permasalahan beserta dampak potensialnya perikanan budidaya Kota Baubau

No	Isu Strategis	Permasalahan	Dampak Potensial
Aspek Ekonomi			
1	Besarnya porsi biaya dan tingginya harga pakan	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sebagian besar bahan baku pakan masih harus didatangkan dari Jawa dan Makassar</li> <li>- Pabrik pakan skala rumah tangga belum tersedia</li> <li>- Kenaikan harga ikan tidak seimbang dengan kenaikan harga pakan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Biaya produksi meningkat sehingga membutuhkan modal usaha yang lebih besar</li> <li>- Keuntungan pembudidaya berkurang</li> <li>- Usaha budidaya ikan skala kecil akan mengalami degradasi hingga menuju kebangkrutan</li> </ul>
2	Skala Usaha Pembudidaya Ikan	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pembudidaya ikan di Kota Baubau didominasi oleh pembudidaya skala kecil sehingga porsi biaya tetap yang dikeluarkan menjadi besar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Biaya produksi menjadi tidak efisien sehingga daya saing produk rendah</li> <li>- Kontinuitas produksi tidak stabil</li> </ul>



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sebagian besar kualitas SDM pembudidaya ikan masih terbatas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tingkat kesejahteraan pembudidaya ikan skala kecil akan sulit ditingkatkan karena tidak memiliki kemampuan manajemen keuangan yang baik</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sistem upah untuk sebagian usaha budidaya skala kecil masih bersifat harian</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sulit mewujudkan optimalisasi pemanfaatan sumber daya budidaya ikan yang bertanggungjawab</li> </ul>
3	Budidaya rumput laut	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ketersediaan bibit rumput laut unggul masih terbatas</li> <li>- Hama dan penyakit rumput laut belum dapat diatasi</li> <li>- Belum tersedia kebun bibit yang menyediakan bibit unggul</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Target produksi tidak optimal</li> </ul>
4	Akses untuk permodalan bagi pengembangan usaha perikanan budidaya terbatas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Prosedur perbankan yang sulit dipenuhi bagi pembudidaya skala kecil</li> <li>- Tingkat suku bunga kredit yang masih relatif tinggi</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Usaha budidaya perikanan skala kecil tidak akan berkembang</li> <li>- Akan terjadi tingkat pemanfaatan sumber daya budidaya perikanan yang tidak berimbang dan optimal</li> </ul>



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir

5	Sistem logistik	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sistem logistik kegiatan budidaya ikan belum efisien</li> <li>- Infrastruktur pendukung masih terbatas (jalan, listrik, bbm, dll.)</li> <li>- Kualitas produk dan harga jual tidak menentu</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Biaya produksi meningkat sehingga usaha budidaya menjadi kurang efisien</li> <li>- Daya saing produk menjadi lemah</li> </ul>
<b>ASPEK SOSIAL</b>			
6	Teknologi dan sistem Produksi	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ketersediaan benih bermutu tinggi masih terbatas</li> <li>- Akses terhadap teknologi terbatas</li> <li>- Umumnya masih menerapkan system tradisional dan atau system semi-intensive</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pembudidaya tidak leluasa untuk meningkatkan skala usaha dan atau mengaplikasikan teknologi untuk efisiensi usaha</li> </ul>
7	Teknologi dan sistem Produksi	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ketersediaan benih bermutu tinggi masih terbatas</li> <li>- Akses terhadap teknologi terbatas</li> <li>- Umumnya masih menerapkan system tradisional dan atau system semi-intensive</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pembudidaya tidak leluasa untuk meningkatkan skala usaha dan atau mengaplikasikan teknologi untuk efisiensi usaha</li> </ul>
8	Masalah pengamanan kualitas ikan	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tingkat pemahaman untuk pengamanan kualitas ikan pada pembudidaya ikan masih kurang</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Akan terjadi penggunaan bahan-bahan yang berbahaya untuk dalam proses</li> </ul>



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir

			produksi budidaya ikan
ASPEK LINGKUNGAN			
9	Penurunan kualitas perairan	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Masa pemeliharaan ikan semakin lama</li> <li>- Ikan lebih mudah terkena penyakit Konversi pakan makin tinggi (boros pakan)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Produktivitas budidaya perikanan akan menurun</li> <li>- Biaya produksi akan meningkat</li> <li>- Dalam jangka panjang kegiatan usaha perikanan budidaya menjadi tidak menarik lagi</li> </ul>
KELEMBAGAAN			
10	Kepastian tata ruang usaha budidaya perikanan	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Terjadi konflik kepentingan dengan pengguna lain</li> <li>- Tidak ada kepastian hukum dalam arti fisik dan fungsional bagi para investor perikanan budidaya</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Sustainability</b> usaha perikanan budidaya tidak bisa dijamin - Tidak ada jaminan bahwa perairan yang ada tidak akan tercemari baik oleh limbah Industri, pertanian ataupun rumah tangga yang berada dibagian hulu DAS (Daerah Aliran Sungai) yang mengalir di kawasan tersebut</li> </ul>
11	Sistem pendataan	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mekanisme pencatatan perikanan system data budidaya</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Rumusan Kebijakan dan Program Pembangunan</li> </ul>



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir

	perikanan budidaya belum andal dan efisien	belum tepat, cepat, dan efisien - Terbatasnya SDM pengelola data perikanan budidaya - Terbatasnya sarana dan prasarana untuk pengelolaan data perikanan budidaya	Perikanan Budidaya Tidak Tepat Sasaran - Salah kebijakan dalam pengelolaan perikanan budidaya - Investasi perikanan budidaya yang tidak tepat
--	--	--	---

Permasalahan lain komoditas rumput laut Kota Baubau yaitu harga produksi rumput laut kering yang sangat rendah. Hal ini bukan hanya menjadi permasalahan di Kota Baubau saja, akan tetapi merupakan masalah utama pada hampir semua daerah di Provinsi Sulawesi Tenggara. Masalah yang telah teridentifikasi, sebagai berikut:

### 1. Masalah ketersediaan bibit unggul

Permasalahan mendasar usaha budidaya rumput laut adalah tidak tersedianya bibit unggul rumput laut. Sumber bibit yang diperoleh adalah bibit lokal yang diproduksi secara berulang-ulang oleh para pembudidaya. Hal tersebut menyebabkan kualitas bibit menurun utamanya tingkat kerentanan yang tinggi terhadap penyakit.

### 2. Masalah fluktuasi harga

Harga rumput laut kering jenis *Euchema cottoni* dan *Kappaphicus alvarezii* yang diterima oleh pembudidaya saat ini adalah Rp. 4000 – Rp. 8.000. Harga ini tergolong rendah jika dibandingkan dengan harga produksi rumput laut tahun 2017 mencapai >Rp. 10.000. Hal ini menyebabkan beberapa kelompok pembudidaya rumput laut di Kota Baubau beralih profesi menjadi petani atau pekerjaan lain yang dianggap lebih menguntungkan.

### 3. Masalah Penyakit

Selain masalah harga, penyakit ice-ice merupakan ancaman utama bagi pembudidaya di Kota Baubau. Penyakit ini ditandai dengan adanya bintik-bintik putih pada thallus yang menyebabkan rumput laut mudah patah dan tidak berkembang. Hal tersebut terjadi karena adanya perubahan kondisi lingkungan yakni penurunan kadar



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

salinitas atau naiknya suhu permukaan laut sehingga memicu tumbuh dan berkembangnya bakteri *Vibrio sp* bahkan hanya dalam waktu 1-2 jam. Ancaman akan penyakit ice-ice ini ditemukan merata dialami oleh hampir semua pembudidaya khususnya yang berada di Kecamatan Lea-Lea. Pada musim hujan, penyakit ini tersebar meluas di beberapa lokasi karena terjadinya penurunan salinitas sehingga menyebabkan beberapa pembudidaya rumput laut tidak melakukan aktifitas budidaya. Penyakit yang menghambat produksi rumput laut disejajarkan pada Gambar 3.



Gambar 3. Penyakit ice-ice pada rumput laut

Selanjutnya, permasalahan utama dalam usaha pengembangan budidaya KJA di Kota Baubau adalah ketersediaan bibit unggul khususnya untuk jenis ikan ekonomis kerapu. Bibit ikan kerapu harus diimpor dari Bali atau Jawa dengan kualitas yang tidak bisa diketahui dengan pasti oleh para pembudidaya. Di Kota Baubau, tidak ada hatchery ikan atau Balai Benih Ikan. Budidaya lobster yang diterapkan sepenuhnya masih mengandalkan bibit dari alam. Sehingga cenderung masih berada pada level penggemukan komoditas lobster. Tingginya permintaan akan komoditas perikanan unggul baik ikan maupun lobster belum dapat terpenuhi karena ketergantungan pada bibit dari alam yang sifatnya musiman dan tidak stabil jumlahnya.



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

Selain masalah bibit, pakan kerapu dari pabrik juga sangat sulit diperoleh sehingga pembudidaya mengandalkan pakan ikan rucah. Teknis pemeliharaan ikan berstandar CPIB (Cara Budidaya Ikan yang Baik) belum banyak diperoleh pembudidaya, selain ketersediaan tenaga penyuluh perikanan yang belum maksimal untuk berperan karena tidak sebanding antara jumlah tenaga penyuluh dan pembudidaya ikan di Kota Baubau.

Potensi pengembangan usaha budidaya KJA masih sangat besar mengingat perairan pantai di Kecamatan Lealea Kota Baubau masih memungkinkan untuk dikembangkan usaha jenis ini. Akan tetapi, persoalan kurangnya keamanan juga mengganggu optimalisasi kegiatan produksi.

Selanjutnya, permasalahan terjadi pada pengembangan komoditas ikan bandeng di tambak. Penyakit yang juga banyak menyerang komoditas ikan bandeng di Kota Baubau yaitu WSSV, YHV. Tanda dan ciri yang diperlihatkan yakni adanya bercak putih dan kepala udang berwarna kuning, sedangkan pada udang vaname penyakit yang sering menyerang yakni penyakit myo dan WFD. Serangan penyakit ini jika tidak tertangani dengan baik dapat menyebabkan kematian masal dan akan berakibat pada kerugian petambak.

Masalah berikutnya yang menjadi bahan pertimbangan bagi pengembangan usaha budidaya air payau adalah ketersediaan benih dan pakan yang sangat tergantung oleh pasokan dari luar daerah yakni Provinsi Sulawesi Selatan dan Provinsi Jawa Timur dan Bali. Hatchery dan Balai Benih Udang / ikan dalam lingkup provinsi tidak bisa memenuhi permintaan para petambak.

Dari segi sistem konstruksi tambak yang digunakan, masyarakat hanya mengandalkan satu saluran yang berfungsi ganda sebagai saluran masuk sekaligus saluran keluar. Hal ini diduga menjadi salah satu penyebab sumber munculnya penyakit selain kualitas benih itu sendiri sehingga pada beberapa kasus ditemukan banyaknya bibit udang yang mengalami kematian.

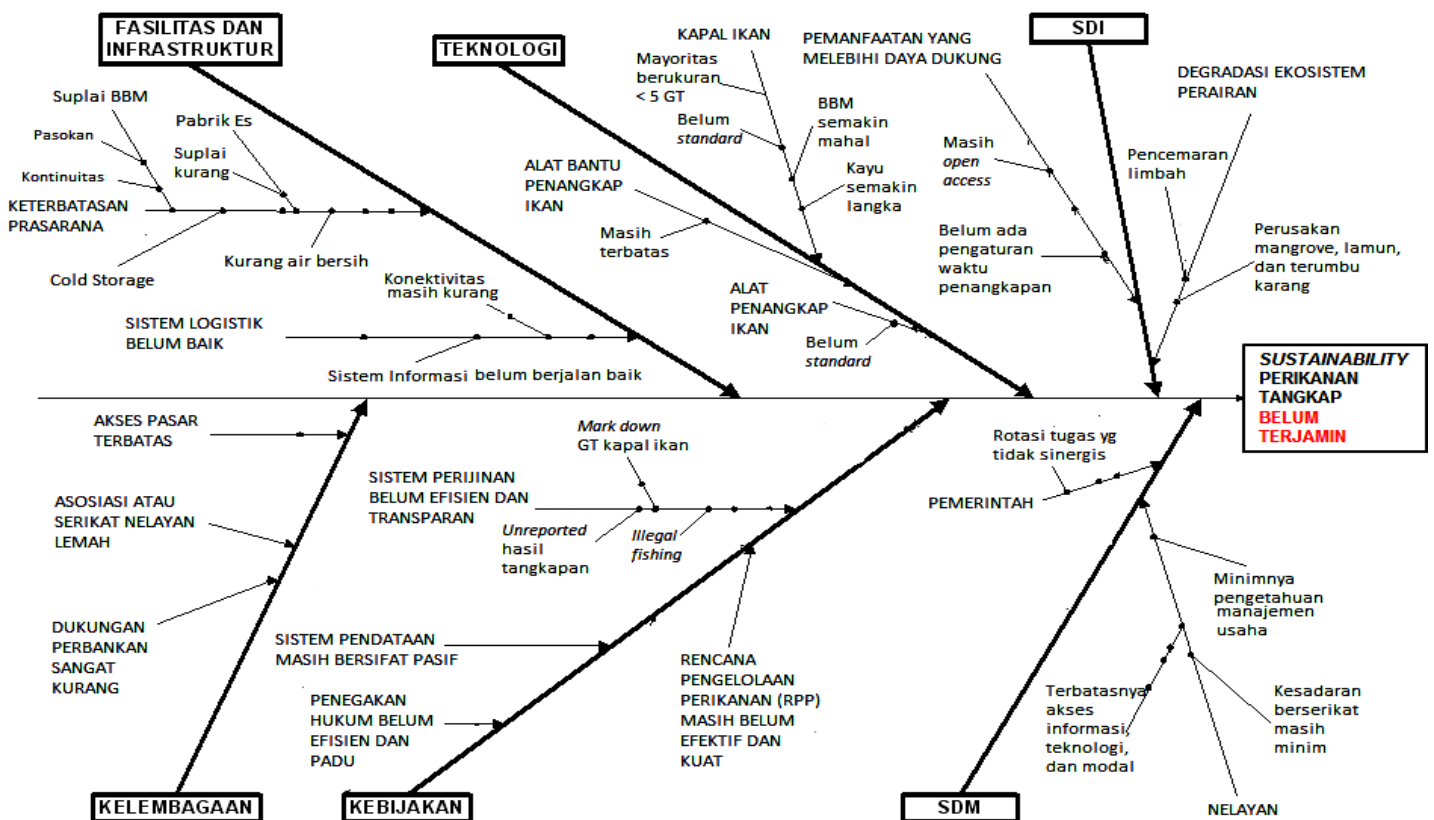


## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir

### 5.3. Permasalahan Perikanan Tangkap

Kegiatan perikanan tangkap di Kota Baubau mencakup perikanan pelagis dan perikanan demersal atau ikan karang. Terkait dengan kegiatan tersebut, untuk mengetahui akar permasalahan yang menghambat dalam mewujudkan perikanan tangkap berkelanjutan, maka dilakukan analisis berdasarkan sebab akibat dengan menggunakan diagram tulang ikan (*fish-bone diagram*).

Diagram tersebut dianalisis berdasarkan hasil *desk study*, diskusi intensif dengan para pemangku kepentingan terkait di lokasi survei dan kunjungan lapangan. Hasil analisis dengan pendekatan diagram tulang ikan atau *fish-bone diagram* tentang akar permasalahan yang menghambat terwujudnya perikanan tangkap yang berkelanjutan disajikan pada Gambar 4.



Gambar 4. Hasil Analisis *Fish-Bone Diagram* untuk Permasalahan Perikanan Tangkap Kota Baubau





## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

Berdasarkan Gambar 3 tersebut, disusun beberapa isu dan permasalahan utama yang menghambat pembangunan perikanan tangkap berkelanjutan berdasarkan aspek ekonomi, sosial, lingkungan dan kelembagaan di Kota Baubau, seperti dapat dilihat pada Tabel 2.

Tabel 2. Isu strategis dan permasalahan beserta dampak potensialnya perikanan Tangkap Kota Baubau

No.	Isu	Permasalahannya	Dampak Potensial
<b>ASPEK EKONOMI</b>			
1.	Daya saing produk perikanan tangkap yang masih rendah	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Usaha perikanan tangkap belum efisien</li> <li>- Kontinuitas produksi tidak stabil</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Penyediaan lapangan kerja akan berkurang</li> <li>- Pendapatan masyarakat akan menurun.</li> <li>- Penerimaan PAD akan menurun</li> </ul>
2.	Kurang berkembangnya pasar domestik produk perikanan tangkap dan pengamanan	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sistem logistik ikan belum tertata dengan baik dan efisien</li> <li>- Daya beli sebagian besar masyarakat masih rendah</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Usaha perikanan akan sangat tergantung dengan pemilik modal</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tingkat pemahaman untuk pengamanan kualitas ikan pada nelayan/pembudi daya ikan masih kurang</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kualitas masyarakat akan menurun, akibat rendahnya konsumsi ikan per kapita</li> <li>- Akan terjadi penggunaan bahan-bahan yang berbahaya untuk mengawetkan / mengolah ikan</li> </ul>



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir

3.	Akses untuk permodalan bagi pengembangan usaha perikanan tangkap terbatas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Prosedur perbankan yang sulit dipenuhi bagi nelayan skala kecil.</li> <li>- Tingkat suku bunga kredit yang masih</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Usaha perikanan yang ada tidak akan berkembang</li> <li>- Akan terjadi tingkat pemanfaatan sumber daya ikan yang tidak</li> </ul>
<b>ASPEK SOSIAL</b>			
4.	Kualitas nelayan sebagian besar masih relatif rendah	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Profesi nelayan masih termasuk pekerjaan informal dan tanpa persyaratan</li> <li>- Sistem upah untuk nelayan buruh masih bersifat harian dengan cara bagi hasil</li> <li>- Sebagian besar nelayan skala kecil berusaha secara sendiri-sendiri</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sulit mewujudkan praktik-praktik penangkapan ikan yang profesional dan bertanggungjawab</li> <li>- Tingkat kesejahteraan nelayan buruh akan sulit ditingkatkan, karena tidak memiliki kemampuan manajemen keuangan</li> </ul>
<b>ASPEK LINGKUNGAN</b>			
5.	Kegiatan <i>Illegal, Unregulated and Unreported (IUU) Fishing</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kurangnya sarana dan SDM penegak hukum di laut</li> <li>- Belum diberdayakannya petugas Pengawas Sumberdaya Ikan dan Pengawas Kapal Ikan secara optimal</li> <li>- Manipulasi ukuran GT kapal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sumber daya ikan (SDI) akan mengalami degradasi dan <i>overfishing</i></li> <li>- Hilangnya nilai PAD dari sub-sektor perikanan tangkap</li> <li>- Berkurangnya nilai PAD dari sub-sektor perikanan tangkap</li> </ul>



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir

6.	Padat tangkap ( <i>Overfishing</i> ) di perairan pantai	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kemampuan sebagian besar armada perikanan tangkap di Kota Baubau hanya dapat beroperasi di perairan pantai, karena skalanya yang relatif kecil.</li> <li>- Kebijakan "limited"</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- SDI di perairan pantai akan mengalami degradasi hingga kepunahan</li> <li>- Usaha perikanan rakyat akan mengalami degradasi hingga menuju kebangkrutan</li> </ul>
7.	Perubahan iklim	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kemampuan adaptasi teknologi perikanan tangkap terhadap perubahan iklim masih lemah</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Menurunkan produktivitas tangkapan ikan</li> <li>- Fishing ground berubah</li> </ul>
<b>ASPEK KELEMBAGAAN</b>			
7.	Lemahnya kapasitas kelembagaan pengawas dan penegakan hukum	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kemampuan kapasitas kelembagaan pengawas perikanan masih terbatas</li> <li>- Belum optimalnya koordinasi antar instansi terkait dalam pengendalian pemanfaatan sumberdaya perikanan</li> <li>- Kapasitas kelembagaan penegakan hukum belum kuat, tegas, dan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Memicu peningkatan kasus illegal fishing</li> <li>- Biaya operasi pengawasan yang mahal dan dengan hasil yang kurang efektif</li> <li>- Tidak terlindunginya usaha investasi usaha yang legal dibidang perikanan tangkap</li> </ul>



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir

8	Sistem pendataan perikanan tangkap yang belum andal dan masih parsial	<ul style="list-style-type: none"><li>- Mekanisme pengumpulan data perikanan tangkap masif bersifat pasif.</li><li>- Belum adanya sistem pengelolaan data perikanan tangkap yang terintegrasi</li><li>- Terbatasnya SDM pengelola data perikanan tangkap</li><li>- Terbatasnya sarana dan prasarana untuk pengelolaan data</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Rumusan Kebijakan dan Program Pembangunan Perikanan Tangkap Tidak Tepat Sasaran</li><li>- Terbatasnya Investasi Perikanan Tangkap karena ketidakterersediaan data dan informasi.</li><li>- Salah pengelolaan</li></ul>
---	---	--	--

Terdapat delapan isu beserta permasalahan dan dampak potensial yang terjadi dalam kegiatan pengelolaan perikanan tangkap yang berkelanjutan di Kota Baubau. Delapan isu tersebut dapat dijabarkan sebagai berikut :

### 1. Daya saing produk yang masih rendah

Produk-produk perikanan mengalami kalah saing jika dibandingkan dengan produk pangan lain, seperti daging sapi dan ayam. Permasalahan yang terjadi adalah usaha perikanan yang belum efisien maupun kontinuitas produksi yang tidak stabil. Penyebabnya antara lain adalah kurangnya sarana prasarana maupun pengetahuan untuk meningkatkan atau memberikan nilai tambah pada produk perikanan.

Dampak dari rendahnya daya saing produk perikanan tangkap adalah berkurangnya lapangan pekerjaan, yang diiringi menurunnya pendapatan masyarakat. Kondisi demikian akan berkontribusi pada tingkat kemiskinan di Kota Baubau

### 2. Pasar domestik perikanan tangkap yang kurang berkembang dan pengamanan kualitas ikan

Saat ini permasalahan logistik perikanan sudah menjadi fokus bagi pemerintah. Logistik produk perikanan memiliki karakteristik yang berbeda dengan produk lain



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

seperti penanganan yang berbeda dengan produk pertanian, peternakan maupun produk lain.

Permasalahan lain yang timbul adalah kurangnya daya beli masyarakat terhadap produk perikanan. Keinginan makan ikan masyarakat masih tergolong rendah jika dibandingkan dengan negara lain. Penyebab kurangnya konsumsi ikan per kapita adalah kondisi ekonomi masyarakat, dan masih sulitnya mendapat ikan di daerah pelosok. Karena arus distribusi lambat, ikan segar tidak lagi murah sampai ke tangan konsumen. Kurang berkembangnya pasar domestik perikanan tangkap di Kota Baubau.

Pemasaran ekspor yang dilakukan para pengusaha local juga mengalami banyak kendala seperti keterlambatan pembayaran, hingga ditolaknya produk perikanan yang kadang terjadi bukan dengan alasan yang jelas. Selain itu kurangnya konsumsi ikan per kapita juga dapat menurunkan kualitas masyarakat. Hal ini karena ikan merupakan sumber protein yang tersusun atas asam amino esensial yang lengkap dan mudah dicerna dibanding protein dari sumber hewani lainnya. Selain itu lemak pada ikan mengandung lemak tak jenuh yang biasa disebut omega 3. Salah satu dari keunggulan omega 3 pada ikan adalah dapat meminimalisir penyakit degeneratif seperti jantung koroner.

Selanjutnya, saat ini juga sedang santer diberitakan mengenai keamanan pangan di negara ini, termasuk salah satunya pengamanan kualitas ikan. Hal tersebut akan menjadi masalah dilevel eksportir Kota Baubau jika tidak memperhatikan inovasi teknologi pasca produksi. Kendati demikian, permasalahan tersebut tidak dapat dihindari karena rendahnya tingkat pemahaman nelayan ataupun pengusaha ikan dalam pengamanan kualitas ikan. Permasalahan tersebut akan berdampak terjadinya penggunaan bahan-bahan berbahaya untuk mengawetkan atau mengolah ikan. Hal ini diperparah dengan rendahnya pengawasan terhadap penjualan bahan-bahan tidak layak tersebut di pasaran bebas.

### **3. Akses permodalan usaha perikanan tangkap masih terbatas**

Permasalahan yang terjadi saat ini di Kota Baubau adalah sulitnya prosedur perbankan bagi masyarakat nelayan yang sebagian besar merupakan nelayan skala kecil.



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

Selain itu, suku bunga kredit yang relatif tinggi juga menjadi salah satu penghambat berkembangnya usaha perikanan nelayan di tingkat kecamatan dan kelurahan. Dampak dari terbatasnya akses permodalan usaha bagi nelayan adalah sulitnya perkembangan usaha perikanan tangkap atau cenderung stagnan. Di sisi lain terbatasnya akses permodalan bagi nelayan juga menyebabkan pemanfaatan sumberdaya ikan yang tidak berimbang terutama di sepanjang pesisir Kota Baubau.

#### **4. Kualitas nelayan sebagian besar masih relatif rendah**

Pekerjaan nelayan di Kota Baubau merupakan pekerjaan informal. Hal ini menyebabkan sebagian besar nelayan berkualitas relatif rendah, karena menjadi nelayan tidak dibutuhkan persyaratan atau ketrampilan tertentu. Sehingga kemampuan mereka dalam hal pengetahuan dan ketrampilan dalam menangkap ikan, manajemen usaha, penanganan kualitas ikan hingga pemasarannya masih sangat terbatas.

Selain itu, sistem upah untuk nelayan buruh masih bersifat harian dengan cara bagi hasil. Hal ini memberikan tingkat ketidakpastian yang tinggi terhadap kehidupan para nelayan terutama di musim panceklik. Sementara, untuk para nelayan skala kecil yang beroperasi secara mandiri, mereka tidak memiliki posisi tawar yang kuat untuk menentukan harga ikan hasil tangkapannya. Hal tersebut karena nelayan umumnya bekerja secara sendiri-sendiri dan tidak bekerja dalam satu serikat usaha bersama. Dengan adanya permasalahan-permasalahan yang terjadi tersebut menyebabkan terjadinya kesulitan untuk mewujudkan optimalisasi pemanfaatan sumberdaya ikan yang bertanggungjawab terkait dengan kurangnya kualitas nelayan, sehingga terjadi banyak kesulitan untuk melakukan alih pemahaman maupun alih teknologi.

Dari sisi sosial-ekonomi, tingkat kesejahteraan nelayan buruh dan skala kecil di level kelurahan Kota Baubau juga akan sulit untuk ditingkatkan karena mereka mempunyai kemampuan yang terbatas dalam manajemen usaha, sehingga di saat musim panen akan menghamburkan pendapatannya dan di musim panceklik mencari pinjaman untuk menutupi kekurangan pendapatannya.



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

### 5. Adanya *IUU Fishing*

Secara umum petugas pengawas sumber daya kelautan dan perikanan (PSDKP) belum berfungsi secara optimal. Selain itu di banyak daerah Kelompok Masyarakat Pengawas (POKMASWAS) belum berfungsi dan belum berkoordinasi dengan PSDKP dengan baik. POKMASWAS sendiri seharusnya dapat menjadi informasi awal yang baik bagi kegiatan illegal yang dilakukan di laut, baik *destructive fishing* maupun pelanggaran lainnya.

Sarana dan prasarana yang digunakan untuk penegakan hukum di laut sangat kurang. Para pengawas belum dilengkapi dengan transportasi dan peralatan yang memadai. Sehingga cenderung tidak dapat berbuat banyak walaupun melihat adanya pelanggaran di laut terutama yang dilakukan oleh pemburu ikan.

Manipulasi ukuran *tonage* (GT) dan perijinan (SIPI dan SIKPI) kapal ikan adalah hal yang sangat terkait dengan tidak terlaporkannya kondisi armada penangkapan yang riil atau sesungguhnya di Kota Baubau. Hal ini menyebabkan sulitnya untuk membuat kebijakan berkenaan dengan jumlah armada yang boleh beroperasi sebagai *input control* dalam pengelolaan perikanan tangkap berkelanjutan. Manipulasi ini banyak dilakukan pemilik kapal dengan alasan sulitnya mengurus birokrasi perijinan ke tingkat lebih tinggi jika melaporkan ukuran kapal yang sebenarnya. Selain itu, hal tersebut juga dilakukan oleh pemilik kapal untuk menghindari pajak dan sebagainya.

Kegiatan IUU *fishing* yang terjadi di perairan Kota Baubau dan sekitarnya memberikan dampak negatif terhadap dua sektor penting yaitu lingkungan dan pendapatan daerah. Dengan adanya kegiatan IUU *fishing* sumberdaya ikan terkuras tanpa dimanfaatkan dengan baik sehingga akan mengalami degradasi dan *overfishing*. Sedangkan dari sektor pendapatan daerah terjadi kehilangan nilai dari sub- sektor perikanan tangkap yang cukup besar dan berkurangnya nilai PAD perikanan tangkap.

### 6. Padat tangkap di perairan pantai

Sebagian besar kegiatan perikanan tangkap di Kota Baubau (89%) merupakan skala kecil dengan ukuran kapal kurang dari 5 GT yang beroperasi di hampir semua



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

pesisir Kota Baubau. Hal ini utamanya disebabkan kondisi sosial masyarakat pesisir yang memiliki berbagai keterbatasan baik dari segi ekonomi maupun SDM.

Permasalahan lainnya adalah belum diterapkannya kebijakan “*limited access*” secara menyeluruh, sehingga hingga saat ini belum terjadi pembatasan baik armada penangkapan, alat tangkap maupun jumlah dan jenis tangkapan. Permasalahan yang terjadi di atas menyebabkan terjadinya dampak negative berupa terganggunya ekosistem pantai yang merupakan sumber *trophic level*, sehingga dalam jangka waktu tertentu akan menyebabkan kehancuran sumberdaya bahkan kepunahan ikan. Seperti telah dijelaskan sebelumnya bahwa keberlanjutan perikanan akan berhubungan antara beberapa aspek, jika sumberdaya mengalami kehancuran yang merupakan kehancuran lingkungan maka akan berdampak pula terhadap degradasi usaha perikanan rakyat.

Disisi lain, perubahan iklim global juga berpengaruh terhadap adaptasi ketangguhan nelayan. Dampak yang ditimbulkan terjadi penurunan produksi tangkapan dan ketidakpastian musim serta perubahan struktur fishing ground.

### 7. Lemahnya kapasitas kelembagaan pengawas dan penegakan hukum

Kemampuan kapasitas kelembagaan pengawas perikanan di Kota Baubau masih terbatas, baik dari sisi sarana, SDM, terlebih lagi dana operasionalnya. Hal ini menjadi salah satu kendala untuk melaksanakan tugas dan fungsinya secara optimal, apalagi dengan cakupan wilayah perikanan tangkap yang sangat luas, tentu memerlukan kapasitas kelembagaan pengawasan perikanan yang kuat. Kemudian, ditambah lagi dengan belum optimalnya koordinasi antar instansi terkait dalam pengendalian sumber daya ikan, yang menyebabkan banyaknya celah untuk terjadi pelanggaran di laut, baik dari sisi kuantitas maupun kualitasnya.

Kapasitas kelembagaan penegakan hukum di bidang perikanan tangkap juga belum kuat, tegas, dan *independent* (mandiri), karena keputusannya belum mendapat dukungan dilevel pelaku dan penerima dampak sumberdaya perikanan. Disisi lain, responsive terhadap pelanggaran di laut relative lama karena keterbatasan informasi dan system teknologi dilevel basis. Selain itu, karena kurangnya keterpaduan dalam





## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

melakukan operasi pengawasan, maka biaya operasi pengawasan akan menjadi mahal dengan hasil yang kurang efektif. Kemudian, investasi usaha perikanan tangkap akan menurun, karena tidak terjamin dan terlindunginya usaha investasi usaha perikanan tangkap yang legal.

### 8. Sistem pendataan yang belum handal dan masih parsial

Pendataan perikanan termasuk hal utama yang harus diatasi terlebih dahulu. Hal ini disebabkan pendataan perikanan merupakan input utama dalam menentukan pengambilan kebijakan yang akan dilakukan kemudian. Saat ini, pencatatan data perikanan tangkap belum tepat, cepat, dan efisien serta masih parsial. Penyebabnya utamanya adalah belum dibangunnya sistem basis data yang komprehensif dan bersifat pro-aktif. Selain itu, juga karena terbatasnya SDM pengelola data perikanan tangkap dan terbatasnya sarana dan prasarana pendukung untuk pengelolaan sistem basis data dan informasi perikanan tangkap.

Dampak yang dihasilkan dari ketidakakuratan data perikanan tangkap adalah terciptanya rumusan kebijakan pembangunan perikanan tangkap yang tidak tepat sasaran, sehingga menghasilkan pengelolaan yang salah. Disamping itu, ketidaktepatan data dan informasi perikanan tangkap juga berdampak pada investasi bidang perikanan tangkap yang tidak tepat, sebagai contoh kesalahan dalam penentuan lokasi pelabuhan perikanan, penentuan jumlah alokasi kapal ikan dan sebagainya.

Pada dasarnya, setiap permasalahan yang terjadi dalam pengelolaan perikanan tangkap yang berkelanjutan sangat berhubungan antara satu dengan lainnya. Keterikatan antara satu masalah dengan masalah lainnya dapat dilihat pada Gambar 6.2 di atas. Secara garis besar penyebab utama dari semua akar permasalahan tersebut dapat dikelompokkan kedalam 4 (empat) aspek, yakni: ekonomi, sosial, ekologi/lingkungan, dan kelembagaan. Permasalahan ekonomi yang terjadi adalah akibat: kemiskinan nelayan, keterbatasan modal, kesulitan BBM, TPI dan industri yang tidak berkembang.

9. Tempat Penaampungan Ikan (TPI) Wameo yang tidak dapat berfungsi secara optimal dalam menampung ikan tertma pada saat jumlah ikan yang sangat banyak,



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

sehingga produksi ikan yang mendarat di TPI Waameo diangkut di Pasar wajo untuk dapat diolah lebih lanjut.

Akar permasalahan dari kemiskinan nelayan sendiri disebabkan oleh masalah sosial seperti pendidikan yang kurang baik, terutama untuk masyarakat pesisir. Selain itu permasalahan kesulitan modal bagi nelayan juga menjadi kesulitan untuk melakukan usaha penangkapan ikan yang baik. Kombinasi antara kemiskinan yang disebabkan oleh SDM yang kurang serta keterbatasan modal ini menyebabkan terjadinya padat tangkap di sebagian besar pesisir pantai Kota Baubau. Selain itu, kedua permasalahan tersebut merupakan penyebab terjadinya praktek *illegal fishing* seperti penyalahgunaan alat tangkap, penangkapan ikan yang bersifat merusak (penggunaan bom, potassium dan sebagainya).

Kegiatan illegal fishing ini juga diperparah dengan sistem pengawasan perikanan (MCS) yang belum terlaksana dengan baik. Selain itu dalam permasalahan ekonomi juga terjadi kegiatan TPI yang tidak berkembang. Fungsi pelabuhan perikanan adalah sebagai perputaran uang. Penyebab suatu pelabuhan tidak berkembang diantaranya adalah sarana prasarana yang kurang memadai di pelabuhan tersebut, kurangnya pelayanan jasa dari pemerintah terkait, teknologi penangkapan yang belum maksimal, serta kesesuaian antara pelabuhan perikanan dengan para pelaku perikanan.

Permasalahan sosial utama yang terjadi dalam perikanan tangkap berkelanjutan adalah kondisi SDM masyarakat nelayan yang mayoritas masih relative rendah. Hal ini disebabkan oleh rendahnya pendidikan di daerah pesisir. Kurangnya pendidikan ini berdampak sulitnya masyarakat nelayan untuk menerima transfer ilmu maupun transfer teknologi, sehingga sering terjadi pelanggaran.

Permasalahan ekologi/lingkungan yang terjadi adalah tekanan terhadap sumberdaya ikan terutama di daerah pesisir. Tekanan ini menyebabkan stok ikan yang menurun. Akar penyebab dari menurunnya sumberdaya ikan adalah penyalahgunaan alat tangkap seperti ukuran mata jaring yang terlalu kecil sehingga menyebabkan banyak tertangkapnya ikan berukuran kecil yang belum matang gonad. Selain itu penggunaan



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

alat tangkap yang bersifat merusak juga masih marak digunakan oleh nelayan seperti penggunaan bom maupun potassium untuk menangkap ikan. Sehingga menyebabkan kerusakan ekosistem laut dan terganggunya habitat ikan.

Permasalahan kelembagaan pada perikanan tangkap terutama adalah pendataan terkait perikanan tangkap yang kurang baik. Data yang akurat adalah hal penting dalam penentuan kebijakan, dengan data yang tidak sesuai maka akan menyebabkan terjadinya kesalahan pengambilan keputusan terkait pengelolaan perikanan berkelanjutan. Selain itu pendataan yang kurang baik menyebabkan minat investor yang kurang berkembang, hal ini disebabkan tingginya ketidakpastian dalam bisnis yang akan dijalani, sehingga industri juga tidak berkembang dengan baik. Selain itu kerjasama antar pemerintah daerah masih kurang untuk memunculkan kegiatan ekonomi yang baik dalam pasar domestik. Permasalahan kelembagaan lain adalah kurangnya kontrol dan pengawasan pemerintah dalam kegiatan perikanan tangkap terutama untuk kegiatan hulu berupa penangkapan ikan di laut. Seperti dijelaskan sebelumnya bahwa ini disebabkan masih minimnya sarana prasarana, SDM, maupun sistem pelaksanaan MCS di Kota Baubau. Seperti telah dijelaskan sebelumnya bahwa antara satu permasalahan dengan permasalahan lainnya dalam pengelolaan perikanan tangkap berkelanjutan tentu sangat terkait dan berhubungan. Untuk itu, kebijakan yang nantinya perlu diambil oleh pemerintah harus berlaku secara komprehensif untuk dapat mengatasi berbagai aspek tersebut secara bersamaan dan sinergi.

### **9. Faktor Kendala Pengembangan Perikanan Tangkap**

Pengembangan perikanan tangkap yang kemungkinan menjadi kendala yang dapat menyebabkan kegagalan pengembangan perikanan tangkap apabila tidak dikelola dengan baik, yaitu :

#### **a. Degradasi sumberdaya ikan**

Berdasarkan hasil pengkajian status sediaan sumberdaya ikan dari Kementerian Kelautan dan Perikanan menunjukkan telah banyaknya indikasi kelebihan tangkap pada berbagai jenis ikan. Apabila tidak dibuat kebijakan penyelamatan terhadap jenis-jenis



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

ikan yang telah berstatus kelebihan tangkap (*over fishing*) di masing-masing wilayah pengelolaan perikanan, maka tidak tertutup kemungkinan dalam beberapa tahun sediaan sumberdaya ikan akan *collaps* yang merupakan ancaman bagi pengembangan perikanan tangkap dalam jangka panjang di Kota Baubau.

### **b. Pencemaran laut**

Sesungguhnya kondisi kelebihan tangkap dapat terjadi karena dua hal, yaitu : Pertama, terlalu banyaknya alat tangkap yang beroperasi atau upaya penangkapan di suatu wilayah perairan sehingga melebihi kemampuan sumberdaya ikan untuk memulihkan populasinya. Kedua, Adanya kerusakan lingkungan perairan akibat pencemaran atau aktivitas perikanan yang destruktif yang menyebabkan rusaknya lingkungan pemijahan dan pembesaran ikan. Kerusakan lingkungan pemijahan dapat menyebabkan kegagalan reproduksi bagi ikan sehingga rekrutmen terganggu. Pencemaran dan kerusakan lingkungan laut mengancam keberlanjutan perikanan tangkap, sehingga memerlukan perencanaan dan program yang terpadu untuk menjamin kelestarian sumberdaya kelautan dan perikanan secara berkelanjutan di Kota Baubau. .

### **c. Pemanasan global**

Pemanasan global semakin menampakkan ancamannya terhadap perkembangan populasi perikanan dan kelestarian habitat sumberdaya kelautan. Peningkatan suhu permukaan laut menyebabkan gangguan pada ekosistem perairan khususnya terumbu karang. Pemutihan karang merupakan ancaman terbesar. Perubahan iklim yang tidak terprediksi dapat mengancam usaha perikanan tangkap karena kesulitan untuk beroperasi dalam periode yang lebih panjang dari biasanya. Kenaikan tinggi muka air laut mengancam infra perikanan yang telah terpasang. Pemanasan global merupakan ancaman jangka panjang pada perikanan tangkap.



### BAB VI POTENSI SUMBERDAYAH WILAYAH PESISIR

#### 6.1. Ekosistem Wilayah Pesisir

##### 6.1.1. Terumbu Karang

Konservasi kawasan yang memiliki potensi terumbu karang, dan potensi wisata pantai pasir putih sangat prospektif untuk dikembangkan dan merupakan habitat bagi ikan karang dan hewan laut lainnya serta bagi pengembangan wisata bahari di Kota Baubau. Pada umumnya terumbu karang yang tumbuh dan berkembang di wilayah pesisir dan pulau-pulau kecil dan sekitarnya di Kota Baubau tersebar di sepanjang pantai yang disebut terumbu karang pantai (*fringing reef*).

Dari hasil pementauan terumbu karang yang dilakukan oleh BKSDA Sultra, didapatkan kondisi karang secara umum berada dalam kondisi rusak (penutupan karang hidup 0 s/d 25 %) dan sedang (penutupan karang hidup 25 % s/d 50 %). Rata-rata keseluruhan yaitu 34,79 % tergolong dalam kriteria sedang. Penutupan karang hidup sebagai dasar dalam menentukan kualitas terumbu karang berkisar antara 11,25 - 78,25 % tergolong kriteria rusak hingga baik sekali.

Pemantauan di beberapa lokasi pada tahun 2022, ditemukan berada dalam kondisi rusak hingga baik, dimana penutupan karang hidup adalah berkisar antara 11,25 – 60 %, dengan rata-rata sebesar 30,25 % (kriteria sedang). Pada daerah rata-rata terumbu (*reef flat*) kedalaman 3 – 5 meter maupun lereng terumbu (*reef slope*) kedalaman 6 – 20 meter, banyak ditemukan karang keras (*hard coral*) yaitu karang otak (*Coral Massive*) dari genus *Montipora*, *Porites*. Selanjutnya karang bercabang (*Coral Branching*) dari genus *Acropora*, *Porites*, dan *Montipora*. Terdapat juga karang merayap (*Coral Encrusting*) dari genus *Pavites* dan *Montipora*. Karang daun (*Coral Foliose*) dari genus *Pavona*. Karang lunak (*Soft Coral*).

Pada daerah rata-rata dengan topografi yang landai, dimana pada saat surut, karang tetap terendam dan tidak terekspos diudara bebas. Kedalamannya berkisar 3 – 5 meter dengan lebar terumbunya 100 - 200 m, dengan sebagian besar kondisi substratnya berpasir. Selanjutnya terdapat lereng (tubir) terumbu dengan kemiringan lerengnya berkisar 45 - 90°. Pada lereng ini hingga kedalaman 30 meter masih ditemukan karang



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

yang menempel di dinding tubir. Kemudian dasar perairan berupa hamparan pasir dan pecahan karang.

Pada daerah rata-rata terumbu (*reef flat*) kedalaman 3 – 5 meter maupun lereng terumbu (*reef slope*) kedalaman 6 – 20 meter, banyak ditemukan karang keras (*hard coral*) yaitu karang otak (*Massive*) dari genus *Montipora*, *Porites*, *Pavia*, *Favites*, *Euphyllia*. Karang bercabang (*Branching*) dari genus *Acropora*, *Porites*, *Pocillopora* dan *Montipora*. Karang merayap (*Encrusting*) dari genus *Echinopora*, *Pavites* dan *Montipora*. Karang daun (*Foliose*) dari genus *Pavona*. Karang lunak (*Soft Coral*) dari genus *Lobophytum*, *Dendronephthya*, dan *Nephthya*..

Kontur lereng terumbu tidak rata dan berkelok-kelok, banyak terdapat celah dan gua-gua berukuran kecil hingga besar. Kondisi ini sebagai tempat bagi ikan-ikan untuk berlindung.

Penutupan karang mati yang meliputi *Dead Coral (DC)*, *Dead Coral with Algae (DCA)* dan *Rubble (R)* sebagai indikasi kerusakan karang yaitu : berkisar 21,75 % - 83,5 % dengan rata-rata 54,37 %. Kondisi daerah yang rusak ini ditemukan hampir pada setiap stasiun pengamatan. Adanya pecahan dan patahan karang yang telah mati ini mengindikasikan terjadi tekanan fisik pada terumbu karang. Hal ini terlihat dari hamparan karang mati yang luas yang telah mati akibat pengaruh dari bahan peledak (*bom ikan*). Terutama karang bercabang (*Branching*) yang memiliki struktur yang agak rapuh, terutama bila terkena tekanan bom ikan.

Hamparan karang hancur yang mati tersebut sering kali dijumpai pada daerah rata-rata terumbu (*Reef Flat*) dengan kedalaman  $\pm 3$  meter dan lereng terumbu (*Reef Slope*) dengan kedalaman lebih dari 10 meter. Pada dasar perairan di kedalaman lebih dari 25 meter banyak berserakan patahan dan pecahan karang yang telah mati. Ini dijumpai hampir di setiap stasiun pengamatan. Selain pengaruh bom ikan, kerusakan karang juga banyak disebabkan oleh pengaruh sedimentasi. Pengaruh sedimentasi ini sangat jelas terlihat dari perairan yang sangat keruh. Sedimentasi yang tinggi tersebut terlihat dari dasar perairan berupa debu (*silt*). Juga banyak terdapat partikel-partikel kecil yang melayang dalam air. Sedimen ini dapat mengurangi kecerahan air dan intensitas cahaya matahari yang masuk ke perairan, serta dapat menutupi polip karang sehingga karang tidak dapat berkembang bahkan mati.



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir



**Gambar 1.** Kondisi ekosistem terumbu karang.

Selain itu kerusakan karang juga disebabkan oleh pengambilan batu karang untuk bahan bangunan. Ini terlihat banyak terdapat gundukan dan bongkahan karang keras yang telah mati yang secara sengaja dikumpulkan. Juga ada ditemukan bekas-bekas galian (penambangan) karang dan substrat padatnya untuk keperluan bangunan.

Pengambilan karang keras ini sangat mengancam kondisi terumbu karang, karena karang keras ini dibutuhkan sebagai substrat padat bagi penempelan larva karang baru dan pertumbuhan serta perkembangan terumbu karang nantinya.

Banyak juga karang yang memutih (Bleaching) dan kondisinya utuh tidak patah ataupun hancur, ini disebabkan oleh racun Sianida untuk menangkap ikan atau *Acanthaster planci*. Kondisi bleaching ini banyak ditemukan sepanjang stasiun pengamatan pada lereng terumbu. Ada juga Bintang Laut Berduri (*Crown of Thorns*, COTs) *Acanthaster planci*, pemangsa biologi bagi karang dengan jumlah yang banyak. Ukurannya mencapai 30 cm. Binatang pemakan karang ini sangat berbahaya, 1 ekor dapat memangsa karang hidup seluas 5 s/d 13 m<sup>2</sup>/tahun. Hewan ini memakan polip karang hingga karang tersebut memutih dan mati. Kehadiran COTs ini dijumpai pada seluruh stasiun pengamatan.

Bintang laut berduri ini merupakan bagian dari ekosistem terumbu karang. Pada kondisi normal, biasanya terdapat 1 – 20 individu per hektar. Apabila melimpah jumlahnya mencapai 30 individu hingga ribuan individu per hektar. Ada ilmuwan yang mengatakan bahwa melimpahnya Bintang Laut Berduri ini disebabkan oleh



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

pengambilan yang berlebihan hewan pemakan binatang tersebut atau predatornya, seperti ikan Napoleon dan Triton (Bia Terompet).

Fenomena kerusakan kerang juga terlihat dari besarnya penutupan alga terutama Macro Algae yang berukuran besar. Kadang dijumpai hamparan karang yang luas pada daerah lereng terumbu yang telah mati dan tertutupi oleh alga. Fenomena ini belum dapat dipastikan penyebabnya. Biota lain yang berasosiasi dengan terumbu karang dan banyak ditemukan di setiap stasiun pengamatan yaitu anemon, gorgonians (kipas laut) dan sponge yang berukuran besar. Juga banyak ditemukan kima (Tridacna). Komponen abiotik lain sebagai yang terdapat yaitu substrat pasir dan batu dengan penutupan rata-rata 1,75 % - 47 %, dengan rata-rata 4,8 %. Tertinggi pasir. Kemungkinan penutupan pasir ini disebabkan karena pengambilan karang keras untuk bahan bangunan.

Beberapa daerah masih terlihat kondisi terumbu karang yang masih rapat dan dalam kondisi baik. Kondisi ini dilihat dari penutupan karang hidup yang cukup besar. Kondisi ini kalau tidak mengalami tekanan yang berarti seperti pemboman ikan dan sedimentasi yang tinggi, dapat menjadi sumber larva karang (*source reef*) bagi daerah terumbu karang disekitarnya.

Secara keseluruhan, ikan-ikan yang ditemukan di terumbu karang sangat beranekaragam, yaitu terdiri dari 23 famili dan 80 jenis (spesies). Ikan-ikan tersebut termasuk dalam kelompok ikan indikator (ikan hias) dan ikan target (komsumsi). Jenis Ikan yang ditemukan dan kelimpahannya tinggi yaitu ikan hias (dari famili Pomacentridae, Achanturidae,, Chaetodontidae dan Pomachantidae) serta ikan komsumsi (dari famili Caesonidae, Scaridae)

Famili Pomacentridae umumnya didominasi oleh jenis *Chromis Sp.* Dan *Crysiptera Sp.* Famili Achanturidae (jenis *Achanthurus nigricauda*, *Zebrasoma scopas*, dan *Zebrasoma veliferum*). Famili Chaetodontidae (jenis *Chaetodon kleini*, *Chaetodon vagabundus* dan *Chaetodon xanthurus*). Famili Pomachantidae (jenis *Pygoplites diacharus*). Umumnya ikan hias (Ornamental Fish) yang ditemukan secara berkelompok dalam jumlah yang besar serta banyak pada daerah lereng (tubir)





## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

dan daerah rataan. Dikatakan ikan hias karena memiliki warna dan bentuk yang menarik serta mempunyai nilai jual yang tinggi untuk akuarium laut.



Gambar. 2. Salah satu bentuk lifeform karang perairan Kota Baubau

Jenis ikan dari famili Chaetodontidae ditemukan dalam jumlah yang besar terdiri dari 16 spesies dan sering ditemukan pada setiap stasiun pengamatan dan tetapi dalam jumlah yang sedikit, baik itu pada daerah rataan maupun daerah tubir. Ikan hias Kepe-Kepe (Chaetodontidae) merupakan ikan indikator dari kondisi terumbu karang. Ikan ini melimpah jumlah dan jenisnya apabila kondisi terumbu karang masih dalam kriteria baik.

Untuk ikan-ikan terget (komsumsi) yang ditemukan melimpah yaitu dari famili Caesionidae (*Caesio cuning* dan *Pterocasio* sp.) Ikan ini dikenal dengan sebutan ikan ekor kuning dan ikan ekor merah. Ikan Ekor Kuning (*Caesio cuning*. Ikan target ini sering menjadi sasaran penangkapan untuk dikonsumsi oleh manusia. *Pterocaesio* sp. yang biasa disebut dengan ikan Ekor Merah juga memiliki jumlah yang besar dan secara berkelompok pada daerah tersebut. Selain ikan Caesionidae juga ditemukan banyak ikan Kakatua (Scaridae) dari jenis *Scarus Sp.* yang banyak jumlahnya disetiap stasiun pengamatan.

Dari hasil pengamatan, ikan-ikan target sering dijumpai di kedalaman lebih dari 10 meter (tubir). Ikan-ikan menjadikan celah-celah karang yang berbentuk gua-gua



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

kecil dan besar dengan kondisi cahaya yang agak gelap sebagai habitatnya. Ikan target yang memiliki nilai ekonomis tinggi seperti dari famili Labridae yaitu ikan Napoleon (*Cheilinus undulatus*) dan famili Scaridae yaitu ikan Kakatua Raksasa/ Bumphead Parrot fish (*Bolbometopon muricatum*). Ikan jenis ini tidak ditemukan sepanjang stasiun pengamatan.

Melihat potensi ikan serta beberapa kondisi karang yang masih dalam kriteria sedang hingga baik pada terumbu karang Kepulauan Padamarang, memungkinkan dapat digunakan sebagai daerah pemanfaatan tradisional yang berguna bagi penduduk setempat. Hanya saja bentuk pemanfaatannya yang lebih ramah lingkungan.

### **6.1.2. Ekosistem Lamun**

Lamun adalah tumbuhan yang berbunga yang sudah dipenuhnya menyesuaikan diri untuk hidup dibawah permukaan air laut. Lamun hidup diperairan dangkal agak berpasir, sering juga dijumpai ekosistem terumbu karang. Sama halnya dengan rerumputan didaratan, lamun juga membentuk padang yang luas dan lebat didasar laut yang masih terjangkau oleh cahaya matahari dengan tingkat energi cahaya yang memadai bagi pertumbuhannya.

Pertumbuhan padang lamun memerlukan sirkulasi air yang baik. Air yang mengalir inilah yang menghantarkan zat-zat nutrient dan oksigen serta mengangkut hasil metabolisme lamun, seperti karbondioksida ( $CO_2$ ) ke luar daerah padang lamun.

Fungsi padang lamun dilingkungan pesisir, menurut Koesoebiono (1995) adalah sebagai berikut ;

- ✓ Sistem perakaran lamun yang padat dan saling menyilang dapat menstabilkan dasar laut dan mengakibatkan kokoh tertanamnya lamun dalam dasar laut.
- ✓ Padang lamun berfungsi juga sebagai perangkap sediment yang kemudian diendapkan dan distabilkan.
- ✓ Padang lamun segar merupakan makanan ikan duyung, penyu laut, bulu babi dan beberapa jenis ikan.
- ✓ Padang lamun merupakan habitat bagi bermacam-macam ikan (umumnya ikan yang berukuran kecil) dan udang.

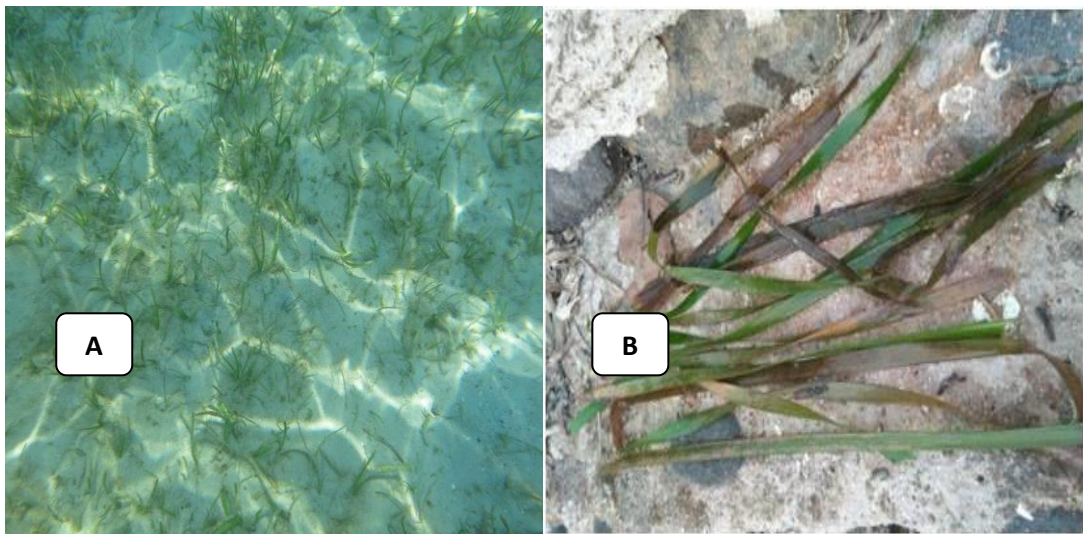


## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

- ✓ Pada permukaan daun lamun, hidup melimpah ganggang-ganggang renik (biasanya ganggang bersel tunggal) hewan-hewan renik dan mikroba, yang merupakan makanan bagi bermacam jenis ikan yang hidup di padang lamun.
- ✓ Banyak ikan dan udang yang dihidup diperairan sekitar padang lamun menghasilkan larva yang bermigrasi ke padang lamun untuk tumbuh besar.
- ✓ Daun lamun berperan sebagai tudung pelindung yang menutupi penghuni padang lamun darisengatan sinar matahari.
- ✓ Tumbuhan lamun dapat digunakan sebagai bahan makanan dan pupuk .

Potensi padang lamun di perairan Kota Baubau berdasarkan hasil pengamatan yang dilakukan di beberapa lokasi menunjukkan keadaan yang baik meskipun jumlah dan sebarannya tidak banyak atau tidak merata.

Ekosistem lamun tersebar secara sporadis di hamparan fringing reef di sepanjang pantai di semua kecamatan. Hamparan yang cukup merata berada di sepanjang pantai Kota Baubau.



**Gambar 3.** A. Ekosistem lamun; B. Seagrass jenis *Enhalus*.

### 6.1.3. Ekosistem Mangrove

Hutan Magrove seringkali juga disebut hutan pantai, hutan pasang surut, hutan payau atau hutan bakau. Hutan Magrove merupakan tipe hutan tropika yang khas tumbuh disepanjang pantai atau muara sungai dipengaruhi oleh pasang surut air laut. Hutan mangrove selain mempunyai fungsi ekologis sebagai penyedia nutrisi bagi biota perairan, tempat pemijahan dan asuhan bagi berbagai macam biota, penahan abrasi, amukan angin taufan dan tsunami, penyerap limbah, pencegah intrusi air laut



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

dan sebagainya, hutan mangrove juga mempunyai fungsi ekonomis penting, seperti penyedia kayu, daun-daunan sebagai bahan baku obat dan lain sebagainya.

Potensi lain dari hutan mangrove yang belum dikembangkan secara optimal adalah sebagai kawasan wisata alam (ecotourism). Potensi Hutan mangrove di Kota Baubau berdasarkan hasil pengamatan yang dilakukan di beberapa lokasi menunjukkan keadaan yang baik. Sedangkan sebarannya tidak merata di pesisir pantai dengan kerapatan sedang dan jarang. Jenis mangrove dominan yang ditemukan adalah *Rhizophora* sp, Api-api (*Avicennia* ssp) dan *Bruguiera* sp. Di beberapa anak sungai banyak ditemukan *Nypah* sp. Di Kecamatan Lea-lea didominasi oleh jenis *Rhizophora* sp, dimana sebagian spot merupakan hasil rehabilitasi. Spot – spot rehabilitasi mangrove tersebut tersebar di beberapa lokasi yang di tanam pada beberapa hamparan di sekitar muara sungai yang mengalami pendangkalan. Di bawah ini ditampilkan jenis-jenis mangrove yang ditemukan di sepanjang pantai Kota Baubau:



**Gambar 4.** Kondisi Mangrove ditemukan di Kec. Lea-lea..

### **6.2. Potensi sumberdaya perikanan Wilayah pesisir**

Kota Baubau merupakan kota strategis di Sulawesi Tenggara yang memiliki wilayah lautan seluas 200 mil, namun potensi perikanan yang berasal dari daerah sekitarnya (khususnya Kabupaten Buton) terakumulasi di kota ini. Berbagai produksi perikanan berkembang di daerah ini meliputi ikan pelagis, demersal, rumput laut, mutiara kerang mabe dan hasil laut lainnya.

Luas garis pantai Kota Baubau ±42 km, menjadikan kota ini padat pemanfaatan kawasan untuk pengembangan komoditi perikanan. Lebih lanjut, potensi terumbu karang yang tersedia di sepanjang pesisir Kota Baubau juga masih dijadikan sebagai



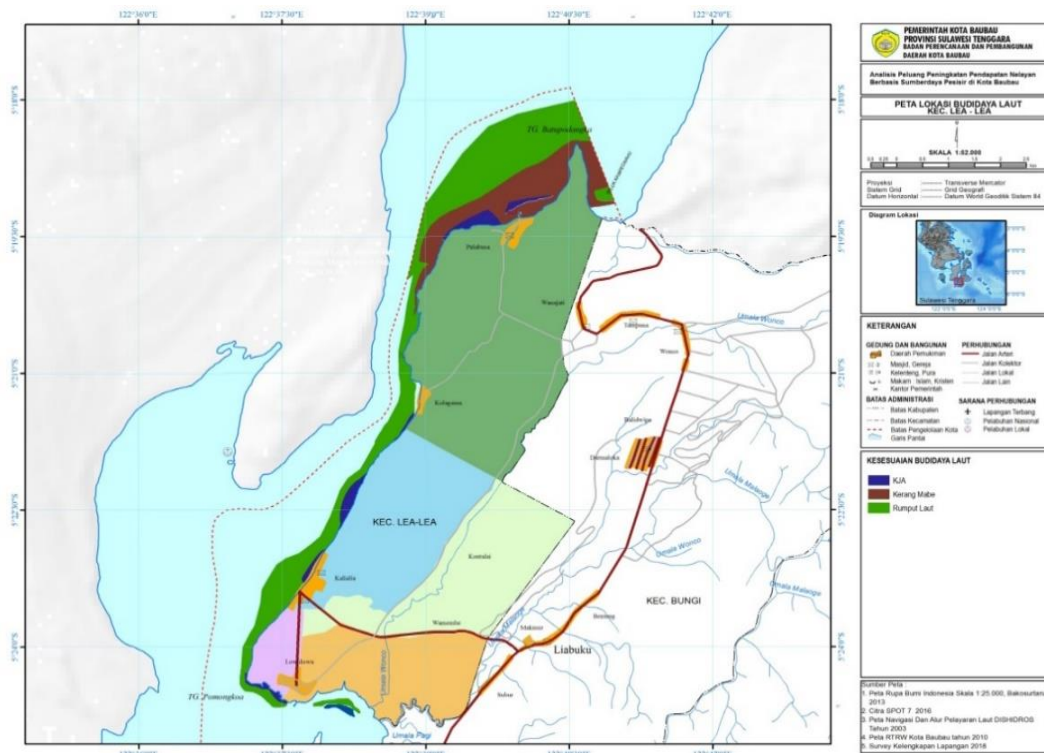
## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

daerah *fishing ground* ikan demersal atau ikan karang, baik yang bernilai ekonomis penting maupun non ekonomis. Selain itu, potensi Pusat Pelelengan Ikan (PPI) Wameo dan sentral bisnis perikanan untuk kabupaten sekitar menjadikan kota ini berpotensi untuk penyediaan bahan baku industry hilir perikanan di level UMKM.

### 6.2.1. Potensi spasial kawasan budidaya laut

Berdasarkan data lapangan, potensi luasan kawasan pengembangan budidaya laut dan spot-spot pengembangan budidaya laut di Kota Baubau masih cukup tersedia. Kondisi demikian mendeskripsikan bahwa peluang peningkatan pendapatan nelayan dapat ditingkatkan dan dikelola secara optimal.

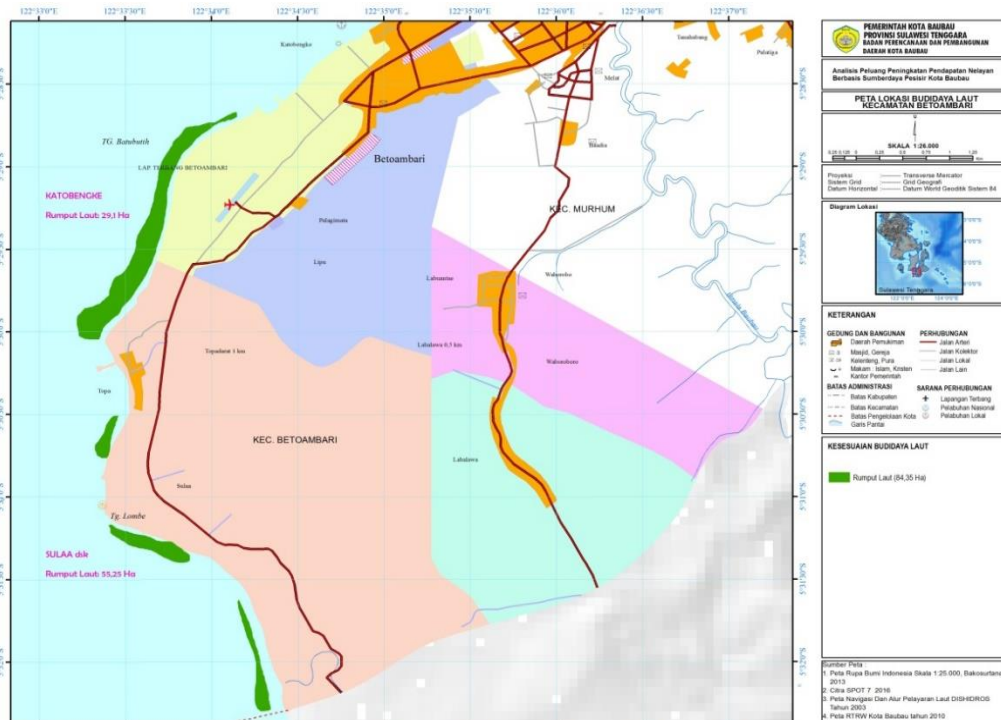
Wilayah pengembangan perikanan budidaya laut di Kota Baubau tersebar pada berbagai kecamatan, yaitu Kecamatan Lea-Lea meliputi Kelurahan Palabusa, Kalia- lia, Kolese, dan Lowu-Lowu; Kecamatan Betoambari meliputi Kelurahan Katobengke dan Kelurahan Sulaa, dan Kecamatan Kokalukuna meliputi Kelurahan Liwuto, Kelurahan Sukanayo dan Kelurahan Waruruma (dilihat pada Gambar 5., 6 dan 7)



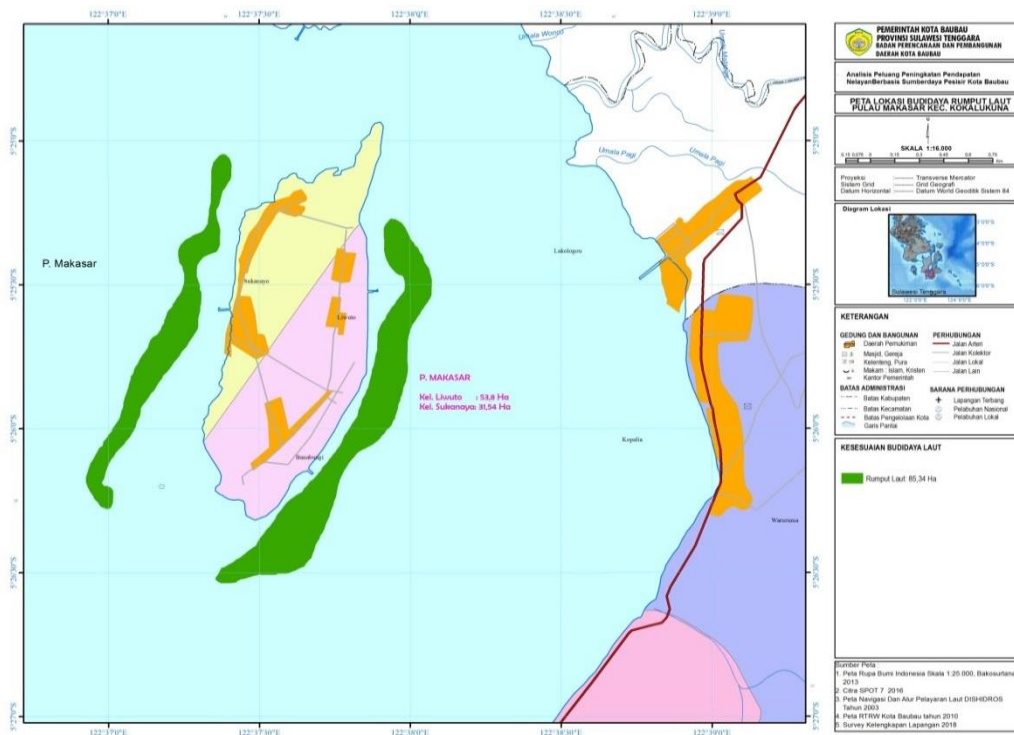
Gambar 5. Peta potensi pengembangan budidaya laut di Kecamatan Lea-lea Kota Baubau



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir



Gambar 6. Peta potensi pengembangan budidaya laut di Kecamatan Betoambari Kota Baubau



Gambar 7. Peta potensi pengembangan budidaya laut di Kecamatan Kokalukuna Kota Baubau



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

Potensi pengembangan komoditi perikanan laut sangat besar karena didukung oleh potensi lahan yang masih luas, jumlah pelaku usaha pada level pembudidaya, pedagang pengumpul dan eksportir serta dukungan kebijakan pemerintah daerah dalam menjadikan sektor perikanan sebagai salah sektor unggulan pembangunan daerah di Kota Baubau. Aspek lainnya, budaya kerja masyarakat masih mengedepankan kearifan lokal sehingga masih tercipta semangat kebersamaan dalam menjalankan usaha produksi berbagai komoditi, sebagai berikut:

### **1. Kawasan Budidaya Rumput Laut**

Pengembangan usaha budidaya rumput laut di Kota Baubau hanya berkembang pada 2 (dua) wilayah kecamatan yaitu Kecamatan Lea-Lea (Kelurahan Palabusa, Kelurahan Kalia-Lia, Kelurahan Kolese dan Kelurahan Lowu-Lowu) dan Kecamatan Betoambari (Kelurahan Katobengke dan Kelurahan Sulaa). Hal tersebut tertuang dalam dokumen RJMD perubahan Kota Baubau dan dokumen Master Plan Komoditas Unggulan Kota Baubau.

Kawasan terluas kegiatan budidaya rumput laut saat ini berada di perairan Kecamatan Lea-Lea yang tersebar di sekitar perairan Palabusa, Kalia-Lia, Lowu-Lowu dan Kolese. Selain itu, terdapat di Kecamatan Betoambari, yaitu Kelurahan Sulaa dan Kelurahan Katobengki. Secara umum, aktifitas masyarakat pembudidaya rumput laut tidak dapat berlangsung secara terus menerus sepanjang tahun karena pengaruh karakteristik geografis dan musim. Lokasi budidaya yang berhadapan dengan laut terbuka, kegiatan budidaya hanya berlangsung pada saat gelombang rendah dan masyarakat setempat mengenal dengan sebutan “musim barat” pada daerah Kecamatan Betoambari. Namun saat “musim timur” dimana angin bertiup dari arah Laut Banda sehingga menyebabkan gelombang tinggi di perairan Palabusa dan sekitarnya menyebabkan pembudidayaan rumput laut cenderung menurun.

### **2. Kawasan Budidaya Kerang mabe**

Kerang mabe merupakan salah satu komoditas perikanan yang menghasilkan butiran mutiara yang cukup penting sebagai penghasil devisa bagi negara. Salah satu jenis kerang mutiara yang sangat potensial untuk dikembangkan yaitu kerang mutiara jenis *Pteria penguin*, produk mutiara yang dihasilkannya harganya memang tidaklah semahal mutiara yang dihasilkan oleh kerang jenis *Pinctada*, namun tingkat keberhasilan usaha budidayanya sangat tinggi bila dibanding kerang mutiara jenis



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

Pinctada, hal inilah yang mendorong usaha budidaya kerang mabe di Kelurahan Palabusa Kecamatan Lea-lea senantiasa berusaha mengembangkannya hingga saat ini, selain itu proses budidaya kerang jenis Pteria tergolong sangat mudah karena masih menggunakan teknologi yang sederhana baik dalam penangkapan, pembesaran, pemasangan inti, dan pemanenan.

### **3. Kawasan Budidaya ikan system KJA**

Budidaya ikan system KJA telah dilakukan oleh masyarakat Kota Baubau. Akan tetapi, budidaya ikan melalui metode Keramba Jaring Apung belum dikembangkan secara *massive* seperti halnya budidaya rumput laut. Lokasi potensial untuk budidaya ikan system KJA yaitu di perairan Kelurahan Palabusa, Kelurahan Kalia-Lia Kelurahan Kolese dan Kelurahan Lowu-lowu.

### **4. Kawasan Budidaya Ikan Air Tawar**

Budidaya air tawar di Kota Baubau umumnya dilakukan dalam skala rumah tangga dengan memanfaatkan lahan pekarangan. Sebagian lagi memanfaatkan sekitar lahan persawahan untuk pemeliharaan ikan. Potensi lahan budidaya ikan air tawar seluas 50.25ha dan yang telah dimanfaatkan seluas 6,6 ha.

### **5. Kawasan Budidaya Air Payau**

Potensi lahan budidaya ikan di tambak seluas 73,30 ha dan luas lahan yang telah dimanfaatkan 5,5 ha. Rumah Tangga Perikanan untuk sektor budidaya air payau sebanyak 10 RTP. Lahan tambak yang tersedia saat ini sekitar 2 ha bantuan dari DKP Kota Baubau dan 3 ha adalah milik masyarakat pribadi. Upaya pengembangan lahan tambak terus dilakukan baik melalui pendekatan program maupun pendekatan pelaku usaha.

#### **6.2.2. Potensi spasial Kawasan perikanan tangkap**

Kegiatan perikanan tangkap di pesisir Kota Baubau lebih didominasi nelayan tangkap dari Kecamatan Lea- Lea, Kecamatan Kokalukuna, Kecamatan Batupoaro dan Kecamatan Betoambari (dilihat pada Gambar 8 - Gambar 9). Titik Sentral pendaratan hasil tangkapan adalah PPI Wameo, dan dermaga pendaratan ikan Kelurahan Sulaa, distributor ikan dan pasar-pasar tradisional.

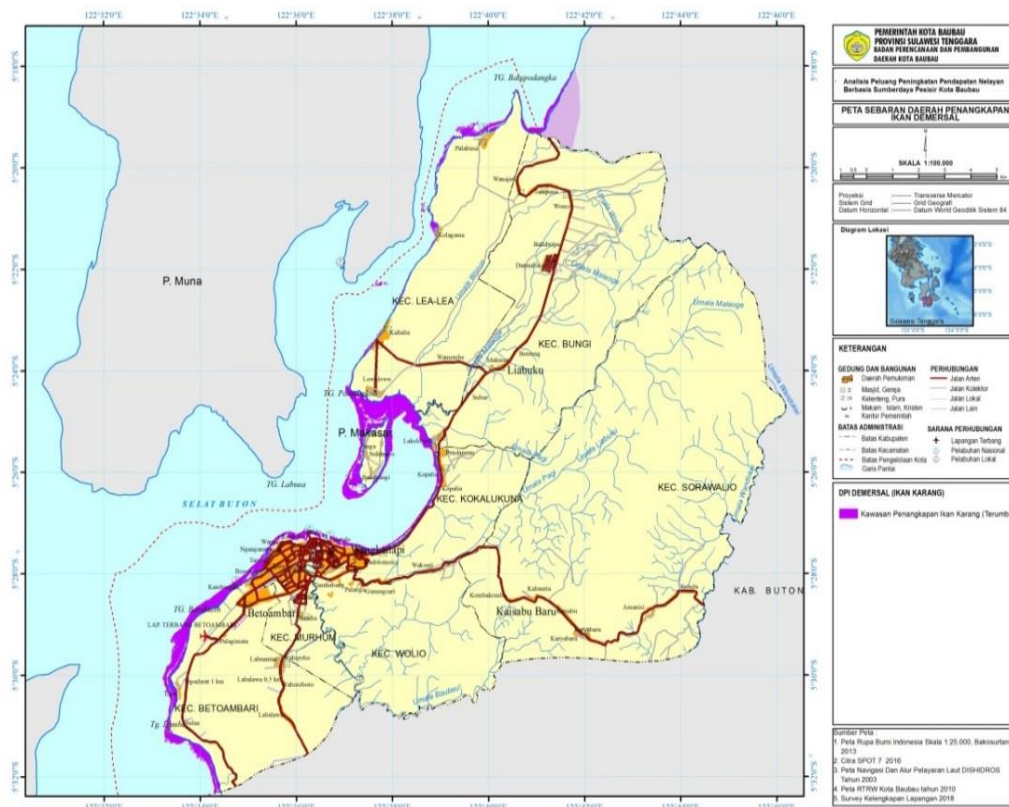
Potensi sumberdaya ikan karang / ikan demersal juga menjadi bagian penting dalam potensi perikanan tangkap Kota baubau. Hamparan karang tepi dan tubir karang





## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

yang memanjang mengikuti garis pantai Kota Baubau serta di sekeliling pulau-pulau kecil merupakan daerah operasi nelayan ikan karang. Demikian pula pada beberapa gosong karang yang tersebar sepanjang Perairan Kota Baubau. Penangkapan ikan karang terutama ditujukan untuk menangkap ikan-ikan konsumsi seperti kerapu, lentjan (katamba), kakap dan dan kuwe.



Gambar 8. Peta potensi penangkapan ikan demersal di Kota Baubau

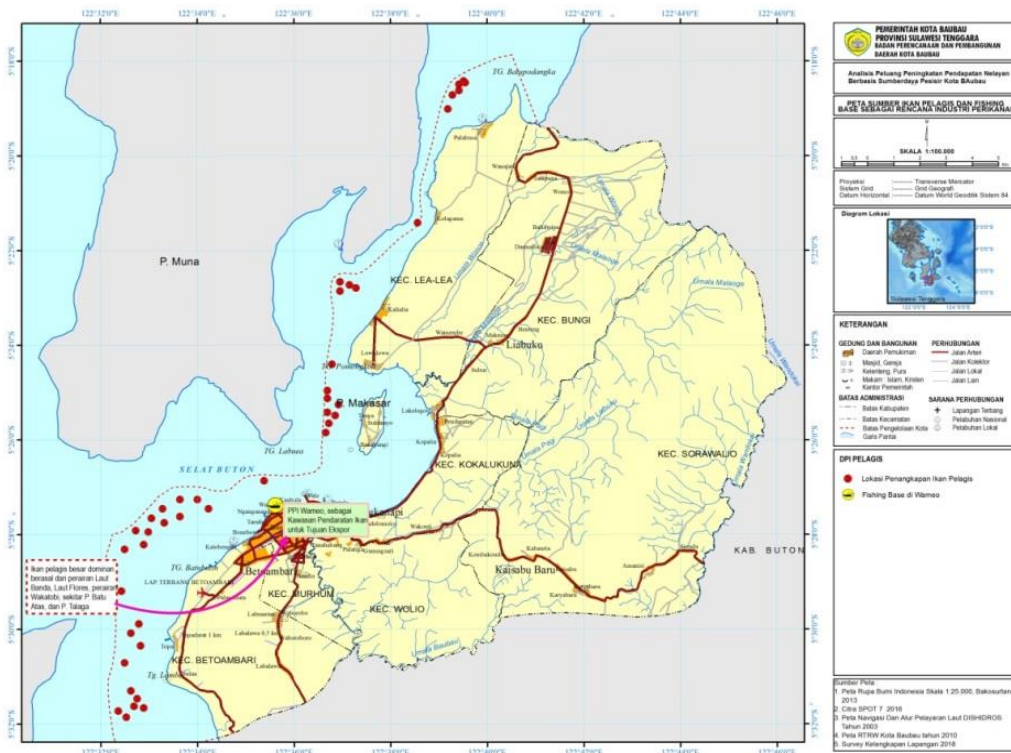
Potensi sumberdaya ikan pelagis kecil berada pada sepanjang kawasan Selat Buton. Daerah tangkapan ikan pelagis besar dominan di perairan Laut Banda, Laut Flores, perairan Wakatobi, Batu Atas dan P. Talaga. Nelayan yang beroperasi di daerah fishing ground berasal dari Kecamatan Lea- Lea, Kecamatan Kokalukuna, Kecamatan Batupoaro dan Kecamatan Betoambari. Armada penangkapan ikan yang digunakan  $\geq 10GT$ .

Jenis-jenis ikan pelagis kecil yang tertangkap di daerah fishing ground dikelompokkan dalam satu kategori, namun sesungguhnya masing-masing memiliki musim penangkapan yang tidak selalu sama. Hal ini mempengaruhi pola operasi alat tangkap dan komposisi alat tangkap yang beroperasi. Pada bulan Oktober hingga



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

Januari misalnya adalah musim puncak penangkapan cumi-cumi sehingga alat penangkap cumi-cumi yang beroperasi sepanjang periode tersebut sangat signifikan. Selanjutnya, pada musim barat usaha penangkapan ikan pelagis yang dilakukan nelayan Kecamatan Betoambari berada pada kedalaman  $\geq 100m$  dengan menggunakan poursesine. Daerah penangkapan di sekitar Selat Buton.



Gambar 9. Peta potensi penangkapan ikan pelagis di pesisir Kota Baubau

Kawasan penangkapan ikan di perairan Kota Baubau dapat dikelompokkan menjadi tiga kategori berdasarkan sumberdaya ikan dan jenis alat tangkap yang beroperasi, yaitu :

- 1) Kawasan penangkapan ikan cakalang, tuna dan tongkol

DPI ikan cakalang dan tongkol mulai pada perairan dengan kedalaman 100 meter ke arah luar. DPI ini dibatasi oleh penyebaran ikan cakalang, tuna dan tongkol yang cenderung terbatas pada perairan dalam berkarakter oseanik. Batas wilayah DPI ini berada di luar Kota Baubau atau di sekitar Selat Buton terluar, Kabupaten Buton dan Wakatobi.

- 2) Kawasan Penangkapan Ikan Pelagis Kecil lainnya.

DPI ikan pelagis kecil lainnya dapat dibatasi mulai kedalaman 20 meter atau di luar tubir karang hingga kedalaman 100 meter. Batas ke arah pantai dibatasi oleh



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

perairan yang terlalu dangkal juga oleh area pelabuhan/tempat berlabuh, area budidaya dan aktivitas masyarakat lainnya. Batas ke arah luar dibatasi oleh kebiasaan operasi alat penangkap ikan pelagis kecil seperti bagan, pukat cincin dan jaring insang yang beroperasi pada perairan dengan kedalaman > 100 meter.

### **3) Kawasan penangkapan ikan karang**

DPI ikan karang adalah pada area terumbu karang yang menyebar sepanjang tubir karang sejajar garis pantai Kota Baubau

## **6.3. Analisis Kesesuaian Pemanfaatan wilayah pesisir**

### **6.3.1. Kesesuaian Kawasan budidaya Perikanan**

Analisis kesesuaian (*suitability analysis*) lahan perairan dimaksudkan untuk mengetahui kesesuaian pemanfaatan lahan secara spasial dengan menggunakan konsep evaluasi perairan. Hal ini akan ditinjau beberapa parameter fisik, kimia dan biologi perairan, yang secara ekologi merupakan persyaratan kelayakan dalam kegiatan budidaya laut. Selain parameter ekologi, kawasan kesesuaian peruntukan lahan budidaya juga didasarkan oleh aksesibilitas dari kawasan pemukiman, kondisi sosial kemasyarakatan, kegiatan eksisting di kawasan tersebut dan potensi pasar komoditi yang akan dikembangkan.

Secara eksisting, wilayah pesisir sepanjang pantai Kota Baubau secara umum merupakan daerah yang terbuka dan masih dipengaruhi oleh musim timur dan musim barat. Hal tersebut sangat berpengaruh terhadap aktifitas budidaya laut dan penangkapan ikan. Sehingga, wilayah untuk peruntukkan kawasan budidaya laut harus dikaji secara komprehensif dengan melihat parameter kondisi fisik khususnya keterlindungan dan aksesibilitas (hubungannya dengan keamanan). Dengan kondisi geografis tersebut tidak memungkinkan untuk dilakukan analisis secara keseluruhan. Oleh karena itu akan dipilih berdasarkan kriteria-kriteria baku untuk peruntukkan lahan yang sesuai dan berdasarkan kondisi pemanfaatan eksisting lahan di lokasi studi. Hasil analisis secara umum bahwa peruntukkan wilayah akan diarahkan untuk kegiatan budidaya baik kategori unggulan maupun kategori potensial.

Pemberian bobot didasari oleh tingkat kepentingan masing-masing parameter secara berurutan, mulai dari yang terpenting sampai yang kurang penting. Selain itu setiap tema akan dibagi menjadi beberapa kelas yang diberi skor berdasarkan tingkat kesesuaiannya. Sehingga pada hasil akhir akan diperoleh "nilai akhir" atau "matriks



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

atribut” yang merupakan hasil perkalian antara bobot dengan skor kelas. Setiap kriteria dan parameter, pemberian bobot, dan skor kelas ditentukan berdasarkan studi kepustakaan, dan justifikasi dari tenaga ahli yang berkompeten di bidang perikanan, baik secara tertulis maupun secara lisan.

Pembagian kelas kesesuaian dilakukan menurut klasifikasi FAO (1976) yang diacu oleh Hardjowigeno (2001), yang membagi kesesuaian lahan menjadi 2 ordo, yaitu ordo S (*suitable/sesuai*) dan ordo N (*not suitable/tidak sesuai*). Selanjutnya, dibedakan lagi menjadi kelas-kelas yaitu: Sangat Sesuai (S1), Sesuai (S2), dan Tidak Sesuai Permanen (N).

- i) Kelas S1: sangat sesuai (*highly suitable*), yaitu: lahan tidak mempunyai pembatas yang berat untuk suatu penggunaan tertentu secara lestari, atau hanya mempunyai pembatas yang kurang berarti dan tidak berpengaruh secara nyata terhadap produksi lahan tersebut, serta tidak akan menambah masukan dari pengusahaan lahan tersebut. Nilai *scoring* untuk kelas S1 sebesar 3.
- ii) Kelas S2: sesuai (*suitable*), yaitu: lahan yang mempunyai pembatas yang agak berat untuk suatu penggunaan tertentu secara lestari. Pembatas tersebut akan mengurangi produktivitas lahan dan keuntungan yang diperoleh, serta meningkatkan masukan untuk mengusahakan lahan tersebut. Nilai *scoring* untuk kelas S2 sebesar 2.
- iii) Kelas N: tidak sesuai permanen (*permanent not suitable*), yaitu: lahan yang mempunyai pembatas sangat berat/permanen, sehingga tidak mungkin dipergunakan untuk suatu penggunaan tertentu yang lestari. Nilai *scoring* untuk kelas N sebesar 1.

Berdasarkan hasil analisis spasial, maka diperoleh kawasan peruntukan pemanfaatan lahan budidaya laut yang terdiri atas kawasan perikanan budidaya rumput laut, budidaya kerang mabe dan budidaya ikan KJA (kerapu, lobster dan ikan kuwe).

Untuk memudahkan pengenalan kawasan potensial budidaya laut, maka lokasi potensial berdasarkan komoditi unggulan adalah :

- a. Kawasan potensial budidaya rumput laut dan kerang mabe, meliputi 1) Kecamatan Lea-Lea (Kelurahan Palabusa, Kelurahan Kalia-Lia, Kelurahan Kolese dan kelurahan Lowu-Lowu), 2) Kecamatan Beoambari (Kelurahan Katobengke dan



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

Kelurahan Sulaa). Sedangkan kawasan potensial pengembangan kerang mabe hanya di Kelurahan Palabusa.

- b. Kawasan potensial budidaya ikan/lobster di KJA, meliputi Kecamatan Lea-Lea (Kelurahan Palabusa, Kelurahan Kolese dan kelurahan Lowu-Lowu).

Kawasan budidaya laut yang sangat potensial, produktif dan strategis adalah Kecamatan Lea-Lea dan Betoambari. Daerah tersebut menyimpan potensi perairan yang mendukung untuk kegiatan pengembangan budidaya laut. Hal ini telah dibuktikan oleh adanya kegiatan budidaya laut yang telah dikembangkan oleh masyarakat yang bermukim di sekitar kawasan. Kegiatan tersebut telah lama dilakukan masyarakat dari generasi ke generasi dan telah memberikan kontribusi terhadap peningkatan pendapatan dan kesejahteraan masyarakat Kota Baubau pada umumnya. Kegiatan budidaya laut sepanjang tahun dilakukan di Kecamatan Lea-lea dan kegiatan budidaya laut sifatnya musiman dilakukan di Kecamatan Betoambari.

Berdasarkan hasil survey bahwa pengembangan komoditi rumput laut menggunakan sistem long line. Kegiatan budidaya dilakukan secara perorangan dan juga dilakukan secara kelompok. Selain itu, kawasan tersebut telah dikembangkan budidaya kerang mabe dan budidaya ikan dengan system Karamba Jaring Apung (KJA). Komoditi yang dikembangkan adalah ikan kerapu jenis *Epinephelus Fuscoguttatus* (kerapu tiger) dan *Cromileptes altivelis* (kerapu tikus) dan jenis ikan kuwe (*Caranx ignobilis*).

Berdasarkan potensi pemanfaatan kawasan yang telah dikembangkan masyarakat, maka dilakukan pengkajian kesesuaian lahan pada kawasan termanfaatkan dan potensial. Penentuan daerah kesesuaian budidaya laut, mengacu pada matrik kesesuaian perairan yang disusun berdasarkan variabel primer, variabel sekunder dan variabel tersier. Ke tiga variabel penyusun matrik kesesuaian tersebut merupakan variabel syarat, yang terdiri dari komponen variabel-variabel dalam parameter fisika, kimia dan biologi. Keterkaitan beberapa komponen variabel dalam parameter fisika, kimia dan biologi dengan variabel primer, sekunder dan tersier dalam penyusunan matrik kesesuaian, dapat dilihat dari besarnya nilai koefisien korelasi yang dibentuk. Hasil pengukuran parameter lingkungan dan analisis kesesuaian lokasi pengembangan budidaya laut, sebagai berikut:



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

### 6.3.1.1. Kesesuaian Kawasan Budidaya rumput laut

Pemilihan lokasi yang tepat merupakan faktor yang penting dalam menentukan kelayakan usaha budidaya rumput laut. Faktor utama keberhasilan kegiatan budidaya rumput laut adalah pemilihan lokasi yang tepat. Parameter lingkungan yang menjadi penentu lokasi yang tepat untuk budidaya rumput laut adalah kondisi lingkungan fisik yang meliputi kedalaman, kecerahan, kecepatan arus, dan lingkungan kimia yang meliputi salinitas, pH, oksigen terlarut, nitrat dan fosfat, serta dari aspek biologi yang meliputi kelimpahan fitoplankton dan klorofil-a.

Hasil sampling dan analisis laboratorium bahwa parameter lingkungan di lokasi pengembangan budidaya rumput laut menunjukkan nilai yang positif untuk pertumbuhan rumput laut. Selain aspek pertumbuhan, juga menunjukkan adanya daya dukung perairan untuk keberlanjutan usaha. Hasil pengukuran parameter lingkungan di lokasi pengembangan budidaya rumput laut berdasarkan kecamatan disajikan pada Tabel 2 dan Tabel 3. Berikut ini :

Tabel 2. Hasil pengukuran parameter lingkungan budidaya rumput laut di Kecamatan Lea-Lea

Variabel	Lokasi Pengembangan			
	Kelurahan palabusa	Kelurahan Kalia-Lia	Kelurahan Kolese	Kelurahan Lowu-Lowu
Kedalaman (m)	4,2 – 12,7	3,4 – 11	3,5 – 12	2,5 – 9
Kecerahan (m)	3,9 – 6,7	3,4 – 8,5	3,5 – 7,5	4,8 – 5,3
Kecepatan arus (m/det)	0,29 – 0,33	0,11 – 0,26	0,17 – 0,21	0,15 – 0,25
Salinitas (ppt)	30 – 32	30 – 31	30 – 32	27 – 29
Oksigen terlarut (ppm)	7,5 – 8	7,5 – 8,2	7,2 – 8,5	6 – 7
pH	6,9 – 7,2	6,8 – 7,4	7,0 – 7,2	6,5 – 6,9
Suhu (°C)	29 – 30	29 – 30	29 – 30	29 – 30
Fosfat (mg/l)	0,51 – 0,59	0,57 – 0,65	0,62 – 0,71	0,23 – 0,36
Nitrat (mg/l)	0,72 – 0,94	0,77 – 0,95	0,56 – 0,90	0,42 – 0,50
Klorofil-a (mg/l)	0,021 – 0,032	0,011 – 0,052	0,027 – 0,032	0,029 – 0,036
Kepadatan fitoplankton	66570–75650	67890–78900	26570–37650	32890 – 41900

Sumber: Hasil analisis, 2022



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

Tabel 3. Hasil pengukuran parameter lingkungan budidaya rumput laut di Kecamatan Betoambari

Variabel	Lokasi Pengembangan	
	Kelurahan Katobengke	Kelurahan Sulaa
Kedalaman (m)	2,2 – 8,6	3 – 12
Kecerahan (m)	3,8 – 4,2	2,5 – 7,6
Kecepatan arus (m/det)	0,19 – 0,24	0,13 – 0,27
Salinitas (ppt)	28 – 29	30 – 31
Oksigen terlarut (ppm)	6,2 – 7	7,2 – 8,5
pH	6,7 – 7,3	6,7 – 7,1
Suhu (°C)	29 – 30	29 – 30
Fosfat (mg/l)	0,28 – 0,39	0,62 – 0,71
Nitrat (mg/l)	0,38 – 0,45	0,34 – 0, 67
Klorofil-a (mg/l)	0,017 – 0,026	0,012 – 0,039
Kepadatan fitoplankton (sel/l)	33570 – 41650	26500 – 27400

Sumber: Hasil analisis, 2022

Berdasarkan Tabel 2 dan Tabel 3 bahwa kondisi perairan di lokasi pengembangan budidaya rumput laut pada beberapa wilayah di Kecamatan Lea-Lea dan Kecamatan Betoambari mendukung untuk keberlanjutan budidaya dan mendukung pertumbuhan rumput laut. Perbedaan parameter lingkungan relative kecil sehingga karakteristik perairan relative sama.

Hasil penelitian Aslan (2018) menerangkan bahwa kecepatan arus untuk budidaya rumput laut berkisar antara 20 – 40 cm/detik agar tanaman dapat dibersihkan dari kotoran dan suplai nutrient dapat berjalan dengan baik. Kecepatan arus yang lebih dari 40 cm/detik dapat merusak konstruksi budidaya dan mematahkan percabangan rumput laut. Arus, apabila dibandingkan dengan ombak, merupakan bentuk gerakan air yang lebih baik dalam budidaya rumput laut. Arus lebih dapat diramalkan baik arah maupun kekuatannya, dan umumnya hanya satu arah (unidirectional) tergantung pada pasang dan angin musim.

Jika ditinjau dari kedalaman dan kecerahan perairan memperlihatkan nilai kisaran antara 2,5 – 7,5 m, dengan tingkat penetrasi cahaya matahari mendekati dasar perairan. Hal tersebut menunjukkan bahwa perairan tersebut dengan kategori jernih



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

hingga sangat jernih sehingga sesuai untuk budidaya rumput laut. Intensitas sinar yang diterima secara sempurna oleh thallus merupakan faktor utama dalam proses fotosintesis. Tingkat kecerahan berhubungan dengan tingkat kekeruhan perairan meliputi banyaknya material tersuspensi maupun terlarut di dalam perairan, baik berupa partikel lumpur maupun bahan organik. Adanya material yang terlarut dalam air dapat menghambat penetrasi cahaya ke dalam perairan sehingga proses fotosintesis menjadi terganggu.

Secara umum semua parameter/variabel biofisik menunjukkan hasil yang relatif optimal dan dapat mendukung budi daya rumput laut dengan pengecualian pada parameter salinitas. Hal ini dikarenakan kondisi kadar garam atau salinitas berkisar antara 27 – 31 ppt. Terjadi perbedaan nilai salinitas dan hal tersebut erat kaitannya dengan adanya suplai air tawar dari sungai setempat dan nilai salinitas akan lebih rendah lagi di saat musim penghujan karena bertambahnya debit air sungai yang mengarah ke laut.

Oksigen bagi kehidupan rumput laut diperlukan terutama pada malam hari untuk kegiatan respirasi. Respirasi mendukung proses metabolisme rumput laut sehingga kandungan oksigen terlarut dalam perairan sangat diperlukan bagi kelangsungan proses pertumbuhannya. Faktor yang perlu diperhatikan atau dipertimbangkan dalam pemeliharaan rumput laut adalah oksigen terlarut berkisar antara 6 – 8 ppm. Hasil pengukuran kadar oksigen terlarut diseluruh lokasi berada dalam kisaran nilai tersebut (Tabel 6.8).

Kandungan fosfat di lokasi penelitian berkisar antara 0,23 – 0,71 mg/l. Nilai tersebut memperlihatkan kisaran yang layak untuk budidaya rumput laut karena menurut Aslan (2008) kandungan fosfat di perairan untuk lokasi budidaya rumput laut adalah 0,1 – 0,2 mg/l. Apabila dalam air laut terdapat fosfat minimal 0,01 mg/l, maka laju pertumbuhan kebanyakan biota air tidak mengalami hambatan. Namun, bila kadar fosfat turun dibawah kadar kritis tersebut, maka laju pertumbuhan sel akan semakin menurun.





## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

Hasil pengukuran di lokasi penelitian menunjukkan kandungan nitrat di lokasi penelitian berkisar antara 0.34-0.95 mg/l. Nilai tersebut memperlihatkan kisaran yang layak untuk budidaya rumput laut karena menurut Nazar (2004) kandungan nitrat di perairan untuk lokasi budidaya rumput laut sebaiknya antara 0,1 – 0,7 mg/l (Aslan, 2008). Nitrat, dan fosfat, dalam jumlah atau rentang tertentu adalah faktor pembatas (*limiting factors*) yang sangat dibutuhkan untuk pembentukan protoplasma biota air.

Hasil pengukuran di seluruh lokasi penelitian menunjukkan bahwa nilai khlorofil-a berada pada kisaran yang relatif tidak jauh berbeda 0.01-0.03 mg/l. Hal tersebut termasuk dalam kondisi aman untuk dilakukan kegiatan budidaya di lokasi penelitian. Nilai khlorofil-a yang baik tersebut menunjukkan bahwa di perairan tersebut tumbuh dengan baik fitoplankton-fitoplankton yang berkhlorofil. Hutabarat dan Evans (2000) menyatakan bahwa produktifitas perairan akan tinggi pada daerah perairan yang mengandung banyak fitoplankton dan kaya akan bahan organik. Oleh karena rumput laut membutuhkan bahan organik untuk pertumbuhannya maka perairan tersebut sesuai apabila dikembangkan sebagai daerah budidaya rumput laut.

Berdasarkan data survey yang dioverlay melalui digitasi peta bahwa telah ditentukan luasan kawasan pengembangan budidaya laut dan spot-spot pengembangan budidaya laut di Kota Baubau. Lokasi dan luasan kesesuaian budidaya rumput laut disajikan pada Tabel 4, dan peta pengembangan budidaya laut pada Gambar 10 – Gambar 11.

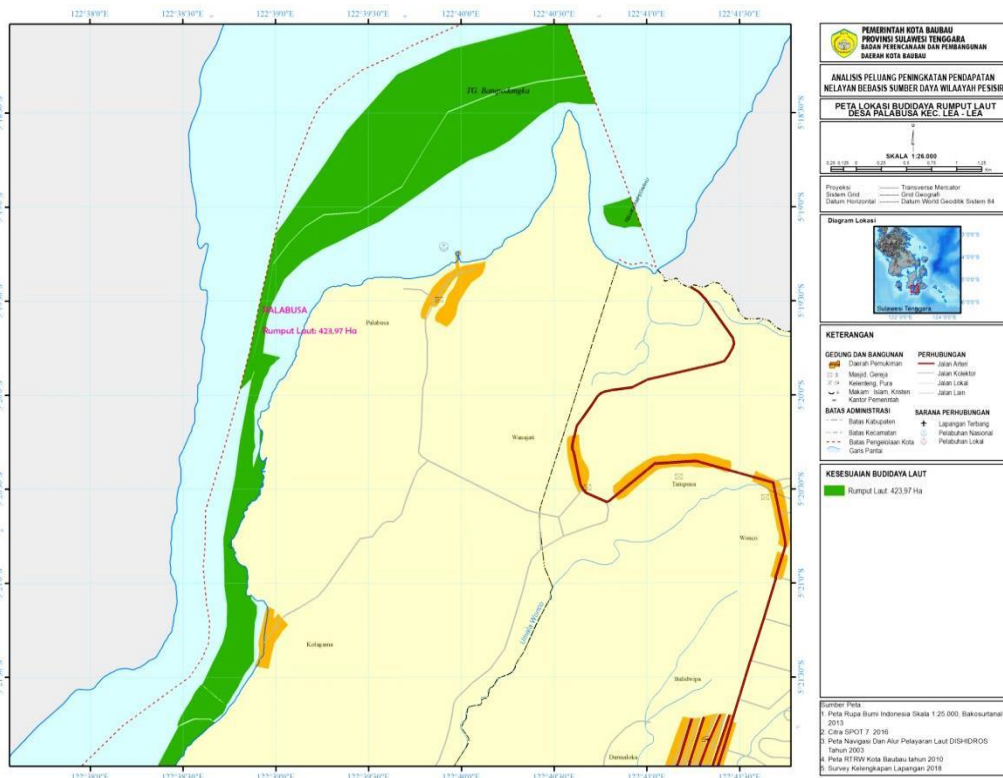
Tabel 4. Lokasi dan luasan kesesuaian budidaya rumput laut Kota baubau

Jenis Budidaya	Lokasi	Luas (ha)
Budidaya Rumput Laut	Palabusa	423,97
	Kalia-Lia	126,9
	Kolese	22,6
	Lowu-Lowu	16,3
	Katobengke	56,76
	Sulaa	38,65
Luas Sub Total (ha)		685.18

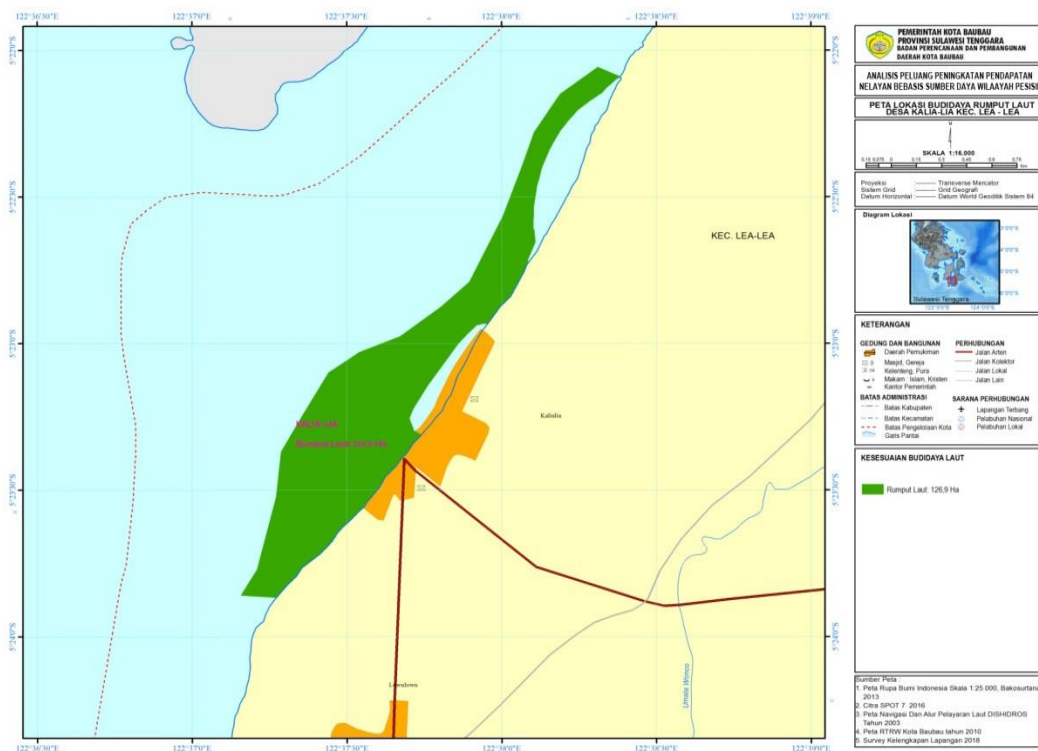
Sumber: Hasil Analisis Spasial tim, 2022



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir



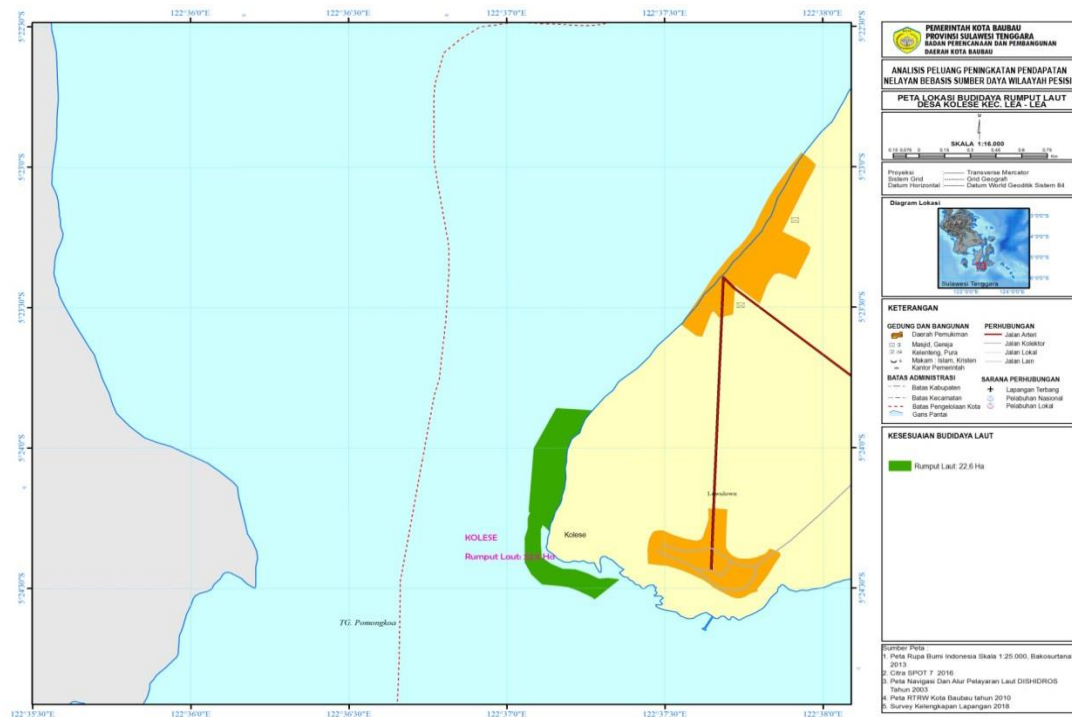
Gambar 10. Peta kesesuaian budidaya rumput laut sekitar perairan Kelurahan Palabusa Kecamatan Lea-Lea



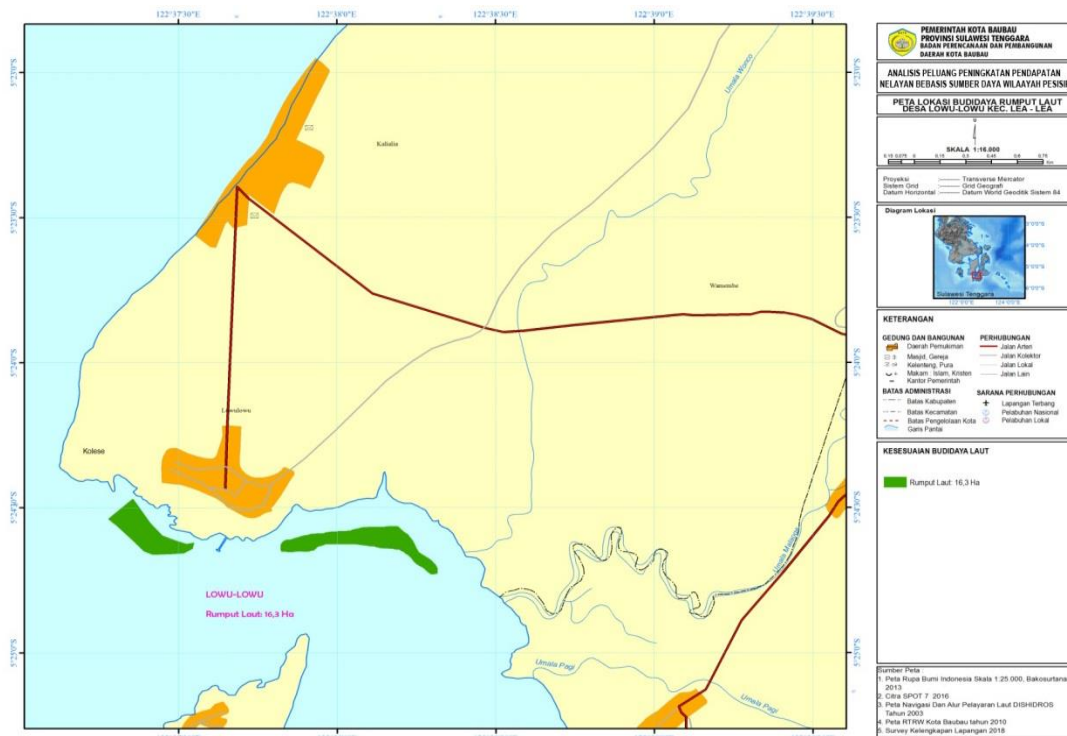
Gambar 11. Peta kesesuaian budidaya rumput laut sekitar perairan Kelurahan Kalia-Lia Kecamatan Lea-Lea



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir



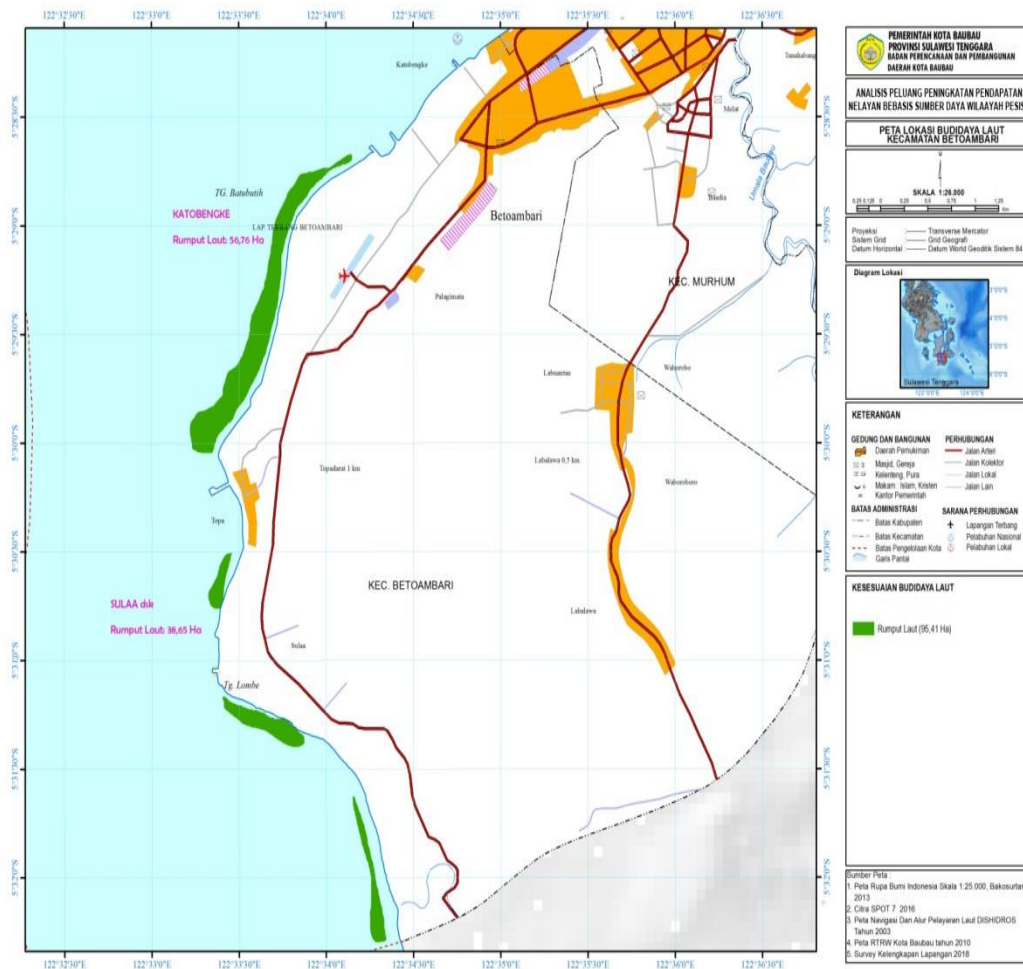
Gambar 12. Peta kesesuaian budidaya rumput laut sekitar perairan Kelurahan Kolese Kecamatan Lea-Lea



Gambar 13. Peta kesesuaian budidaya rumput laut sekitar perairan Kelurahan Lowu-Lowu Kecamatan Lea-Lea



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir



Gambar 14. Peta kesesuaian Budidaya rumput laut di Kecamatan Betoambari

### 6.3.1.2. Kesesuaian Kawasan Budidaya System KJA

Salah satu sumber pangan yang memberikan kontribusi terhadap peningkatan pendapatan dan mata pencaharian nelayan di Kota Baubau adalah ikan. Budidaya ikan telah lama dilakukan masyarakat melalui teknologi budidaya dengan system Karamba Karing Apung (KJA). Bahan KJA bervariasi, ada yang menggunakan bahan drum gabus sebagai pelampung, ada yang menggunakan drum plastic sebagai bahan pelampung. Jumlah petakan KJA pada setiap unit budidaya adalah 6 – 10 petak per unit.

Terkait dengan pengembangan usaha budi daya ikan, daya dukung lingkungan perairan sangat diperlukan untuk pertumbuhan dan produksi ikan / lobster di KJA.



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

Daya dukung lingkungan merupakan ukuran kuantitatif yang akan memperlihatkan berapa jumlah ikan pada lokasi budidaya yang boleh dipelihara dalam luasan area yang telah ditentukan tanpa menimbulkan degradasi lingkungan dan ekosistem sekitarnya. Estimasi ini akan menunjukkan berapa unit keramba jaring apung yang boleh dipelihara dalam luasan area yang telah ditentukan. Ha tersebut berlaku juga pada terapan budidaya rumput laut.

Daya dukung lingkungan dibagi menjadi 2, yakni (1) daya dukung ekologis (*ecological carrying capacity*) dan (2) daya dukung ekonomis (*economic carrying capacity*). Daya dukung ekologis adalah jumlah maksimum organisme pada suatu lahan yang dapat didukung tanpa mengakibatkan kematian karena faktor kepadatan dan tanpa terjadinya kerusakan lingkungan secara permanen. Daya dukung ekologis ditentukan oleh faktor-faktor lingkungan. Daya dukung ekonomi adalah tingkat produksi (Skala usaha) yang memberikan keuntungan maksimum secara ekonomi.

Kawasan perairan Kecamatan Lea-Lea berpotensi untuk dikembangkan usaha budidaya ikan dengan system KJA. Ikan yang dikembangkan berupa ikan kerapu dan ikan kuwe serta lobster. Dari hasil sampling dan analisis laboratorium bahwa parameter lingkungan di lokasi pengembangan budidaya ikan menunjukkan nilai yang positif untuk pertumbuhan ikan. Selain aspek pertumbuhan, juga menunjukkan adanya daya dukung perairan untuk keberlanjutan usaha.

Faktor lingkungan yang telah dikaji pada kawasan pengembangan budidaya ikan dan lobster relatif optimal untuk mendukung kegiatan budidaya ikan sistem KJA (sebagaimana disajikan pada Tabel 6.10). Kondisi kedalaman di setiap sampel stasium beragam mulai dari 7,8m sampai 22 m yang masuk ke dalam kategori sangat sesuai untuk budidaya ikan/lobster di KJA. Nilai pH yang diukur bervariasi mulai dari 6,9 sampai dengan 7,6. Suhu yang terendah dicatat selama penelitian adalah 28°C sedangkan yang tertinggi adalah 30°C. Nilai suhu masih berada dalam kondisi optimal karena nilai suhu optimal untuk ikan kerapu berkisar antara 26°C dan 31°C. Kondisi lingkungan di lokasi pengembangan budidaya ikan (KJA) disajikan pada Tabel 5.



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

Tabel 5. Hasil pengukuran dan analisis parameter lingkungan lokasi pengembangan budidaya ikan (KJA) di Kota Baubau

Variabel	Lokasi Pengembangan			
	Kelurahan Palabusa	Kelurahan Kalia-Lia	Kelurahan Kolese	Kelurahan Lowu-Lowu
Kedalaman (m)	8,2 – 16,7	7,8 – 12	8 – 20	8 – 22
Kecerahan (m)	4,3 – 6,9	3,9 – 4,9	5,8 – 9,5	5,6 – 7,5
Kecepatan arus (m/det)	0,23 – 0,29	0,21 – 0,29	0,3 – 0,47	0,32 – 0,44
Salinitas (ppt)	30 – 32	30 – 32	30 – 32	30 – 31
Oksigen terlarut (ppm)	7,2 – 8	7,5 – 8,2	7,5 – 8	7,5 – 8,2
pH	7,1 – 7,6	7,0 – 7,4	6,9 – 7,6	7,0 – 7,4
Suhu (°C)	28 – 30	29 – 30	28 – 30	29 – 30
Fosfat (mg/l)	0,61 – 0,69	0,53 – 0,69	0,51 – 0,56	0,55 – 0,65
Nitrat (mg/l)	0,75 – 0,90	0,70 – 0,89	0,72 – 0,94	0,77 – 0,95
Klorofil-a (mg/l)	0,031 – 0,042	0,021 – 0,058	0,017 – 0,022	0,021 – 0,026
Kepadatan fitoplankton (sel/l)	52570 – 61658	47590 – 58920	27570 – 28650	15890 – 16900

Sumber: Hasil analisis data, 2022

Dari hasil evaluasi parameter kualitas lingkungan sebagaimana disajikan pada Tabel 5 di atas menunjukkan bahwa lokasi pengembangan budidaya ikan dengan system KJA berada pada kategori sesuai (S2) Nilai skoring yang dihasilkan pada lokasi kajian relative sama pada setiap parameter. Hal tersebut berpengaruh pada pengembangan budidaya ikan dapat dilakukan secara berkesinambungan dengan mengintroduksi bibit unggul ikan baik yang berasal dari alam maupun hasil pembenihan. Selain itu, pengeolaan ikan perlu mengacu pada prinsip-prinsip budidaya berkelanjutan baik padat tebar ikan, pemeliharaan, pengelolaan kualitas air dan pengelolaan pakan. Berdasarkan data survey yang dioverlay melalui digitasi peta bahwa telah ditentukan luasan kawasan pengembangan budidaya ikan / lobster (KJA) dan spot-spot pengembangan budidaya ikan di Kota Baubau. Lokasi dan luasan kesesuaian budidaya ikan / lobster (KJA) disajikan pada Tabel 6, dan peta pengembangan budidaya laut pada Gambar 15 – Gambar 18.

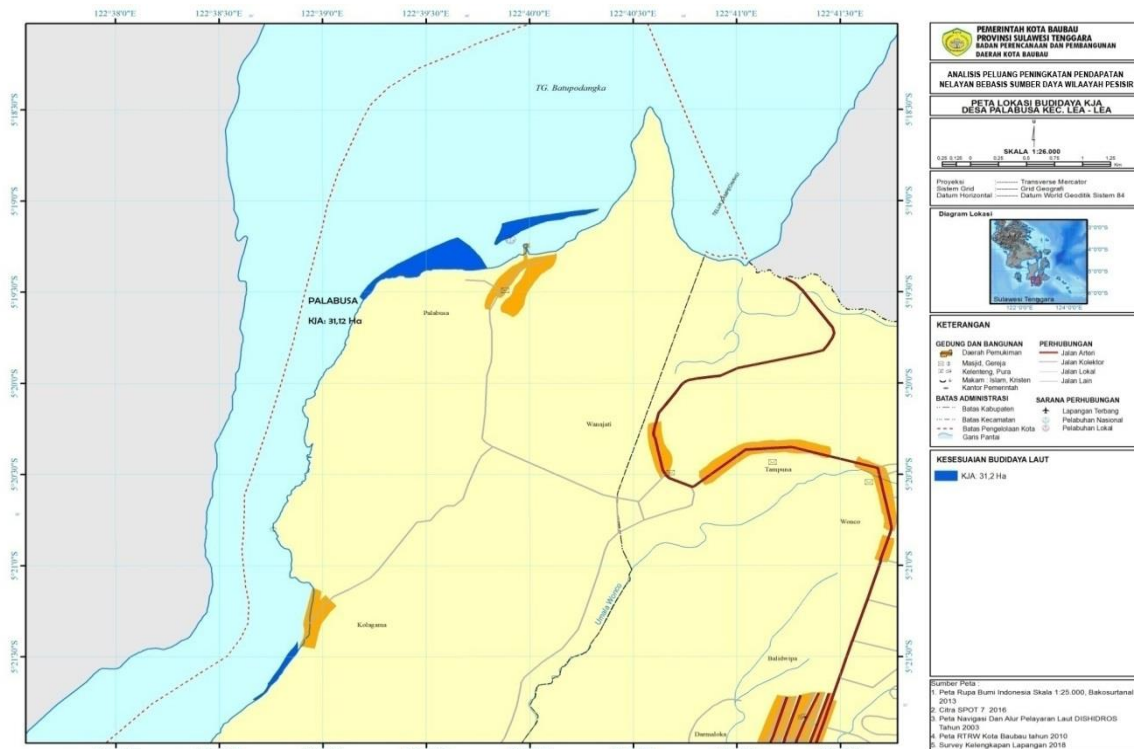
Tabel 6. Lokasi dan luasan kesesuaian budidaya System KJA Kota baubau

Jenis Budidaya	Lokasi	Luas (ha)
Budidaya ikan / lobster (KJA)	Palabusa	31,12
	Kalia-Lia	25,25
	Kolese	4,2
	Lowu-Lowu	8,0
Luas Sub Total (ha)		68,57

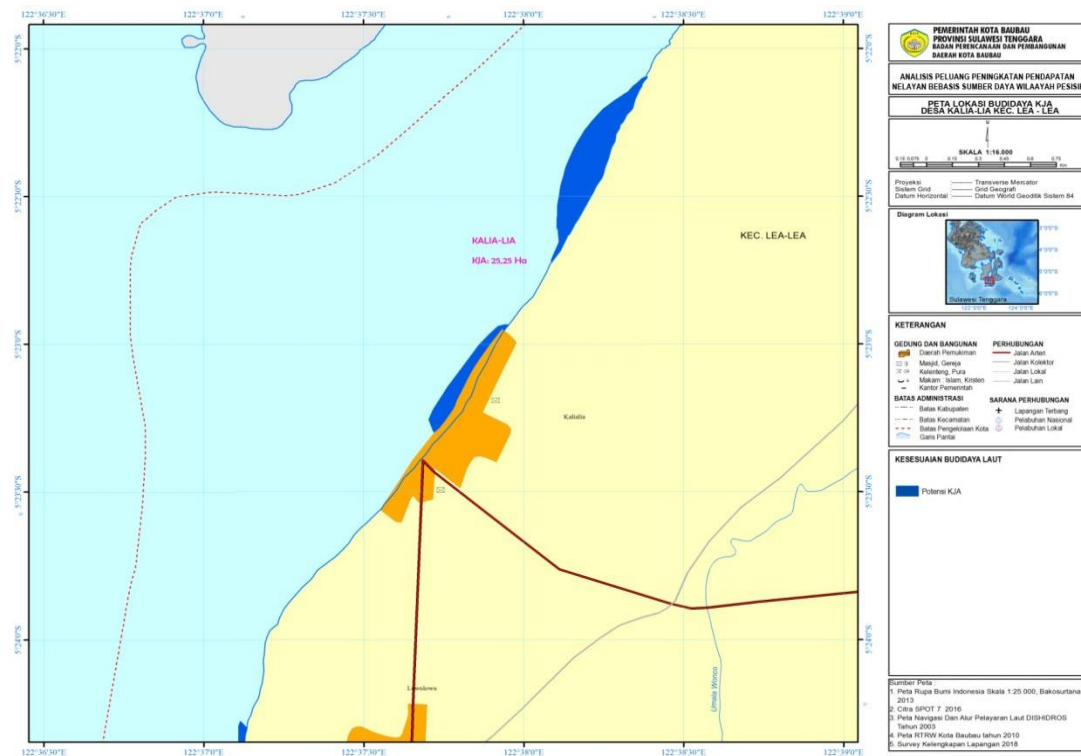
Sumber: Hasil Analisis Spasial tim, 2022



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir



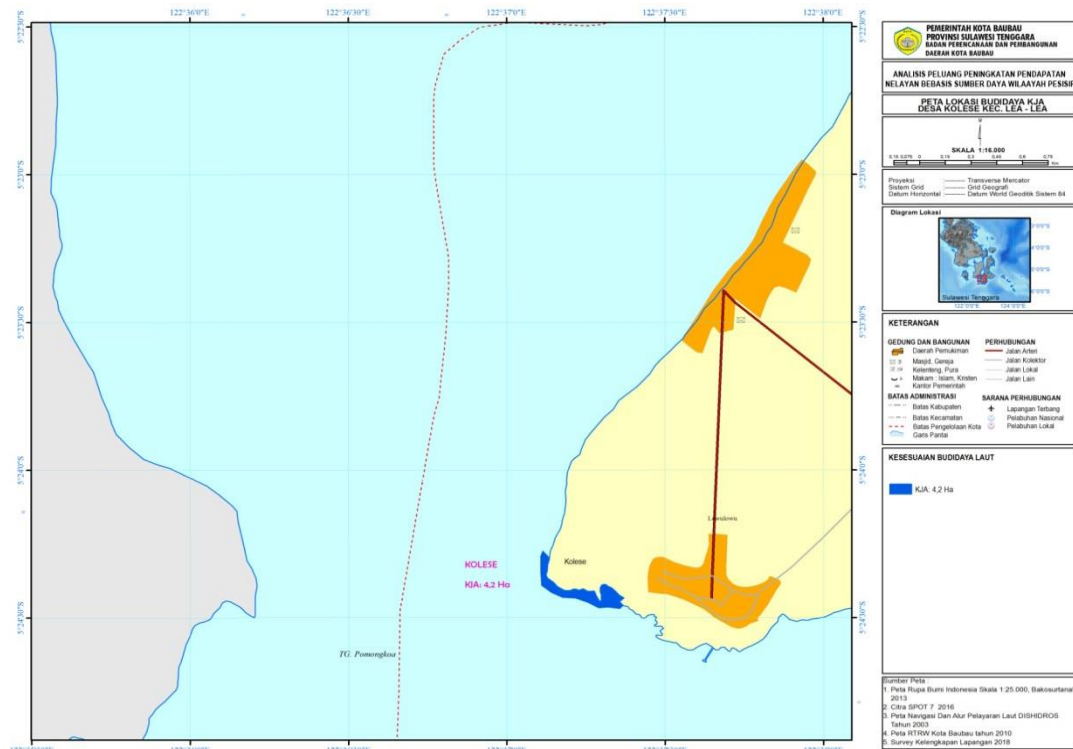
Gambar 15. Peta kesesuaian Budidaya ikan / lobster dalam media KJA di Kelurahan Palabusa Kecamatan Lea-Lea



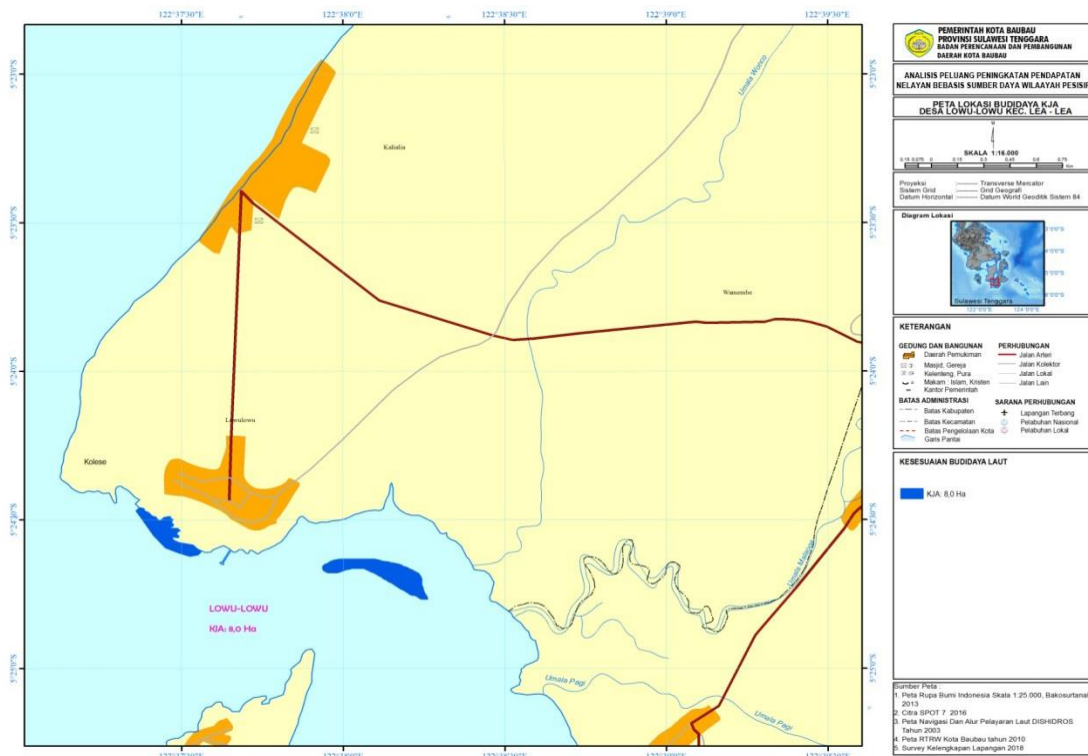
Gambar 16. Peta kesesuaian Budidaya ikan / lobster dalam media KJA di Kelurahan Kalia-Lia Kecamatan Lea-Lea



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir



Gambar 17. Peta kesesuaian Budidaya ikan / lobster dalam media KJA di Kelurahan Kolesse Kecamatan Lea-Lea



Gambar 18. Peta kesesuaian Budidaya ikan / lobster dalam media KJA di Kelurahan Lowu-Lowu Kecamatan Lea-Lea





### 6.3.1.3. Kesesuaian Kawaan Budidaya kerang mabe

Pteria pinguin merupakan salah satu jenis tiram mabe yang dibudidayakan sebagai penghasil mutiara sebelah (half pearl). Jenis tiram ini terdapat di perairan Indo-Pasifik termasuk Kota Baubau. Tiram mabe merupakan pemakan plankton dengan cara penyaringan (filter feeder). Oleh karena itu, lokasi tempat budidayanya harus cukup subur.

Syarat untuk berkembangnya usaha budidaya kerang mabe di Kota Baubau terpenuhi. Hal tersebut sesuai hasil analisis beberapa parameter lingkungan yang berkontribusi terhadap optimalisasi pertumbuhan kerang mabe dan peningkatan kualitas mutiara yang dihasilkan dalam proses budidaya. Lokasi yang saat ini telah dikembangkan budidaya kerang mabe adalah perairan Kelurahan Palabusa. Daerah tersebut menjadi satu-satunya lokasi pengembangan kerang mabe yang dilakukan oleh petani local dan juga perusahaan mutiara. Pembudidayaan kerang mabe terus berkembang karena factor produksi sangat didukung dengan kesesuaian lingkungan budidaya. Data pengukuran dan analisis parameter lingkungan budidaya kerang mabe di perairan Palabusa disajikan pada Tabel 7

Tabel 7. Hasil pengukuran dan analisis parameter lingkungan lokasi pengembangan budidaya kerang mabe di perairan Palabusa Kota Baubau

Variabel	Nilai
Kedalaman (m)	8,2 – 24,7
Kecerahan (m)	4,9 – 6,7
Kecepatan arus (m/det)	0,31 – 0,36
Salinitas (ppt)	30 – 32
Oksigen terlarut (ppm)	5,2 – 7,9
pH	7,3 – 7,8
Suhu (°C)	29 – 31
Fosfat (mg/l)	0,37 – 0,61
Nitrat (mg/l)	0,68 – 0,91
Klorofil-a (mg/l)	0,061 – 0,082
Kepadatan fitoplankton (sel/l)	73520 – 79620

Sumber: Hasil analisis data, 2022

Parameter kedalaman perairan menunjukkan adanya variasi parameter lingkungan, yang menyebabkan perbedaan yang nyata dalam pertumbuhan kerang



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Sumber daya Wilayah Pesisir

mabe. Terdapat perbedaan antara bagian permukaan dan lapisan air yang lebih dalam pada parameter oksigen terlarut, salinitas, suhu dan kelimpahan pakan (fitoplankton) diduga menghasilkan variasi dalam pertumbuhan. Area yang paling dangkal (8 m) memperlihatkan pertumbuhan yang lebih lambat karena adanya kompetisi pakan dan ruang oleh *biofouling*. Wallace & Reinsnes, (1984 & 1985) *cit.* Roman *et al.* (1999) menemukan bahwa *Chlamys islandica* yang dipelihara pada kedalaman 2-30m memperlihatkan pertumbuhan optimum pada kedalaman 12 m. Perbedaan pertumbuhan diduga berkorelasi dengan kondisi pakan yang didefinisikan sebagai hubungan antara partikel anorganik dan materi organik.

Meskipun tidak ada korelasi yang signifikan dengan faktor lingkungan, pertumbuhan cenderung meningkat dengan meningkatnya klorofil-a selama terjadi *upwelling*. Fitoplankton yang berlimpah meningkatkan pertumbuhan kerang mabe. Berdasarkan hasil analisis, klorofil-a dengan nilai 73520 – 79620 sel/l. Selanjutnya, plankton yang diperoleh dari hasil identifikasi terdiri atas 5 phylum yaitu *Bacillariophyta*, *Cyanophyta*, *Protozoa*, *Arthropoda* dan *Mollusca*. Phylum *Bacillariophyta*, ditemukan genus *Chaetoceros*, *Thalassiothrix*, *Nitzschia*, *Pleurosigma*, *Navicula*, *Thalassionema*, *Skeletonema*, *Rhizosolenia*, *Hemiaulus*, *Eucampia*, *Amphora*, *Asterionella*, *Bacteriostereum* dan *Gramatophora*. Phylum *Cyanophyta*, ditemukan genus *Pelagothrix*. Phylum *Protozoa*, diperoleh genus *Peridinium*, *Globigerina*, *Ceratium*, *Dyctyocha* dan *Pyrocystis*. Phylum *Arthropoda*, diperoleh *Calanus* dan *Naupli*. Phylum *Mollusca*, diperoleh *Veliger*. Berdasarkan hasil pengamatan plankton, kelimpahan yang tertinggi berasal dari Phylum *Bacillariophyta* (diatom). Parenrengi *et al.* (1998), juga melaporkan di Teluk Labuange Kab. Barru yang merupakan lokasi budidaya tiram mabe (*Pteria penguin*), bahwa *Bacillariophyceae* mendominasi perairan dengan kelimpahan 98,61% (4.044 ind./l), kemudian diikuti *Cyanophyceae* 0,80% (33 ind./l), *Chromonadea* dan *Ciliata* masing-masing 0,27% (11 ind./l) dan terendah *Sarcodina* 0,05% (2 ind./l).

Hal yang perlu diperhatikan dalam pemeliharaan kerang mabe di perairan Palabsa adalah menjaga kualitas air. Hal tersebut disebabkan dengan memburuknya kualitas air akan berdampak pada penurunan kelimpahan dan jenis-jenis plankton.

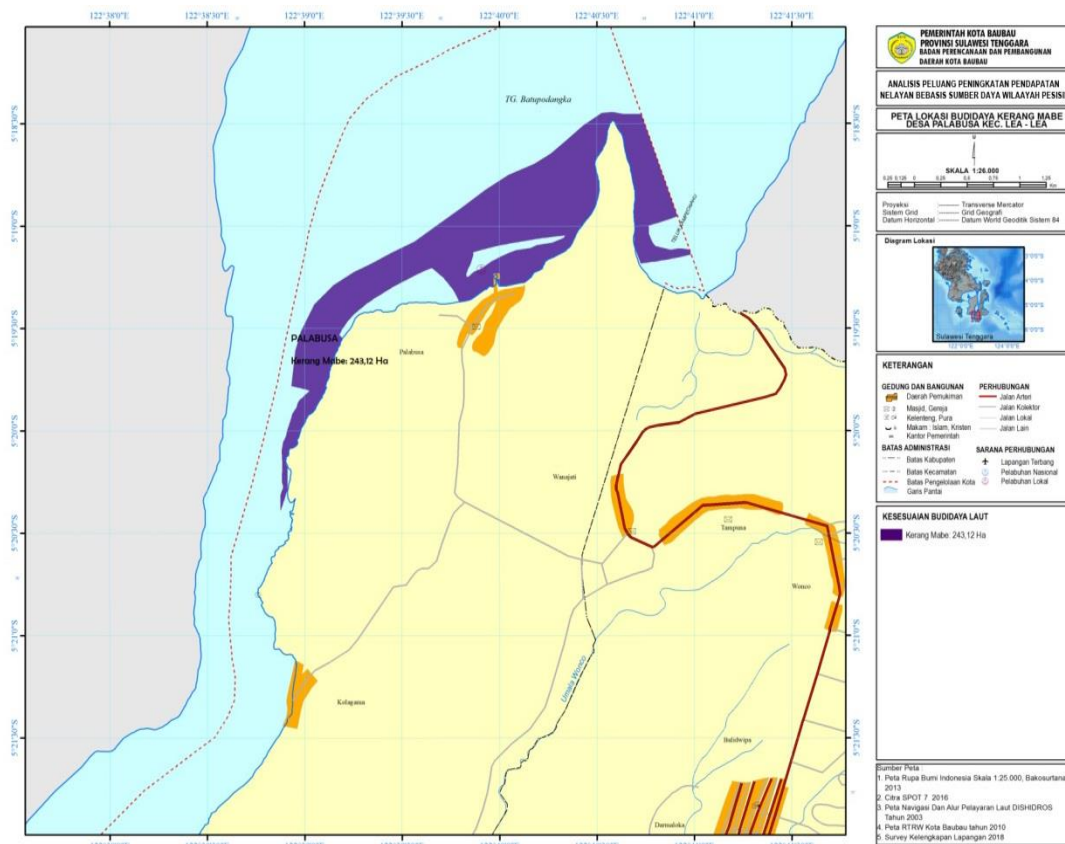


## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Basis Sumber daya Wilayah Pesisir

Sehingga, pertumbuhan kerang mabe menjadi lambat dan banyak terjadi kematian yang disebabkan menurunnya kualitas air maupun ketersediaan pakan (plankton).

Pertumbuhan kerang mabe dipengaruhi juga oleh kompetisi intraspesifik terhadap pakan yaitu adanya *biofouling* (organisme penempel). *Biofouling* menutupi waring pemeliharaan dan cangkang kerang mabe mutiara. Hal ini memberikan pengaruh yang langsung maupun tidak langsung terhadap pertumbuhan. Arus air yang melewati waring menjadi terhambat mengakibatkan berkurangnya pakan. *Biofouling* berpengaruh secara langsung jika *biofouling* berupa *filter feeder* yang berkompetisi secara langsung dengan kerang mabe untuk mendapatkan pakan.

Berdasarkan data survey yang dioverlay melalui digitasi peta bahwa telah ditentukan luasan kawasan pengembangan budidaya kerang mabe. Lokasi pengembangan komoditi tersebut di perairan Kelurahan Palabusa Kecamatan lea-Lea. Jumlah luasan lahan budidaya kerang mabe 243,15 ha. peta pengembangan budidaya kerang mabe pada Gambar 19



Gambar 19 Peta kesesuaian Budidaya Kerang Mabe di perairan Kelurahan palabusa



### **6.3.2. Kawasan Perikanan Tangkap**

Berdasarkan jenis sumberdaya ikan dan jenis alat tangkap yang dioperasikan untuk menangkap ikan, maka pengkajian kegiatan perikanan tangkap di Kota Baubau dapat dikelompokkan menjadi : perikanan cakalang dan tongkol, perikanan pelagis kecil lainnya dan perikanan karang.

#### **6.3.2.1. Kawasan Perikanan Cakalang, Tongkol dan tuna**

Perairan Selat Buton merupakan daerah penyebaran ikan cakalang dan tongkol, termasuk pula ikan tuna. Ikan cakalang dan tongkol serta tuna termasuk sumberdaya ikan pelagis perenang cepat. Ketiga jenis sumberdaya ikan ini mempertahankan penyebarannya pada perairan lepas pantai yang dalam dan berkarakter oseanik. Kebiasaan makanannya yang memangsa ikan-ikan yang lebih kecil seperti jenis-jenis teri mendorong mereka dapat menyebar sangat dekat dengan permukaan. Keberadaannya sangat mudah terlihat dari permukaan terutama ketika sedang mengejar dan memakan mangsanya. Ikan-ikan ini cenderung bertahan pada perairan dalam meskipun mangsanya berruaya memasuki perairan pantai.

Ikan cakalang, tongkol dan tuna dapat beruaya bersama dalam kawanan yang sama dengan syarat memiliki ukuran yang sama/seragam. Oleh karena itu dalam kegiatan penangkapannya ketiga jenis ikan ini sering tertangkap dengan alat tangkap yang sama. Beberapa jenis alat tangkap yang menangkap ikan tersebut oleh nelayan tangkap Kota Baubau adalah : Huhate (*pole and line*), Pancing tonda, dan pukut cakalang (bombo cakalang).

Berdasarkan uraian di atas, maka ruang laut yang dapat dikembangkan untuk kegiatan perikanan tangkap tersebut dapat di batasi pada wilayah perairan lepas pantai mulai kedalaman 100 meter. Akan tetapi, umumnya daerah penangkapan ikan berada dalam wilayah administrasi kabupaten lain. Untuk menopang kawasan daerah penangkapan tersebut, maka perlu alokasikan area-area pendaratan bagi armada penangkap cakalang, tongkol dan tuna. Saat ini basis-basis pendaratan ikan dan alat tangkap tersebut adalah di PPI Wameo.



### **6.3.2.2. Kawasann Perikanan Pelagis Kecil Lainnya**

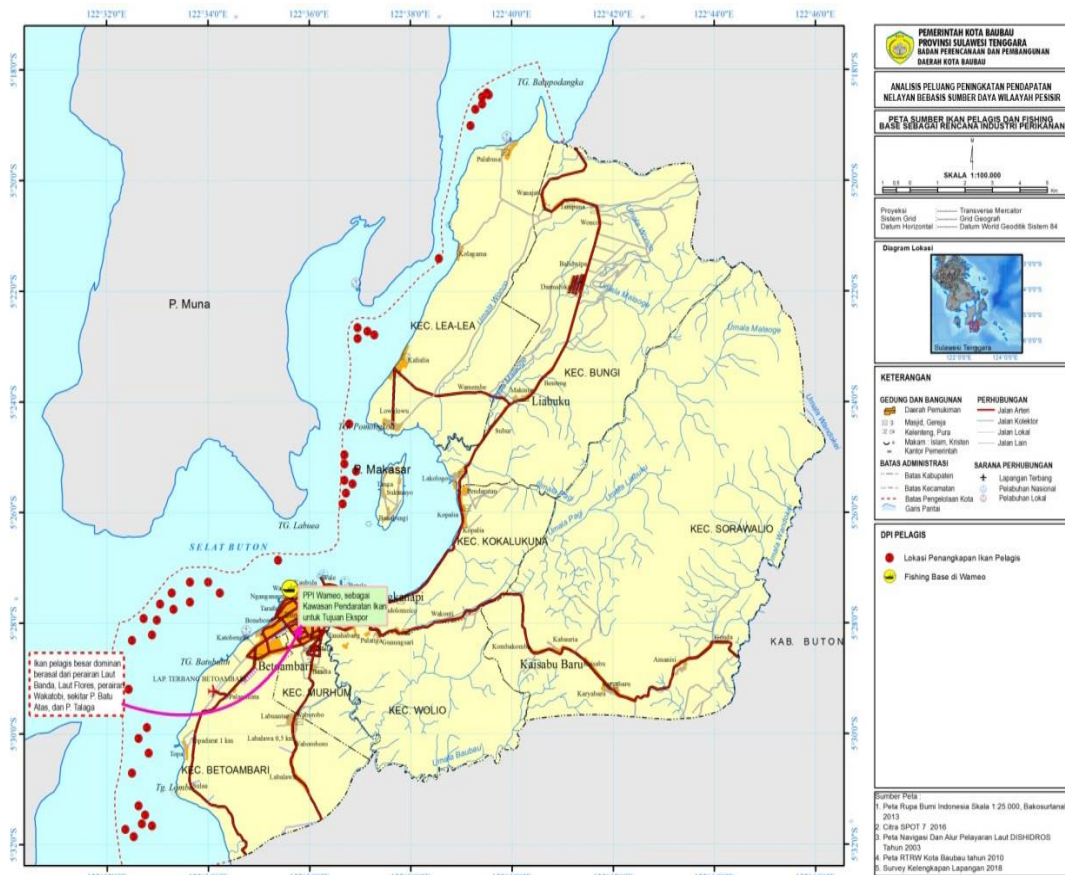
Sumberdaya ikan pelagis lain selain cakalang, tongkol dan tuna adalah ikan layang, kembung, selar, teri dan cumi-cumi dan lainnya. Tidak tersedia data sekunder yang memadai tentang produksi masing-masing sumberdaya ikan tersebut, namun demikian jenis-jenis ikan tersebut diduga merupakan jenis-jenis yang mendominasi produksi ikan di Kota Baubau. Jenis-jenis ikan tersebut dengan mudah dapat ditemukan di tempat-tempat pendaratan ikan dan pasar-pasar lokal. Kelompok sumberdaya ikan ini menyebar mulai dari perairan pantai yang dangkal hingga ke arah lepas pantai. Hal itu tergambar dari daerah pengoperasian alat tangkap yang menangkapnya.

Jenis-jenis alat tangkap yang menangkap ikan-ikan pelagis kecil tersebut adalah alat tangkap bermaterial jaring seperti pukat cincin, dan jaring insang, serta beberapa jenis pancing seperti pancing ulur dan pancing cumi. Biasanya jaring insang, pancing ulur dan pancing cumi lebih banyak beroperasi di perairan pantai, sedangkan pukat cincin beroperasi di perairan yang lebih dalam. Daerah penangkapan ikan pelagis kecil di perairan pantai lebih banyak armada yang beroperasi di banding di perairan yang lebih dalam. Hal ini sangat wajar karena perairan pantai dapat dijangkau oleh nelayan dengan perahu-perahu papan kecil atau perahu motor tempel sedangkan perairan lepas pantai hanya dijangkau oleh perahu berukuran besar.

Meskipun pukat cincin dan bagan jumlahnya relatif sedikit sehingga jumlah tripnya pun jauh lebih sedikit dibanding alat penangkap ikan pelagis lainnya, namun karena kapasitas tangkapnya yang besar maka produksi ikan pelagis kecil selain tongkol, cakalang dan tuna di Kota Baubau secara total didominasi dari hasil tangkapan pukat cincin. Pukat cincin yang beroperasi di perairan Kota Baubau dan juga di sekitar Selat Buton. Peta daerah penangkapan ikan nelayan Kota Baubau disajikan pada Gambar 20.



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Sumber daya Wilayah Pesisir



Gambar 20. Peta kawasan penangkapan ikan pelagis oleh nelayan Kota Baubau

Berdasarkan peta *fishing ground* bahwa ikan pelagis kecil berada pada sepanjang kawasan Selat Buton. Daerah tangkapan ikan pelagis besar dominan di perairan Laut Banda, Laut Flores, perairan Wakatobi, Batu Atas dan P. Talaga. Nelayan yang beroperasi di daerah fishing ground berasal dari Kecamatan Lea-Lea, Kecamatan Kokalukuna, Kecamatan Batupoaro dan Kecamatan Betoambari. Armada penangkapan ikan yang digunakan  $\geq 10GT$ .

Jenis-jenis ikan pelagis kecil yang tertangkap di daerah fishing ground dikelompokkan dalam satu kategori, namun sesungguhnya masing-masing memiliki musim penangkapan yang tidak selalu sama. Hal ini mempengaruhi pola operasi alat tangkap dan komposisi alat tangkap yang beroperasi. Pada bulan Oktober hingga Januari misalnya adalah musim puncak penangkapan cumi-cumi sehingga alat penangkap cumi-cumi yang beroperasi sepanjang periode tersebut sangat signifikan. Selanjutnya, pada musim barat usaha penangkapan ikan pelagis yang dilakukan

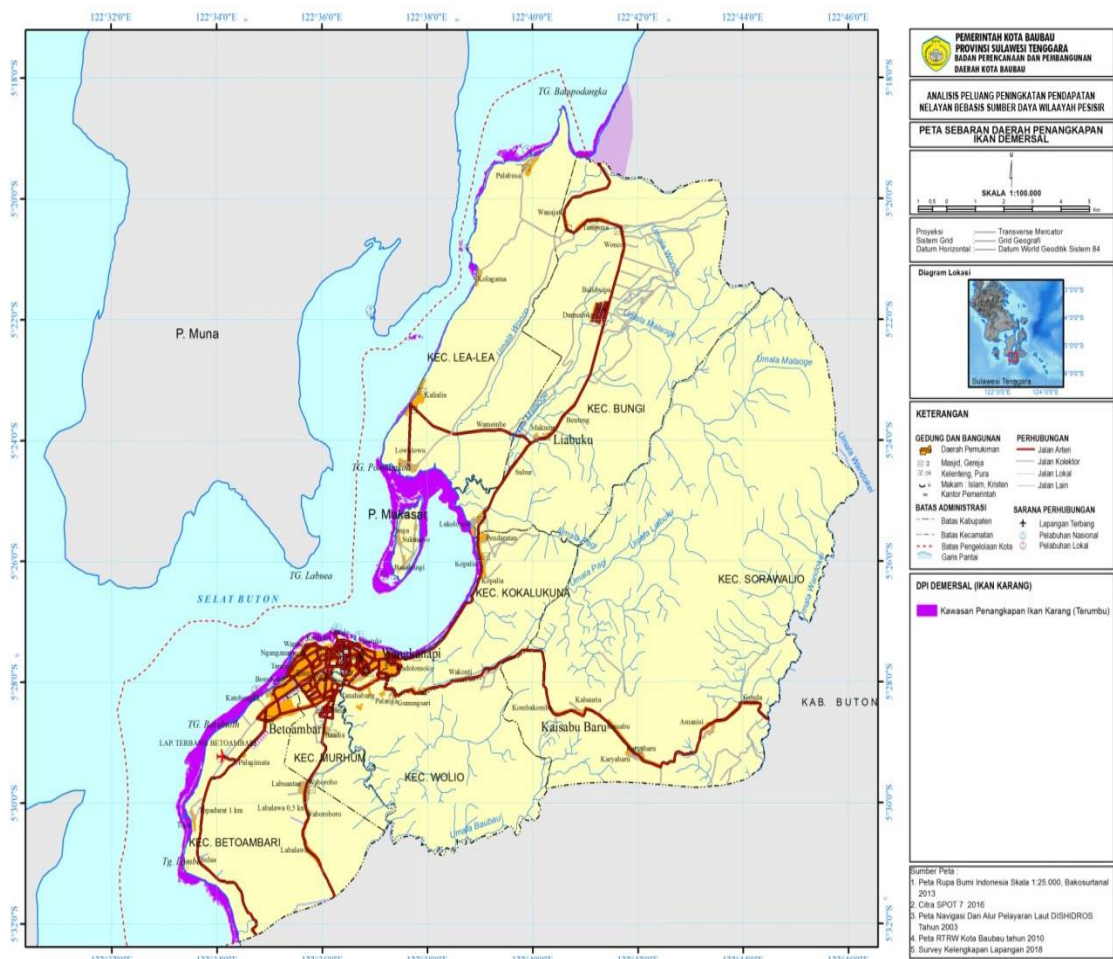


## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Basis Sumber daya Wilayah Pesisir

nelayan Kecamatan Betoambari berada pada kedalaman  $\geq 100\text{m}$  dengan menggunakan poursesine. Daerah penangkapan di sekitar Selat Buton.

### 6.4.2.3. Kawasan Perikanan Karang

Sumberdaya ikan karang juga menjadi bagian penting dalam potensi perikanan tangkap Kota baubau. Hamparan karang tepi dan tubir karang yang memanjang mengikuti garis pantai Kota Baubau serta di sekeliling pulau-pulau kecil merupakan daerah operasi nelayan ikan karang. Demikian pula pada beberapa gosong karang yang tersebar sepanjang Perairan Kota Baubau. Daerah penangkapan ikan karang disajikan pada Gambar 32. Selanjutnya, penangkapan ikan karang terutama ditujukan untuk menangkap ikan-ikan konsumsi seperti kerapu, lentjan (katamba), kakap dan dan kuwe.



Gambar 21. Peta kawasan penangkapan ikan demersal dan atau ikan karang di perairan Kota Baubau



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Basis Sumber daya Wilayah Pesisir**

Berdasarkan peta daerah penangkapan ikan demersal dan atau ikan karang, aktivitas perikanan tangkap tersebut lebih dominan berkembang pada 4 (empat) wilayah kecamatan, yaitu Kecamatan Lea- Lea, Kecamatan Kokalukuna, Kecamatan Batupoaro dan Kecamatan Betoambari. Wilayah tersebut, menjadi target tangkapan nelayan terutama nelayan tradisional yang menggunakan perahu bermotor  $\leq 1$  GT dan perahu tanpa motor.

Alat penangkapan ikan yang bisa digunakan untuk penangkapan ikan karang adalah bubu, rawai, pancing ulur, sero dan jaring insang. Jenis-jenis alat tangkap tersebut dioperasikan dengan perahu papan kecil, perahu bermesin tempel, bahkan ada yang mengoperasikannya dengan perahu tanpa motor, tergantung pada jarak daerah penangkapan yang dituju. Alat penangkap ikan karang yang jumlahnya cukup banyak adalah bubu dan rawai. Kapal-kapal yang mengoperasikan alat tangkap ini umumnya tidak memiliki pangkalan yang terpusat. Mereka mendarat dan berlabuh di lokasi-lokasi pemukiman nelayan, sehingga sulit untuk menertibkan dan mencatat produksi hasil tangkapan. Berdasarkan uraian di atas maka peruntukan ruang untuk pengembangan perikanan terumbu karang dapat ditetapkan pada seluruh area terumbu karang di perairan Kota Baubau.

### **6.3.2.4. Faktor Kendala Pengembangan Perikanan Tangkap**

Pengembangan perikanan tangkap yang kemungkinan menjadi kendala yang dapat menyebabkan kegagalan pengembangan perikanan tangkap apabila tidak terkelola dengan baik, yaitu :

#### **1. Degradasi sumberdaya ikan**

Berdasarkan hasil pengkajian status sediaan sumberdaya ikan dari Kementerian Kelautan dan Perikanan menunjukkan telah banyaknya indikasi kelebihan tangkap pada berbagai jenis ikan. Apabila tidak dibuat kebijakan penyelamatan terhadap jenis-jenis ikan yang telah berstatus kelebihan tangkap (*over fishing*) di masing-masing wilayah pengelolaan perikanan, maka tidak tertutup kemungkinan dalam beberapa tahun sediaan sumberdaya ikan akan *collaps* yang merupakan ancaman bagi pengembangan perikanan tangkap dalam jangka panjang di Kota Baubau.





### **2. Pencemaran laut**

Sesungguhnya kondisi kelebihan tangkap dapat terjadi karena dua hal, yaitu : Pertama, terlalu banyaknya alat tangkap yang beroperasi atau upaya penangkapan di suatu wilayah perairan sehingga melebihi kemampuan sumberdaya ikan untuk memulihkan populasinya. Kedua, Adanya kerusakan lingkungan perairan akibat pencemaran atau aktivitas perikanan yang destruktif yang menyebabkan rusaknya lingkungan pemijahan dan pembesaran ikan. Kerusakan lingkungan pemijahan dapat menyebabkan kegagalan reproduksi bagi ikan sehingga rekrutmen terganggu. Pencemaran dan kerusakan lingkungan laut mengancam keberlanjutan perikanan tangkap, sehingga memerlukan perencanaan dan program yang terpadu untuk menjamin kelestarian sumberdaya kelautan dan perikanan secara berkelanjutan di Kota Baubau. .

### **3. Pemanasan global**

Pemanasan global semakin menampakkan ancamannya terhadap perkembangan populasi perikanan dan kelestarian habitat sumberdaya kelautan. Peningkatan suhu permukaan laut menyebabkan gangguan pada ekosistem perairan khususnya terumbu karang. Pemutihan karang merupakan ancaman terbesar. Perubahan iklim yang tidak terprediksi dapat mengancam usaha perikanan tangkap karena kesulitan untuk beroperasi dalam periode yang lebih panjang dari biasanya. Kenaikan tinggi muka air laut mengancam infra perikanan yang telah terpasang. Pemanasan global merupakan ancaman jangka panjang pada perikanan tangkap.

## **6.5. Potensi wilayah pesisir Wisata Bahari**

### **6.5.1. Obyek wisata Wilayah Pesisir**

Obyek wisata pantai merupakan kekayaan ekologis, dimana kita tidak hanya memandang pantai secara fisik namun harus dipandang sebagai habitat dari berbagai jenis flora dan fauna. Sehingga kekayaan ekologi berupa pantai merupakan potensi Pariwisata yang perlu dikembangkan. Berikut daftar wilayah pesisir yang ada di kota Baubau.



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Basis Sumber daya Wilayah Pesisir

Tabel 8. Daftar Pantai sebagai obyek wisata Kota Baubau

No	Nama Pantai	Lokasi	Keunikan
1	Nirwana	Sulaa	Hamaparan pasir putih batu-batu karst yang
2	Lakeba	Sulaa	Sutset yang menarik
3	Pantai Topa	Sulaa	Sutset yang menarik
4	Kokalukuna	Kadolomoko	Hamaparan pasir putih pantai dipenuhi pepohonan kelapa
5	Lakorapu	Sukanayo	Hamaparan pasir putih
6	Pantai Liwuto Makasu	Liwuto	Hamaparan pasir putih
7	Pantai Kabunoi-bunoi	Sukanaeo	Hamaparan pasir putih
8	Pantai Lowu-lowu	Lowu-lowu	Hamaparan pasir putih dan Batu-batu besar
9	Pantai Palabusa	Palabusa	Hamaparan pasir putih

Sumber: Dinas Pariwisata Kota Baubau, dan Survei Tim Peneliti, 2022

### 1. Pantai Nirwana

*Pantai Nirwana* adalah salah satu tempat wisata menarik di Bau-bau yang patut dikunjungi. Pantai yang terletak di Kelurahan Sula, Kecamatan Betoambari, Bau-bau, Buton, Provinsi Sulawesi Tenggara ini memiliki pasir pantai berwarna putih bersih dan lembut, dengan air lautnya yang memiliki tiga kombinasi warna yakni putih, biru kehijauan dan biru muda dengan ombaknya yang tenang tanpa karang sangat cocok buat Anda yang ingin menikmati suasana pantai untuk melakukan aktivitas berenang maupun diving.



Gambar 22. Wisata pantai Nirwana

Sumber : Regina Wisata (2019) dan Hasil Survei 2022

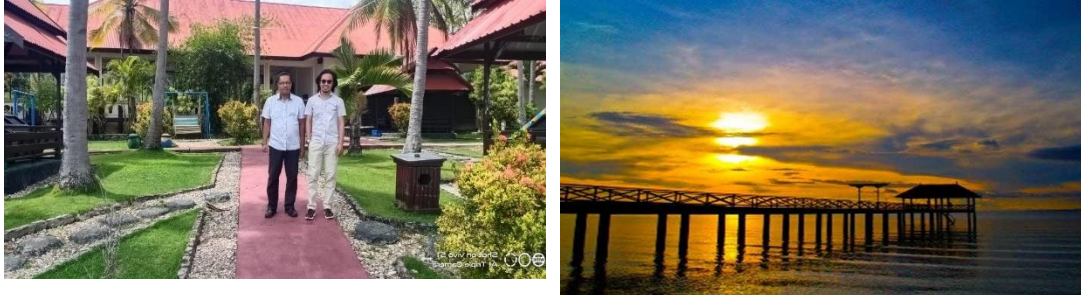
### 2. Pantai Lakeba

*Pantai Lakeba* juga merupakan *Tempat Wisata Menarik* yang ada di Kota Baubau Provinsi Sulawesi Tenggara. Pantai yang terletak di Kota Baubau ini memiliki



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Sumber daya Wilayah Pesisir

pemandangan yang sangat indah dan menawan yang dihiasi oleh pasir putih bersih serta ombaknya yang tenang dengan air lautnya yang jernih.



Gambar 23. Wisata pantai Lakeba

Sumber : Regina Wisata (2019) dan Hasil Survei 2022

### 3. Pantai Kolagana

Tempat Wisata yang cukup menarik untuk di kunjungi Kota Baubau adalah *Pantai Kolagana*. Pantai ini menawarkan pesona bawah laut yang menghadirkan keanekaragaman mahluk bawah laut yang sangat indah dan menakjubkan seperti terumbu karang, ikan pelagis, lobster dan lain sebagainya.

Pantai Kolagana merupakan salah satu alternative bagi yang ingin menikmati eksotika kehidupan bawah laut dengan panorama view ocean yang sangat indah. Selain dapat melakukan aktivitas penyelaman, di Pantai Kolagana juga dapat melakukan aktivitas lainnya seperti berenang, snorkelling atau memancing.

### 4. Pantai Sulaa

*Pantai Sulaa* merupakan *Tempat Wisata Pantai* yang cukup menarik di Baubau yang patut dikunjungi. Birunya laut serta keindahan panorama pantainya yang begitu indah akan membuat Anda merasa nyaman dan tenang berlibur ke pantai Sulaa bersama keluarga atau rekan anda. Dengan kondisi pantainya yang tenang sangat memungkinkan untuk melakukan aktivitas memancing atau snorkeling di pantai yang indah alami ini.



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Sumber daya Wilayah Pesisir



Gambar 24. Wisata pantai Sulaa  
Sumber : Regina Wisata (2019) dan hasil survei, 2022

### 5. Pantai Kamali

*Pantai Kamali* merupakan Tempat Wisata Menarik dan menjadi *Andalan Wisata kota Baubau*. Pantai ini berada di tengah kota Baubau,. Karena letaknya yang sangat mudah dijangkau, Pantai Kamali selalu banyak dikunjungi wisatawan setiap harinya. Selain memiliki pemandangan pantai yang indah dan mempesona, Di Pantai Kamali juga terdapat Patung Kepala Naga yang merupakan Maskot Kota Baubau. Patung yang dibangun pada tahun 2007 merupakan symbol kekuatan, kegigihan dan kejayaan Kerajaan Buton yang pernah berkuasa dan memiliki kecerdasan seperti Naga.



Gambar 25. Wisata pantai Kamali (Sumber: Hasil Survey, 2022)



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Basis Sumber daya Wilayah Pesisir

### 6. Batu Poaro

*Batu Poaro* merupakan salah satu *Tempat Wisata Religi* di Kota Bau-bau yang patut dikunjungi. Menurut kisahnya batu ini merupakan petanda hilangnya peniar agama Islam di Buton yang bernama Syech Abdul Wahid di pesisir Pantai Buton. Dinamakan Batu Poaro karena oleh masyarakat Buton menyebutkan bahwa Syech Abdul Wahid "*Apoaromote Opuna*" yang artinya ia telah berhadapan dengan Tuhannya dan batu ini dianggap sebagai makam belaiu.



Gambar 26. Wisata pantai Batupoaro (Sumber: Hasil Survey, 2022)

### 7. Taman Bawah Laut

Taman bawah laut merupakan sebuah kekayaan ekologis, dimana terdapat berbagai jenis terumbu karang yang indah, berbagai jenis species ikan, spesies molusca (hewan berbadan lunak) ,reptile laut, mamalia laut hingga berbagai jenis spesies langka. Dimana berbagai kekayaan spesies ini akan memanjakan mata bagi siapa saja. Berikut daftar taman bawah laut yang ada di kota Baubau:

Tabel 9. Daftar Taman Bawah Laut Kota Baubau

No	Nama Tamara Bawah Laut	Lokasi	Keunikan
1	Topa	Sulaa	Karang
2	Pantai Kokalukuna	Kadolomoko	Karang
3	Suakanaeo	Suakaeo	Karang
4	Lowu-lowu	Lowo-lowu	Karang
5	Terumbu Karang Kolagana	Palabusa	Karang dan penyu raksasa
6	Batu Sori	Palabusa	Karang
7	Lakeba	Sulaa	Karang
8	Pertamina	Sulaa	Karang

Sumber: Dinas Pariwisata Kota Baubau, *Tarsius Adventure & Rock And Roll Dive*, dan *Survei Tim Peneliti*, 2020



### **8. Palabusa dan Batu Sori**

Kawasan Palabusa dan Batu Sori merupakan kawasan wisata yang terletak di kelurahan palabusa yang menyajikan wisata alam berupa sebuah pulau yang terbetuk dari gugusan batu yang dikenal dengan batu sori, berada di antara pulau Buton dan pulau Muna. Dari atas batu sori kita dapat melihat pemandangan pulau Buton dan pulau Muna yang sangat indah. Menikmati sunset dari pulau ini memberikan kepuasan tersendiri bagi wisatawan. Batu Sori juga merupakan spot swafoto yang digandrungi oleh wisatawan khususnya wisatawan millenia. Aksesibilitas dari pinggir pantai palabusa telah dibangun jembatan berkelok yang menarik.

Di kelurahan Palabusa, selain batu sori juga terdapat spot sangat memukau. Di mana terdapat ekosistem mangrove, Batu Kolagana yang dianggap sebagai asal usul kampung kolagana, sumur Kolagana yang ada dipinggir pantai dan terumbu karang kolagana. Selain itu terdapat pula puncak kolagana yang memanjakan mata, menikmati udara sejuk dan indahnya alam.

### **9. Pulau Makassar (Liwuto Makasu)**

Pulau Makassar merupakan sebuah pulau yang dapat dicapai melalui jalur laut dan darat dari pusat kota Baubau. Di pulau ini terdiri dari 2 (dua) kelurahan yakni, kelurahan Liwuto dan Sukanaeo. Selama ini telah berkembang menjadi objek wisata lokal masyarakat kota Baubau. Alam yang indah, pantai yang bersih, perkampungan nelayan tradisional dan kampung tenun di kelurahan Sukanaeo merupakan potensi besar dari pulau Makassar. Di kelurahan Liwuto juga terdapat spot wisata kuliner yang Bering dikunjungi oleh wisatawan. Di pulau ini juga terdapat beberapa pantai, antara lain pantai liwuto Makasu, pantai kabungi-bungi, pantai lakorapu dan beberapa titik morkling. Masyarakat pulau Makassar setiap tahunnya menyelenggarakan upacara tuturangiana andala sebagai bentuk harmoni antara alam dan manusia.

Pulau Makassar menyajikan sejumlah pesona ekologis yang sangat luar biasa yang merupakan kekayaan yang tak ternilai harganya. Kekayaan ekologis ini merupakan potensi besar untuk mengembangkan pulau Makassar sebagai salah satu destinasi wisata kota Baubau.



### **6.5.2. Kesesuaian Kawasan Wisata Pantai Kecamatan Betoambari**

Kecamatan Betoambari dengan panjang garis pantai sekitar 10.30 km, memiliki potensi sumberdaya pesisir yang cukup besar. Sumberdaya pesisir tersebut menawarkan jasa lingkungan dan memiliki nilai estetika untuk dikembangkan sebagai kawasan wisata bahari unggulan di Kota Baubau. Beberapa obyek wisata telah berkembang dengan baik di Kecamatan Betoambari khususnya obyek wisata pantai.

#### **6.5.2.1. Kesesuaian kawasan obyek Wisata Pantai**

Wilayah pesisir pantai diapit oleh 2 buah tanjung. Wilayah ini terdiri dari ekosistem pantai berpasir ke arah darat dan ekosistem terumbu karang ke arah laut. Ekosistem pantai berpasir memiliki sumberdaya pantai berupa pasir putih yang terhampar disepanjang pantai dan biota yang terdapat di dalamnya. Vegetasi yang terdapat di Pantai ini didominasi oleh tanaman kelapa (*Cocos nucifera*) dan beberapa ketapang. Ekosistem terumbu karang memiliki sumberdaya berupa terumbu karang dan juga berbagai biota yang terdapat di dalamnya.

Secara umum, pantai sesuai untuk kegiatan wisata pantai. Hal ini terlihat dari adanya kesesuaian beberapa parameter untuk kegiatan wisata pantai seperti kedalaman, tipe pantai, lebar pantai, material dasar perairan, kecepatan arus, kemiringan, kecerahan, penutupan lahan pantai, biota berbahaya, dan ketersediaan air tawar. Kawasan wisata pantai dikelompokkan menjadi 5 zona.

Zona obyek wisata pantai terdiri atas 4 lokasi pengambilan data, yaitu 1) lokasi 1 mengarah ke laut, memiliki kedalaman perairan di lokasi ini berkisar 0-3 m dengan kecerahan 100% , material dasar perairan berupa pasir; 2) Lokasi 2 memiliki kondisi yang tidak jauh berbeda dengan lokasi 1, perbedaannya terletak pada kedalaman perairan yang berkisar antara 3-6 meter dan material dasar perairan berupa karang berpasir sehingga kegiatan wisata pantai yang dapat dilakukan ditempat ini adalah berperahu; 3) lokasi 3 memiliki kondisi yang tidak jauh berbeda dengan lokasi 2, perbedaannya terletak pada kedalaman perairan yang berkisar >6-10 meter. Kegiatan wisata pantai yang dapat dilakukan di tempat ini adalah berperahu; 4) lokasi 4 kondisinya tidak jauh berbeda dengan lokasi 2 dan lokasi 3, perbedaannya terletak pada



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Sumber daya Wilayah Pesisir

kedalaman perairan yaitu  $> 10$  meter. Kondisi ini memungkinkan untuk dilakukan kegiatan wisata pantai seperti berperahu.

Tabel 10. Matriks kesesuaian lahan wisata pantai

Lokasi	A		B		C		D	
	Kategori	Nilai	Kategori	Nilai	Kategori	Nilai	Kategori	Nilai
Kedalaman (m)	0-3	15	$>3-6$	10	$>6-10$	5	$>10$	0
Tipe pantai	Pasir putih	15	Pasir putih	15	Pasir putih	15	Pasir putih	15
Lebar pantai (m)	$3-<10$	5	$3-<10$	5	$3-<10$	5	$3-<10$	5
Material dasar perairan	Pasir	9	Karang berpasir	6	Karang berpasir	6	Karang berpasir	6
Kecepatan arus (m/det)	0-0,17	9	0-0,17	9	0-0,17	9	0-0,17	9
Kemiringan pantai (0)	$<10$	9	$<10$	9	$<10$	9	$<10$	9
Kecerahan perairan (%)	80-100	3	80-100	3	80-100	3	$50-<80$	2
Penutupan lahan pantai	Lahan terbuka	3	Lahan terbuka	3	Lahan terbuka	3	Lahan terbuka	3
Biota berbahaya	Tidak ada	3	Tidak ada	3	Tidak ada	3	Tidak ada	3
Ketersediaan air tawar (Jarak/km)	$> 2$ km	0	$> 2$ km	0	$> 2$ km	0	$> 2$ km	0
Nilai	71		63		58		52	
Nilai Maks	84							
% Kesesuaian	84 (S1)		75 (S2)		69 (S2)		61 (S2)	

Sumber: Hasil Analisis, 2020

Zona obyek wisata pantai memiliki indeks kesesuaian wisata sebesar 84 % dan masuk dalam kategori sangat sesuai (S1) untuk kegiatan wisata pantai. Lokasi 2 memiliki indeks kesesuaian wisata sebesar 75 % dan masuk dalam kategori sesuai (S2) untuk kegiatan wisata pantai. Lokasi 3 memiliki indeks kesesuaian wisata sebesar 69 % dan masuk dalam kategori sesuai (S2) untuk kegiatan wisata pantai. Lokasi 4 memiliki indeks kesesuaian wisata sebesar 61 % dan masuk dalam kategori sesuai (S2)





## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Sumber daya Wilayah Pesisir**

untuk kegiatan wisata pantai. Adapun jenis kegiatan yang dapat dilakukan di Area I yaitu olah raga pantai (di darat) dan berenang dan berperahu (di laut).

Zona II merupakan lahan terbuka yang memiliki lebar pantai 10-15 meter. Tipe pantai adalah pasir putih dengan kemiringan pantai sebesar  $<10^\circ$  sehingga cocok untuk dilakukan kegiatan wisata pantai seperti olah raga pantai antara lain voli pantai, jalan-jalan di pantai, lempar cakram. Zona II yang mengarah ke laut terdiri atas 4 lokasi pengambilan data. Lokasi 1, memiliki kedalaman perairan di lokasi ini berkisar 0-3 m dengan kecerahan 100% dengan material dasar perairan berupa pasir, kecepatan arus pada lokasi ini tergolong lambat yaitu berkisar 0-0,17 m/detik. Pada lokasi ini tidak ditemukan adanya biota berbahaya sehingga memberi rasa aman bagi wisatawan untuk melakukan kegiatan berenang. Lokasi 2, memiliki kondisi yang tidak jauh berbeda dengan lokasi 1, perbedaannya terletak pada kedalaman perairan yang berkisar antara 3-6 meter dan material dasar perairan berupa karang berpasir sehingga kegiatan wisata pantai yang dapat dilakukan ditempat ini adalah berperahu. Lokasi 3, memiliki kondisi yang tidak jauh berbeda dengan lokasi 2. Perbedaannya terletak pada kedalaman perairan yang berkisar  $>6-10$  meter. Kegiatan wisata pantai yang dapat dilakukan di tempat ini adalah berperahu. Lokasi 4 kondisinya tidak jauh berbeda dengan lokasi 2 dan 3. Perbedaannya terletak pada kedalaman perairan di lokasi ini yaitu  $>10$  meter. Kondisi ini masih memungkinkan untuk dilakukan kegiatan wisata pantai seperti berperahu.

Zona II ( lokasi 1 – lokasi 4) memiliki indeks kesesuaian wisata masing-masing sebesar 90 % (S1), 80 % (S2), 75 % (S2), 67 % (S2). Kegiatan wisata pantai yang dapat dilakukan di daerah ini antara lain olah raga pantai, berenang, berperahu. Kegiatan tersebut didukung oleh kondisi pantai yang cukup landai, substrat dasar perairan berupa pasir dan kedalaman perairan.

Zona Area III bagian darat terdapat vegetasi kelapa dan lahan terbuka yang memiliki lebar pantai  $>15$  meter. Tipe pantai adalah pasir putih dengan kemiringan pantai sebesar  $<10^\circ$ . Untuk zona III yang mengarah ke laut terdiri atas 4 lokasi pengambilan data. Lokasi 1, memiliki kedalaman perairan di lokasi ini berkisar 0-3 m dengan kecerahan 100% dengan material dasar perairan berupa pasir. Kecepatan arus



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Basis Sumber daya Wilayah Pesisir

pada lokasi ini tergolong lambat yaitu berkisar 0-0,17 m/detik. Pada lokasi ini tidak ditemukan adanya biota berbahaya sehingga memberi rasa aman bagi wisatawan untuk melakukan kegiatan berenang. Lokasi 2, memiliki kondisi yang tidak jauh berbeda dengan lokasi 1, perbedaannya terletak pada kedalaman perairan yang berkisar antara 3-6 meter dan material dasar perairan berupa karang berpasir sehingga kegiatan wisata pantai yang dapat dilakukan ditempat ini adalah berperahu. Lokasi 3, memiliki kondisi yang tidak jauh berbeda dengan lokasi 2. Perbedaannya terletak pada kedalaman perairan yang berkisar >6-10 meter. Kegiatan wisata pantai yang dapat dilakukan di tempat ini adalah berperahu.

Zona III (lokasi 1 - lokasi 4) memiliki indeks kesesuaian wisata masing masing sebesar 96 % (S1), 86 % (S1), 80 % (S2), 75 % (S2). Pada daerah ini sesuai untuk dilakukan kegiatan wisata pantai seperti wisata pantai, olahraga pantai, berenang dan berperahu. Kegiatan pantai tersebut didukung oleh keberadaan vegetasi kelapa yang banyak terdapat di stasiun ini serta beberapa ketapang serta parameter fisik perairan.

Tabel 11. Matriks analisa kesesuaian lahan Zona IV untuk wisata pantai

Lokasi	A		B	
	Kategori	Nilai	Kategori	Nilai
Kedalaman (m)	0-3	15	>3-6	10
Tipe pantai	Pasir putih	15	Pasir putih	15
Lebar pantai (m)	10 – 15	10	10 - 15	10
Material dasar perairan	Karang berpasir	6	Karang berpasir	6
Kecepatan arus (m/det)	0-0,17	9	0-0,17	9
Kemiringan pantai (0)	<10	9	<10	9
Kecerahan perairan (%)	80-100	3	80-100	3
Penutupan lahan pantai	Lahan terbuka	3	Lahan terbuka	3
Biota berbahaya	Tidak ada	3	Tidak ada	3
Ketersediaan air tawar (Jarak/km)	> 2 km	0	> 2 km	0
Nilai	73		68	
Nilai Maks	84			
% Kesesuaian	86 ( S1)		80 (S2)	

Sumber: Hasil Analisis, 2020



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Sumber daya Wilayah Pesisir**

Zona IV di bagian darat merupakan lahan terbuka yang memiliki lebar pantai 10-15 meter. Tipe pantai adalah pasir putih dengan kemiringan pantai sebesar  $<10^\circ$ . Zona IV yang mengarah ke laut terdiri atas 2 lokasi pengambilan data. Lokasi 1, memiliki kedalaman perairan di lokasi ini berkisar 0-3 m dengan kecerahan 100% dengan material dasar perairan berupa karang berpasir. Kecepatan arus pada lokasi ini tergolong lambat yaitu berkisar 0-0,17 m/detik. Pada lokasi ini tidak ditemukan adanya biota berbahaya. Lokasi 2 memiliki kondisi yang tidak jauh berbeda dengan lokasi 1, perbedaannya terletak pada kedalaman perairan yang berkisar antara 3-6 meter. Perbedaannya terletak pada kedalaman perairan di lokasi ini yaitu  $> 10$  meter.

Zona IV (lokasi 1 dan lokasi 2) memiliki indeks kesesuaian wisata masing masing sebesar 86 % (S1), 80 % (S2). Daerah ini sesuai untuk dilakukan kegiatan wisata pantai seperti olahraga pantai, sepeda air dan berperahu. Kegiatan wisata pantai tersebut didukung oleh parameter fisik perairan. adapun kegiatan berenang tidak direkomendasikan. Hal ini dikarenakan substrat dasar perairan berupa karang berpasir sehingga mengurangi kenyamanan berenang.

Lokasi zona V di bagian darat merupakan lahan terbuka yang memiliki lebar pantai 3- $<10$  meter. Tipe pantai adalah pasir putih dengan kemiringan pantai sebesar  $<10^\circ$ . Zona V yang mengarah ke laut terdiri atas 2 lokasi pengambilan data. Lokasi 1 memiliki kedalaman perairan di lokasi ini berkisar 0-3 m dengan kecerahan 100% dengan material dasar perairan berupa karang berpasir. Kecepatan arus pada lokasi ini tergolong lambat yaitu berkisar 0-0,17 m/detik. Lokasi ini tidak ditemukan adanya biota berbahaya seperti hiu, pari, dan lepu ayam. Lokasi 2 memiliki kondisi yang tidak jauh berbeda dengan lokasi 1, perbedaannya terletak pada kedalaman perairan yang berkisar antara 3-6 meter.

Zona V (lokasi 1 dan lokasi 2) memiliki indeks kesesuaian wisata masing masing sebesar 80 % (S2), 75 % (S2). Daerah ini sesuai untuk dilakukan kegiatan wisata pantai seperti olahraga pantai, sepeda air dan berperahu. Kegiatan wisata pantai tersebut didukung oleh parameter fisik perairan. Adapun kegiatan berenang tidak



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Sumber daya Wilayah Pesisir**

direkomendasikan. Hal ini dikarenakan substrat dasar perairan berupa karang berpasir sehingga mengurangi kenyamanan berenang.

### **6.5.2.2. Daya Dukung Kawasan pantai Nirwana**

Daya Dukung Kawasan (DDK) adalah jumlah maksimum pengunjung yang secara fisik dapat ditampung kawasan yang disediakan pada waktu tertentu tanpa menimbulkan gangguan pada alam dan manusia (Yulianda, 2007). Penghitungan daya dukung kawasan ini sangat diperlukan mengingat di daerah ini terdapat terumbu karang yang rentan dengan kerusakan bila tidak dipelihara dengan baik. Adapun daya dukung tiap kegiatan wisata dapat dilihat pada Tabel 12.

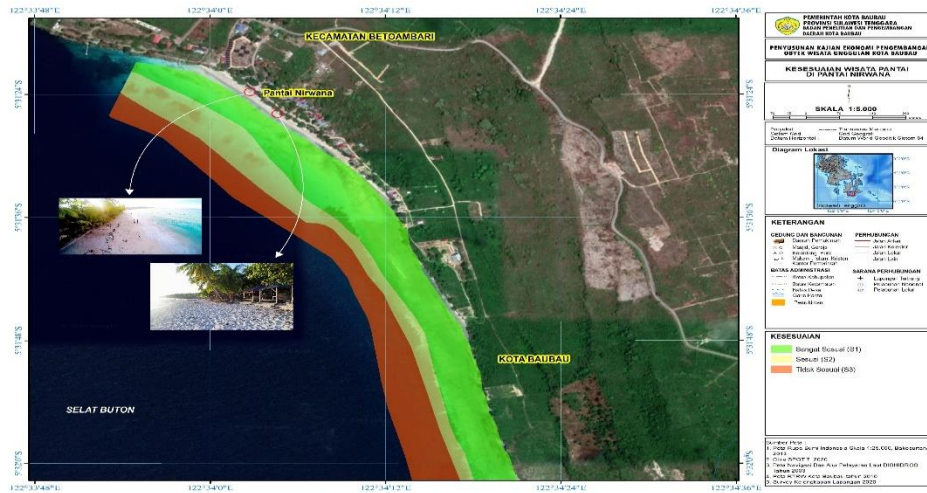
Tabel 12. Daya dukung kawasan di Pantai

No	Zona Kegiatan Wisata	Kegiatan	DDK (Orang/hari)
1	Zona I	Wisata pantai	220
2	Zona II	Olahraga pantai	34
3	Zona III	Berenang	35
4	Zona IV	Sepeda air	25
5	Zona V	Berperahu	100
Jumlah			414

Daya dukung Pantai untuk kegiatan wisata pantai adalah sebanyak 414 orang/hari. Bila dibandingkan dengan jumlah pengunjung rata-rata 200 orang untuk hari sabtu dan minggu, maka jumlah pengunjung tidak melebihi daya dukung kawasan tersebut. Selama ini kegiatan yang berlangsung di Pantai adalah wisata pantai, olahraga pantai, berenang dengan jumlah pengunjung 200 orang. Hal tersebut belum melebihi daya dukung wilayah yang dimanfaatkan untuk ke tiga kegiatan tersebut. Namun perlu penambahan alternatif kegiatan wisata seperti sepeda air dan berperahu. Sarana tersebut diharapkan dapat mengurangi penumpukan pengunjung dalam melakukan jenis kegiatan tertentu sehingga tidak melebihi daya dukung wilayah yang dimanfaatkan untuk kegiatan tertentu.



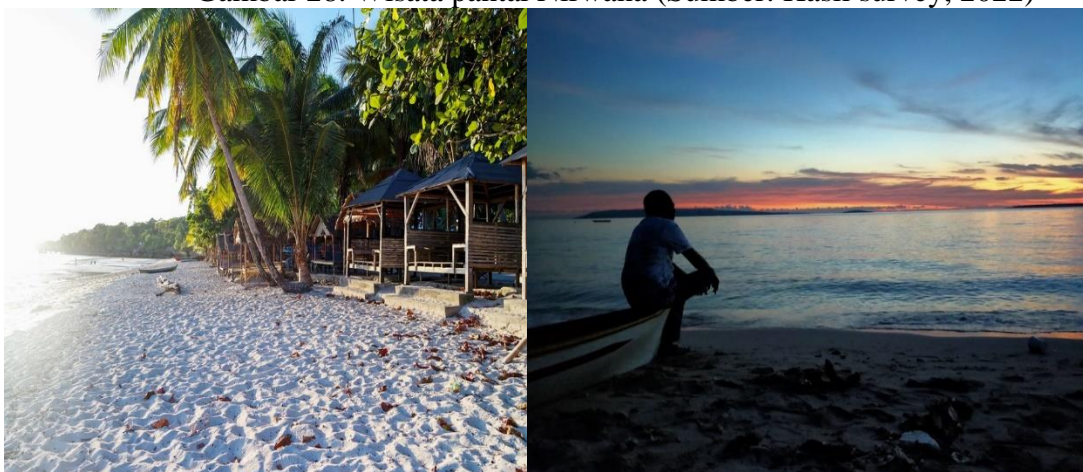
## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Sumber daya Wilayah Pesisir



Gambar 27. Wisata pantai Nirwana (Sumber: Hasil Survey dan Analisis, 2022)



Gambar 28. Wisata pantai Nirwana (Sumber: Hasil survey, 2022)



Sumber: Hasil survey, 2022



### 6.5.3. Daya Dukung Kawasan pantai Lakeba

Daya Dukung Kawasan (DDK) adalah jumlah maksimum pengunjung yang secara fisik dapat ditampung kawasan yang disediakan pada waktu tertentu tanpa menimbulkan gangguan pada alam dan manusia (Yulianda, 2007). Penghitungan daya dukung kawasan ini sangat diperlukan mengingat di daerah ini terdapat hamparan pasir putih, terdapat terumbu karang yang rentan dengan kerusakan bila tidak dipelihara dengan baik. Adapun daya dukung tiap kegiatan wisata dapat dilihat pada Tabel 6.6.

Tabel 13. Daya dukung kawasan di Pantai

No	Zona Kegiatan Wisata Pantai	Kegiatan	DDK (Orang/hari)
1	Lokasi 1	Wisata pantai	200
2	Lokasi 2	Olahraga pantai	25
3	Lokasi 3	Berenang	25
4	Lokasi 4	Sepeda air	25
Jumlah			305

Daya dukung Pantai untuk kegiatan wisata pantai adalah sebanyak 305 orang/hari. Bila dibandingkan dengan jumlah pengunjung rata-rata 150 orang untuk hari Sabtu dan Minggu, maka jumlah pengunjung tidak melebihi daya dukung kawasan tersebut. Selama ini kegiatan yang berlangsung di Pantai adalah wisata pantai, berenang dengan jumlah pengunjung 150 orang. Hal tersebut belum melebihi daya dukung wilayah yang dimanfaatkan untuk kawasan pantai. Akan tetapi, perlu penambahan alternatif kegiatan wisata seperti sepeda air dan berperahu. Sarana tersebut diharapkan dapat mengurangi penumpukan pengunjung dalam melakukan jenis kegiatan tertentu sehingga tidak melebihi daya dukung wilayah yang dimanfaatkan untuk kegiatan tertentu.



Gambar 30. Wisata pantai Nirwana (Sumber: Hasil survey, 2022)



### **6.5.2.3. Strategi Pengembangan wisata pantai**

Strategi pengelolaan Pantai merupakan suatu bentuk upaya untuk menyusun alternatif yang tepat bagi pengelolaan pantai dalam pengembangan kedepan. Adapun Strategi yang direkomendasikan menyangkut pengelolaan sumberdaya Pantai, peningkatan sarana prasarana, kebersihan pantai dan peningkatan publikasi kawasan. Strategi ini diharapkan selain untuk meningkatkan pemanfaatan sumberdaya Pantai juga dapat mengantisipasi dan mengurangi dampak kerusakan yang mungkin timbul akibat pemanfaatan sumberdaya Pantai.

Beberapa strategi pengelolaan sumberdaya Pantai yang dapat dilakukan adalah sebagai berikut :

a. Penyesuaian kegiatan wisata dengan zona kegiatan wisata yang direkomendasikan.

Pengelola kawasan wisata Pantai perlu melakukan tindakan penyesuaian kegiatan wisata dengan zona kegiatan wisata. Setelah itu dilakukan sosialisasi kepada pengunjung. Sosialisasi ini perlu dilakukan karena selama ini masih terdapat pengunjung yang berenang hingga ke daerah terumbu karang. Kegiatan tersebut dapat merusak karang karena resiko terinjak pengunjung yang melakukan aktivitas ini sangat besar.

b. Penataan antara wilayah kegiatan perikanan masyarakat dengan wilayah kegiatan wisata.

Pantai dimanfaatkan oleh Masyarakat sekitar untuk mencari ikan dan budidaya rumput laut. Salah satu kegiatan budidaya rumput laut yang dapat mengganggu kenyamanan kegiatan wisata adalah penjemuran rumput laut di daerah yang biasa dipergunakan pengunjung untuk melakukan kegiatan wisata pantai seperti wisata pantai dan olah raga pantai. Hal ini menyebabkan terjadinya tumpang tindih pemanfaatan lahan. Oleh karena itu, perlu adanya penataan tempat penjemuran rumput laut. Salah satu cara yang dapat dilakukan adalah dengan membuat rak bertingkat di daerah yang tidak dimanfaatkan untuk kegiatan wisata pantai agar terlihat lebih rapih dan menarik. Keberadaan budidaya rumput laut di Pantai diharapkan dapat menambah daya tarik wisata Pantai tersebut.

c. Peningkatan sarana dan prasarana



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Basis Sumber daya Wilayah Pesisir**

Sarana prasarana merupakan faktor pendukung kegiatan wisata yang harus diperhatikan di Pantai . Minimnya sarana dan prasarana selama ini menyebabkan rendahnya pemanfaatan Pantai sehingga perlu dibangun beberapa fasilitas untuk membangkitkan minat pengunjung baik masyarakat lokal maupun luar daerah. Beberapa fasilitas yang perlu dibangun adalah restoran/kafetaria, pembangunan sarana ibadah, relokasi tempat parkir kendaraan,

Penataan ruang disekitar pantai, penyediaan sarana prasarana air bersih, pembentukan life guard. Bangunan yang akan dibangun nantinya tidak lepas dari ciri khas masyarakat Kota Bau-Bau sehingga dapat memperkenalkan dan mempertahankan nilai budaya setempat.

#### **d. Penyediaan tempat sampah.**

Pengelola perlu menyediakan tempat sampah di kawasan wisata Pantai agar pengunjung dan masyarakat tidak membuang sampah di sepanjang pantai. Hal ini penting untuk tetap menjaga keindahan karena selama ini pengelolaan terhadap sampah hanya dilakukan sekali dalam seminggu oleh pengelola (masyarakat sekitar pantai). Adanya tempat sampah tersebut akan sangat membantu dalam pemeliharaan kebersihan pantai mengingat keberadaan truk pengangkut sampah tidak menjangkau daerah ini setiap hari.

Kawasan pantai bagian darat terdapat vegetasi kelapa dan lahan terbuka yang memiliki lebar pantai > 15 meter. Tipe pantai adalah pasir putih dengan kemiringan pantai sebesar <math>10^{\circ}</math>. Untuk pantai yang mengarah ke laut terdiri atas 4 lokasi pengambilan data. Lokasi 1, memiliki kedalaman perairan di lokasi ini berkisar 0-3 m dengan kecerahan 100% dengan material dasar perairan berupa pasir. Kecepatan arus pada lokasi ini tergolong lambat yaitu berkisar 0-0,17 m/detik. Pada lokasi ini tidak ditemukan adanya biota berbahaya sehingga memberi rasa aman bagi wisatawan untuk melakukan kegiatan berenang. Lokasi 2, memiliki kondisi yang tidak jauh berbeda dengan lokasi 1, perbedaannya terletak pada kedalaman perairan yang berkisar antara 3-6 meter dan material dasar perairan berupa karang berpasir sehingga kegiatan wisata pantai yang dapat dilakukan ditempat ini adalah berperahu. Lokasi 3, memiliki kondisi yang tidak jauh berbeda dengan lokasi 2. Perbedaannya terletak pada kedalama





## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Bebas Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

perairan yang berkisar >6-10 meter. Kegiatan wisata pantai yang dapat dilakukan di tempat ini adalah berperahu.

Pantai (lokasi 1 - lokasi 4) memiliki indeks kesesuaian wisata masing masing sebesar 92 % (S1), 82 % (S1), 80 % (S2), 75 % (S2). Pada daerah ini sesuai untuk dilakukan kegiatan wisata pantai seperti wisata pantai, olahraga pantai, berenang dan berperahu. Kegiatan pantai tersebut didukung oleh keberadaan vegetasi kelapa yang banyak terdapat di stasiun ini serta beberapa ketapang serta parameter fisik perairan.



## **BAB VII**

### **ANALISIS PELUANG PENINGKATAN PENDAPATAN NELAYAN**

#### **7.1. Analisis Komoditi Unggulan Perikanan**

Kota Baubau merupakan kota strategis di Sulawesi Tenggara yang memiliki wilayah lautan seluas 200 mil, namun potensi perikanan yang berasal dari daerah sekitarnya (Kabupaten Buton, Kab. Buton Selatan dan Kab, Buton Tengah) terakumulasi di kota ini. Berbagai produksi perikanan berkembang di daerah ini berupa ikan pelagis, demersal, Rumput laut, mutiara kerang mabe, serta hasil lainnya. Dengan garis pantai sepanjang sekitar 42 Km, Kota Baubau berpotensi menjadi penghasil komoditi perikanan budidaya laut yang unggul dan budidaya air payau. Selain itu, potensi terumbu karang yang tersedia di sepanjang pesisir Kota Baubau juga berpotensi untuk daerah *fishing ground* ikan demersal dan atau ikan karang, baik yang bernilai ekonomis penting maupun non ekonomis.

Wilayah pengembangan budidaya laut di Kota Baubau tersebar pada berbagai kecamatan, yaitu Kecamatan Lea-Lea meliputi Kelurahan Palabusa, Kalia-lia, Kolese, dan Lowu-Lowu; Kecamatan Betoambari meliputi Kelurahan Katobengke dan Kelurahan Sulaa, dan Kecamatan Kokalukuna meliputi Kelurahan Liwuto, Kelurahan Sukanayo dan Kelurahan Waruruma. Luas areal perairan pantai Kota Baubau yang potensial untuk pengembangan budidaya laut sekitar 96,79 km.

Begitu halnya dengan kegiatan perikanan tangkap, saat ini lebih didominasi nelayan tangkap dari Kecamatan Lea- Lea, Kecamatan Kokalukuna, Kecamatan Batupoaro dan Kecamatan Betoambari. Titik Sentral pendaratan hasil tangkapan adalah PPI Wameo, dan dermaga pendaratan ikan Kelurahan Silaa, distributor ikan dan pasar-pasar tradisonal. Terkait dengan potensi tersebut, maka pemilihan komoditas unggul dan potensial baik perikanan budidaya maupun perikanan tangkap sangat penting dilakukan sebagai dasar perencanaan pembangunan sektor perikanan berkelanjutan.

Metode yang digunakan untuk menentukan prioritas komoditi unggulan pada sektor perikanan Kota Baubau adalah metode Location Quotient (LQ). Metode ini dapat melihat kepadatan sektor usaha tertentu pada suatu wilayah dibandingkan dengan sektor yang sama secara agregat. Dalam prakteknya, pendekatan LQ meluas



tidak terbatas pada bahasan ekonomi saja akan tetapi juga dimanfaatkan untuk menentukan sebaran komoditas atau melakukan identifikasi wilayah berdasarkan potensinya. Pendekatan ini relevan dalam menentukan komoditas ditinjau dari segi penawaran yaitu produksi. Untuk komoditas berbasis lahan maka perhitungan didasarkan pada areal lahan, produksi, dan produktivitas. Sedangkan untuk komoditas non-lahan seperti perikanan tangkap dapat digunakan populasi atau produksi.

Untuk menentukan lokasi komoditas-komoditas yang akan menjadi unggulan pada satu rencana pengembangan wilayah pada satu daerah, salah satu analisis yang biasa digunakan adalah Analisis *location quotient* (LQ). Kriteria yang digunakan untuk analisis LQ adalah sebagai berikut:

- a) Jika  $LQ > 1$ , berarti komoditas yang bersangkutan produksinya dapat memenuhi kebutuhan sendiri karena komoditas tersebut dalam perekonomian daerah mempunyai keunggulan komparatif dan dikategorikan sebagai komoditas basis.
- b) Jika  $LQ = 1$ , berarti komoditas yang bersangkutan produksinya pada tingkat daerah, sama dengan komoditas yang sama pada tingkat provinsi.
- c) Jika  $LQ < 1$ , berarti komoditas yang bersangkutan produksinya belum dapat memenuhi kebutuhan sendiri karena komoditas tersebut dalam perekonomian daerah tidak mempunyai keunggulan komparatif dan dikategorikan sebagai komoditas non basis.

Analisis *Location Quotient* (LQ) digunakan untuk mengetahui suatu komoditas unggulan perikanan budidaya dan perikanan tangkap di Kota Baubau, apakah jenis ikan tersebut merupakan komoditas basis atau non basis dengan membandingkannya ke wilayah yang lebih luas yaitu provinsi. Jika nilai  $LQ > 1$ , ikan jenis *i* merupakan komoditas unggulan di Kota Baubau, sedangkan jika nilai  $LQ < 1$ , ikan jenis ini bukan merupakan komoditas unggulan di Kota Baubau

#### **7.1.1. Unggulan Perikanan Tangkap**

Umumnya, jenis ikan yang berkontribusi terhadap pasar adalah ikan pelagis besar, ikan pelagis kecil dan ikan demersal / ikan karang dan jenis ikan lainnya. Ikan-ikan tersebut dikelompokkan dalam kategori unggulan dan potensial sebagaimana disajikan pada Tabel 1.



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota Baubau

Tabel 1. Hasil analisis potensi komoditas sumberdaya perikanan tangkap berpotensi ekonomi masyarakat

No	Jenis Ikan	LQ	Keterangan
1	Ikan tuna	1,262	Unggulan
2	Ikan cakalang	2,216	Unggulan
3	Ikan layang	1,524	Unggulan
4	Ikan kembung	1,060	Unggulan
5	Ikan selar	1,012	Unggulan
6	Ikan tongkol	1,729	Unggulan
7	Ikan teri	0,242	Potensial
8	Ikan kurisi	0,372	Potensial
9	Ikan lemuru	0,155	Potensial
10	Ikan tenggiri	1,007	Unggulan
11	Ikan layur	0,081	Potensial
12	Ikan julung-julung	0,089	Potensial
13	Ikan ekor kuning	0,912	Potensial
14	Ikan kuwe	1,119	Unggulan
15	Ikan cucut	0,072	Potensial
16	Ikan petek	0,855	Potensial
17	Ikan pari	0,890	Potensial
18	Ikan kakap	1,011	Unggulan
19	Ikan belanak	0,088	Potensial
20	Ikan kerapu	1,081	Unggulan
21	Ikan lupe	0,009	Potensial
22	Cumi-cumi	0,489	Potensial
23	Udang-udangan	0,690	Potensial
24	Kepiting bakau	0,517	Potensial

Sumber: Hasil analisis, 2022

Potensi pengembangan komoditi perikanan sangat besar karena didukung oleh potensi lahan yang masih luas, jumlah pelaku usaha pada level pembudidaya, pedagang pengumpul dan eksportir serta dukungan kebijakan pemerintah daerah dalam menjadikan sektor perikanan sebagai salah sektor unggulan pembangunan daerah di Kota Baubau. Aspek lainnya, budaya kerja masyarakat masih mengedepankan kearifan lokal sehingga masih tercipta semangat kebersamaan dalam menjalankan usaha produksi berbagai komoditi, sebagai berikut:

Berdasarkan Tabel 1. bahwa jenis ikan yang mempunyai nilai  $LQ > 1$  yaitu ikan tuna, cakalang, layang, kembung, selar, tongkol, tenggiri, kuwe, kakap dan



kerapu. Jenis – jenis ikan tersebut merupakan komoditas yang menjadi sektor basis perikanan tangkap di Kota Baubau. Nilai LQ tertinggi terdapat pada ikan cakalang yaitu 2,216. Hal ini karena produksi perikanan ikan cakalang di Kota Baubau terbesar pada seluruh sentra pendaratan ikan di Kota Baubau. Sedangkan jenis ikan yang mempunyai nilai  $LQ < 1$ , yaitu ikan teri, kurisi, lemuru, layur, julung-julung, ekor kuning, cucut, petek, pari, belanak, lupe, cumi-cumi, udang-udangan dan kepiting bakau. Jenis ikan tersebut tidak termasuk dalam komoditas basis perikanan tangkap di Kota Baubau. Hal itu disebabkan produksi perikanan masih rendah jika dibandingkan daerah lain di Provinsi Sulawesi Tenggara.

### 7.1.2. Unggulan Perikanan Budidaya

Terkait dengan potensi budidaya laut, pengembangan suatu produk dilakukan dengan pemilihan komoditas unggul dan potensial baik perikanan budidaya maupun perikanan tangkap. Hal tersebut untuk menentukan, komoditas apa yang dapat diprioritaskan bagi pengembangan peluang ekonomi masyarakat pesisir Kota Baubau. Penilaian komoditas unggulan perikanan budidaya terdiri atas budidaya laut, budidaya air payau dan budidaya air tawar. Hasil penilaian tersebut disajikan pada Tabel 7.1

Tabel 2. Hasil analisis komoditas unggulan perikanan budidaya di Kota Baubau Berdasarkan Analisis *Location Quotient* (LQ) Tahun 2022

No	Jenis komoditi	LQ	Keterangan
1	Rumput laut	1,911	Unggulan
2	Kerang mabe	3,274	Unggulan
3	Lobster	0,912	Potensial
4	Ikan Kerapu	0,971	Potensial
5	Ikan Kuwe	0,778	Potensial
6	Ikan nila	0,113	Potensial
7	Ikan mas	0,009	Potensial
8	Ikan bawal	0,001	Potensial
9	Ikan lele	0,115	Potensial
10	Ikan bandeng	0,108	Potensial
11	Udang windu	0,090	Potensial

Sumber: Hasil analisis, 2022



Berdasarkan Tabel 2. bahwa jenis komoditi yang mempunyai nilai  $LQ > 1$  yaitu rumput laut dan kerang mabe. Jenis – jenis ikan tersebut merupakan komoditas yang menjadi sektor unggulan perikanan budidaya di Kota Baubau. Sedangkan jenis ikan yang mempunyai nilai  $LQ < 1$ , yaitu lobster, kerapu, kuwe, nila, mas, lele, bandeng dan udang windu. Hal itu disebabkan produksi komoditi tersebut masih rendah dan dikategorikan potensial untuk dikembangkan di Kota Baubau.

## **7.2. Komoditi Unggulan Berpeluang Peninnngkatan Pendapatan Nelayan**

### **7.2.1. Komoditas Rumput Laut**

Komoditi rumput laut merupakan salah satu komoditas unggulan Kota Baubau sebagaimana tertuang pada dokumen Master Plan Komoditi Unggulan Kota Baubau (BAPPEDA Kota Baubau, 2021). Saat ini, pengembangan usaha budidaya rumput laut di Kota Baubau hanya berkembang pada 2 (dua) wilayah kecamatan yaitu Kecamatan Lea-Lea (Kelurahan Palabusa, Kelurahan Kalia-Lia, Kelurahan Kolese dan Kelurahan Lowu-Lowu) dan Kecamatan Betoambari (Kelurahan Katobengke dan Kelurahan Sulaa). Hal tersebut tertuang dalam dokumen RJMD perubahan Kota Baubau dan dokumen Master Plan Komoditas Unggulan Kota Baubau.

Berdasarkan hasil FGD dan survey lapangan bahwa pengembangan usaha budidaya rumput laut di Kota Baubau hanya berkembang pada 3 (tiga) wilayah kecamatan yaitu Kecamatan Lea-Lea (Kelurahan Palabusa, Kelurahan Kalia-Lia, Kelurahan Kolese dan Kelurahan Lowu-Lowu), Kecamatan Kokalukuna (Kelurahan Liwuto dan Kelurahan Sukanaya) dan Kecamatan Betoambari (Kelurahan Katobengke dan Kelurahan Sulaa).

Kawasan terluas kegiatan budidaya rumput laut saat ini berada di perairan Kecamatan Lea-Lea yang tersebar di sekitar perairan Palabusa, Kalia-Lia, Lowu-Lowu dan Kolese. Selain itu, terdapat di Kecamatan Betoambari, yaitu Kelurahan Sulaa dan Kelurahan Katobengki. Secara umum, aktifitas masyarakat pembudidaya rumput laut tidak dapat berlangsung secara terus menerus sepanjang tahun karena pengaruh karakteristik geografis dan musim. Lokasi budidaya yang berhadapan dengan laut terbuka, kegiatan budidaya hanya berlangsung pada saat gelombang rendah dan masyarakat setempat mengenal dengan sebutan “musim barat” pada daerah Kecamatan Betoambari. Namun saat “musim timur” dimana angin bertiup dari arah Laut Banda sehingga menyebabkan gelombang tinggi di perairan Palabusa dan sekitarnya menyebabkan pembudidayaan rumput laut cenderung menurun.



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota Baubau

Beberapa aktivitas budidaya rumput laut mencakup persiapan media pemeliharaan dengan metode long line, persiapan bibit, pengembangan bibit, pemeliharaan, penanganan panen dan pasca panen. disajikan pada Gambar 1.



Gambar 1. Kondisi terkini aktivitas budidaya rumput laut di Kota Baubau; a. kegiatan produksi bibit rumput laut, b. pemeliharaan rumput laut di lokasi budidaya; c. aktifitas pemanenan dan penjemuran rumput laut  
Pelaksanaan kegiatan budidaya rumput laut di Kecamatan Betoambari dilakukan hanya pada musim tertentu, yaitu musim timur karena saat tersebut kondisi



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota Baubau**

perairan relatif tenang. Sedangkan pelaku usaha di Kecamatan Lea-Lea melakukan kegiatan budidaya sepanjang musim produksi, sehingga pasokan produksi rumput laut terbesar di kecamatan ini. Jenis rumput laut yang dibudidayakan didominasi oleh *Kappaphycus alvarezii* atau *Euchema cottoni* dan *Gracilaria*. Bibit rumput laut diproduksi sendiri dari masyarakat yang diambil dari thallus yang masih muda dan berasal dari rumput laut yang masyarakat budidayakan. Rumput laut ditebar pada kedalaman antara 5 – 20 meter.

Kegiatan budidaya rumput laut dilakukan dengan *Metode Long Line* yang telah dimodifikasi menggunakan tali panjang 50 - 100 m yang dibentangkan, dan pada kedua ujungnya diikat pada patok kayu sebagai pengganti jangkar serta pelampung besar. Pada jarak setiap 25 meter, diberikan pelampung utama terbuat dari drum plastik atau bola. Bibit rumput laut diikat pada bentangan tali. Modifikasi ini bertujuan untuk menghindarkan tali bentangan saling terlilit sehingga meminimalkan tingkat kerugian yang bisa ditimbulkan jika terjadi gelombang besar. Modifikasi metode long line ini sangat efektif dilakukan di perairan Kota Baubau yang memiliki gelombang lebih besar pada musim timur di wilayah Kecamatan Lea-Lea dan di musim barat di wilayah Kecamatan Betoambari.

Kapasitas budidaya setiap pembudidaya minimal 70 bentangan dengan panjang masing-masing bentangan adalah 50 meter. Investasi awal dengan kebutuhan dasar berupa tali, pelampung, pemberat, dan biaya BBM diluar harga bibit untuk 70 bentang panjang 50 meter di atas adalah minimal Rp. 3.000.000 – Rp. 5.000.000. Rata-rata produksi sekitar 400-600 kg selama masa satu kali pemeliharaan (40 hari). Pengeringan rumput laut menggunakan para-para terbuat dari kayu. Rumah penjemuran atau para-para ini tersebar di sekitar lokasi budidaya yang dibangun di kawasan pemukiman nelayan.

Berdasarkan data statistik perikanan, produksi rumput laut (kering) yang dihasilkan dari tahun ke tahun mengalami fluktuasi yang dipengaruhi oleh beberapa factor antara lain teknis budidaya, ketidakpastian harga, ketersediaan bibit yang berkualitas dan permintaan pasar. Hal itu terlihat dari trend produksi dan nilai produksi dari tahun 2016 hingga tahun 2021,

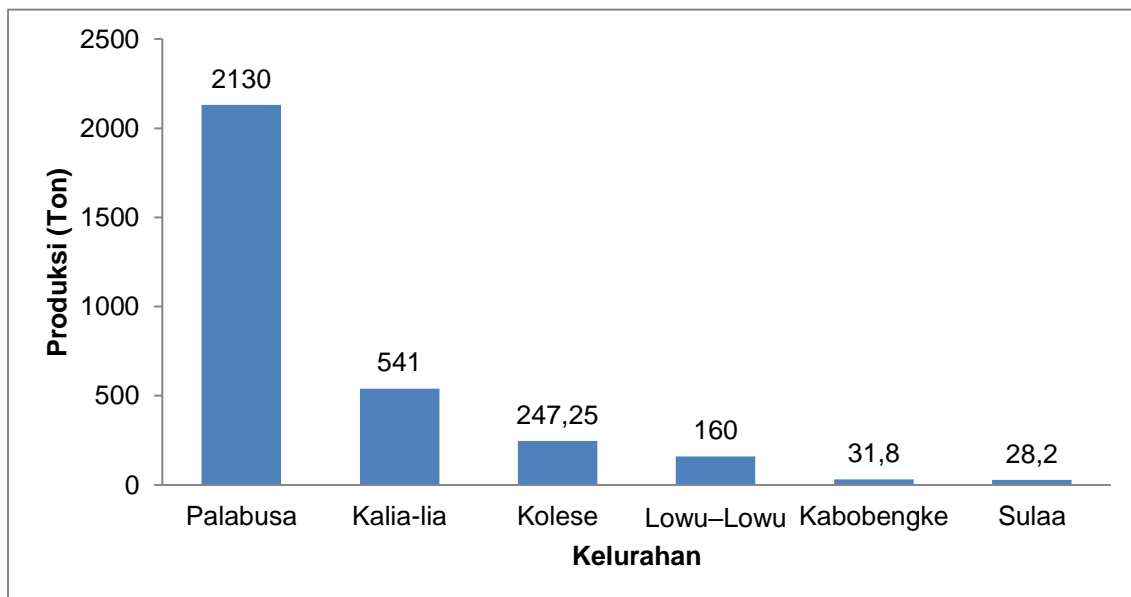
Produksi rumput laut kering tahun 2016 mencapai 2.688,66 ton dengan nilai produksi Rp.21.509.280.000, Tahun 2017 produksi rumput laut menurun menjadi





1.81,11 ton dengan nilai produksi Rp.8.648.880.000. Data 2018 menunjukkan produksi rumput laut menurun drastis hingga 309.13 ton dengan nilai produksi Rp.2.473.040.000. Tahun 2019 produksi rumput laut mulai meningkat lagi sebesar 1.076,58 ton dengan nilai produksi sebesar Rp.6.997.745.000. Tahun 2020 produksi rumput laut meningkat sebesar 3.138 ton dengan nilai produksi sebesar Rp. 30.753.002.700. Dari perkembangan harga rumput laut menunjukkan bahwa produksi rumput laut belum stabil di Kota Baubau.

Berdasarkan data produksi per Kelurahan tahun 2021, diperoleh data produksi rumput laut kering tertinggi di Kelurahan Palabusa sebesar 2130 ton dan terendah di Kelurahan Sula sebesar 28,2 ton. Ketimpangan nilai produksi disebabkan jumlah RTP di Kelurahan Palabusa paling besar nilainya dibandingkan dengan sentra produksi lainnya terutama di kelurahan Sulaa. Selain itu, pelaku usaha melakukan kegiatan produksi 4 – 6 kali panen dalam setahun sehingga volume produksi lebih tinggi dibandingkan sentra produksi lainnya. Data produksi rumput laut kering berdasarkan sebaran wilayah produksi disajikan pada Gambar 7.3.



Gambar 2. Perkembangan produksi rumput laut berdasarkan Kelurahan di Kota Baubau (Sumber: DKP Kota Baubau yang diolah, 2022)

Kegiatan usaha budidaya rumput laut dilakukan secara perorangan maupun kelompok. Jumlah Rumah Tangga Perikanan yang berfungsi sebagai pelaku usaha budidaya rumput laut yang memanfaatkan potensi lahan di Kota Baubau mencapai 349. Sebaran pelaku usaha tersebut terbesar di Kecamatan Lea-lea dengan jumlah 288



RTP dan di Kecamatan Betoambari berjumlah 61 RTP. Data RTP berdasarkan sebaran desa di Kota Baubau disajikan pada Tabel 3.

Tabel 3. Jumlah RTP Budidaya Rumput Laut di Kota Baubau Triwulan 2 Tahun 2022

No	Kecamatan	Kelurahan	RTP Budidaya Rumput laut
1	Lea-lea	Palabusa	124
		Kalia-lia	69
		Kolese	49
		Lowu-Lowu	46
2	Betoambari	Kabobengke	33
		Sulaa	28
Kota Baubau			349

Sumber: Diolah dari data primer dan sekunder, 2022

#### 7.2.1.1. Peluang pasar komoditas rumput laut

##### A. Peluang Pasar Internasional

Indonesia menjadi salah satu negara pengeksport rumput laut terbesar di dunia. Tercatat, Indonesia mengeksport rumput laut paling besar ke Tiongkok pada 2020. Badan Pusat Statistik (BPS) Tahun 2021 mencatat, nilai ekspor rumput laut dari Indonesia ke Negara Tirai Bambu itu mencapai US\$ 149,3 juta dengan volume 148,3 ribu ton. Korea Selatan berada di peringkat kedua dengan nilai ekspor rumput laut US\$ 9,6 juta dan volume 7,8 ribu ton. Setelahnya ada Chili dengan nilai ekspor rumput laut sebesar US\$ 5,8 juta dan volume 3,4 ribu ton.

Nilai ekspor rumput laut dari Indonesia ke Vietnam tercatat sebesar US\$ 3,8 juta dengan volume 6,1 ribu ton. Kemudian, nilai ekspor rumput laut ke Perancis sebesar US\$ 3,6 juta dengan volume 3,3 ribu ton.

Secara total, nilai ekspor rumput laut dari Indonesia sebesar US\$ 181,4 juta pada 2020, turun 15,7% dari US\$ 215,2 juta pada 2019. Volume ekspor rumput laut dari Indonesia pun tercatat menurun. Pada 2020, volumenya sebesar 177,9 ribu ton, turun 7% dari 191,2 ribu ton pada 2019.

Kinerja ekspor pada tahun 2020 sempat mengalami penurunan, tetapi di sisi lain Indonesia mampu menempati peringkat kedua sebagai negara eksportir rumput laut terbesar di dunia yang berdaya saing baik. Selanjutnya, tahun 2021 ekspor rumput laut Indonesia mulai mencatatkan kinerja positif secara kumulatif selama. Nilai ekspor



rumpun laut selama periode tersebut tercatat naik 20,42% year-on-year (yoy) mencapai USD 177,99 juta. Pertumbuhan nilai ekspor secara kumulatif tersebut juga diikuti oleh pertumbuhan di sisi volume ekspor sebesar 11,68% (yoy) menjadi 159,59 ribu ton. Peningkatan ini terjadi karena naiknya permintaan dari mitra dagang utama Indonesia yaitu Tiongkok.

Hingga saat ini, permintaan perdagangan internasional rumput laut yang dapat dikonsumsi terus meningkat. Kebutuhan tersebut tidak dapat dipenuhi secara keseluruhan dari cadangan alami dan sekarang sekitar 90% berhasil dipasok dari hasil budidaya. Industri ekstraksi rumput laut terus berkembang sehingga mulai terjadi kekurangan bahan baku dari alam dan mendorong usaha budidaya berkembang pesat. Ekstraksi rumput laut menghasilkan 3 (tiga) jenis yaitu hydrocolloids, senyawa pengental dan pembentuk jelly yang meliputi alginat, agar-agar dan karaginan. Dengan perhitungan kasar, 1 (satu) juta ton rumput laut basah yang diekstrak dapat menghasilkan hydrocolloids sebesar 55.000 ton dengan nilai USD\$ 585 juta. Raksasa industry hydrocolloids berada di Denmark dan Amerika Serikat.

Alginat umumnya diekstrak dari rumput laut coklat yang sekarang banyak dibudidayakan karena harganya mulai mahal untuk memenuhi kebutuhan industri. Nilai produksi tahunan alginat sekitar USD\$ 213 juta. Penggunaan alginat sangat luas mulai dari industry briket batubara, kosmetik keramik, keju, es krim, pasta gigi, cat, ban, semir dan kertas. Tak tertutup kemungkinan penggunaan produk turunan dari rumput laut ini semakin meluas lagi di masa mendatang.

Selain alginat, agar-juga diperoleh dari hasil ekstraksi algae merah dengan air panas. Produksi agar-agar sebagian besar menggunakan rumput laut hasil budidaya. Kebutuhan agar-agar dunia mencapai 10.000 ton per tahun dengan konsumen utama: Jepang (2.000 ton per tahun), Amerika Serikat (1.000 ton per tahun dan 80% berasal dari impor), dan Jerman (210 -400 ton per ton). Negara Asia yang banyak menggunakan agar-agar antara lain Thailand, Singapura dan Malaysia.

Industri karaginan berkembang pesat dengan ditemukan berbagai jenis rumput laut lain yang mengandung karaginan tinggi dan dapat dibudidayakan di perairan tropis dengan biaya relatif lebih murah. Volume pasar produk karaginan (Jasuda,2013) mencapai 15.000-20.000 ton per tahun yang tersebar di Eropa (35%), Asia Pasifik (25%), Amerika Utara (25%), dan Amerika Selatan (15%). Mayoritas



penggunaan karaginan untuk kebutuhan industri makanan dan minuman, serta industri kosmetik dan farmasi.

## **B. Peluang Pasar Nasional**

Komoditas rumput laut memiliki kontribusi nilai ekonomi tinggi baik untuk pertumbuhan ekonomi domestik maupun untuk komoditas ekspor. Ditambah lagi, Indonesia merupakan produsen rumput laut terbesar kedua setelah Tiongkok. Saat ini, rumput laut merupakan salah satu komoditas ekspor unggulan Indonesia pada sektor kelautan dan perikanan. Menurut data dari Kementerian Kelautan dan Perikanan (KKP) dan Badan Pusat Statistik (BPS) tahun 2021, jumlah produksi rumput laut di Indonesia tahun 2019 mencapai 9.746.946 ton. Sedangkan untuk ekspor rumput laut Indonesia pada tahun 2018 sebesar 212 ribu ton dengan nilai mencapai US\$ 291,84 Juta. Sedangkan Tahun 2019 sebesar 209 ribu ton dengan nilai mencapai US\$ 324, 85 juta. Kondisi demikian menunjukkan bahwa terjadi penurunan produksi ekspor sehingga prospek peningkatan ekspor terus dilakukan.

Secara nasional, terdapat 5 provinsi dengan jumlah produksi rumput laut terbanyak di Indonesia, yaitu Provinsi Jawa Timur dengan produksi mencapai 686.203 ton. Posisi keempat adalah Provinsi Nusa Tenggara Barat dengan produksi mencapai 896.760 ton. Posisi ketiga adalah Provinsi Sulawesi Tengah dengan produksi mencapai 932.686 ton. Sementara diposisi kedua adalah Provinsi Nusa Tenggara Timur dengan produksi mencapai 1.600.028 ton. Posisi pertama adalah Provinsi Sulawesi Selatan dengan produksi mencapai 3.405.848 ton. Sementara, rata-rata bahan baku rumput laut yang dihasilkan dari petani rumput laut di Sulawesi Tenggara ditampung di Sulawesi Selatan. Meskipun demikian, dari kelima provinsi tersebut belum mampu memenuhi permintaan industri baik dalam negeri maupun luar negeri.

Dari aspek performa produk, rumput laut di Indonesia dikenal karena kualitasnya yang baik. Rumput laut Indonesia banyak diminati karena mengandung sumber keraginan, agar-agar dan alginat yang cukup tinggi sehingga cocok digunakan sebagai bahan baku industri kosmetik, makanan, pelembut rasa, pencegah kristalisasi es krim dan obat-obatan.

Rumput laut sebagai salah satu komoditas unggulan nasional mempunyai prospek pasar yang cukup luas baik di dalam maupun luar negeri. Kebutuhan rumput



laut sebagai bahan dasar dalam berbagai industri menjadikan komoditas ini mempunyai nilai yang sangat tinggi. Oleh karenanya, produksi rumput laut menjadi salah satu komoditas andalan dalam kegiatan budidaya laut.

Meskipun Indonesia telah mengekspor bahan baku rumput laut, tetapi pemenuhan kebutuhan keragenan dalam negeri sampai saat ini masih harus mengimpor. Besarnya impor keragenan Indonesia dari tahun ke tahun terus meningkat sehubungan dengan peningkatan perkembangan industri yang menggunakan keragenan sebagai bahan baku. Industri hilir dan proporsi penggunaan rumput laut dapat dilihat secara rinci pada Tabel 4.

Tabel 4: Industri Hilir Keragenan secara nasional

No	Produk Akhir	Pemakaian (%)	Kebutuhan Per bulan (ton / bln)	Produk
1	Tekstil	15	3.000	SRC
2	Kosmetik	15	1.600	
3	Es krim dan sherbhets	13	1.200	Petfoot
4	Flavor	12	1.000	
5	Meat products	12	1.000	ATCC
6	Pasta ikan	10	720	Petfood
7	Produks saus	10	600	RC,Jelly
8	Industri sutra	10	600	Sutra
9	Lainnya	3	500	ATCC

Sumber:KKP RI, 2021

Kebutuhan tepung rumput laut meningkat tajam setelah pengemulsi, pengental dan sejenisnya yang selama ini banyak menggunakan gelatin (tepung dari tulang/kulit) yang sebagian besar diproduksi dengan bahan baku tulang/kulit babi beralih atau mensubsitusikannya dengan tepung rumput laut. Ini terjadi karena banyak Negara muslim yang menolak produk pangan dan non-pangan yang diolah dengan menggunakan gelatin tersebut.

### **C. Peluang Pasar Lokal**

Pasal lokal rumput di Sulawesi Tenggara masih berpeluang besar. Upaya untuk ekspor terus dilakukan sehingga mendorong bisnir hulu di level pembudidaya. Meskipun demikian, Kementerian Kelautan dan Perikanan (KKP) mendorong Pemerintah Daerah Sulawesi Tenggara melakukan ekspor langsung produk rumput laut dari Baubau mengingat besarnya hasil produksi wilayah tersebut. KKP siap



bersinergi dengan pemerintah daerah dan pemangku kebijakan lainnya untuk mewujudkan hal tersebut. Rumput laut menjadi komoditas primadona di perairan Baubau, Sulawesi Tenggara. Sejak Januari-Agustus 2022 terdapat frekuensi 235 kali pengiriman rumput laut dari Baubau ke berbagai daerah sebelum diekspor ke negara tujuan. Kondisi demikian menunjukkan bahwa Kota Baubau memiliki posisi pasar dalam produksi rumput laut nasional. Untuk mendorong hal tersebut, peningkatan produksi, kualitas produk serta peningkatan nilai tambah produk menjadi upaya pasar dilevel pembudidaya.

#### **D. Peluang pengembangan Komoditi rumput laut**

Usaha (bisnis) budidaya rumput laut diyakini dapat mengatasi problema pengangguran dan kemiskinan yang tengah dihadapi masyarakat pesisir Kota Baubau. Beberapa faktor penyebabnya adalah 1) teknik produksi budidaya rumput laut relatif mudah dan murah, resiko gagal panen sangat rendah, produktivitas tinggi, dan panen dapat dilakukan setiap 45 hari sekali atau sekitar 6 kali panen dalam setahun; 2) harga jual rumput laut cukup tinggi dan menguntungkan produsen (pembudidaya); 3) pasar untuk rumput laut sangat besar dan terus meningkat seiring dengan terus bertambahnya penduduk dunia dan Indonesia (*captive market*); 4) usaha budidaya rumput laut dapat menyerap banyak tenaga kerja dan menciptakan *multiplier effects* ekonomi yang besar dan luas.

Peluang serapan tenaga kerja dapat terjadi pada setiap rantai nilai produksi dan pemasaran. Hal tersebut terlihat dari banyak faktor proses budidaya, yaitu pembenihan, pemilihan induk pembesaran, sistem pengadaan sarana dan prasarana, subsistem produksi, subsistem penanganan pasca panen dan pemasaran. Sebagai suatu system bisnis, usaha budidaya didukung oleh subsistem pendukung yang terkait dengan aspek hukum (UU dan kebijakan), aspek keuangan (pembiayaan, kredit), aspek kelembagaan (organisasi perusahaan, asosiasi, koperasi, perbankan, lembaga brokrasi dan lembaga riset. Sehingga, ruang lingkup budidaya budidaya rumput laut sebagai suatu sistem usaha meliputi pengadaan sarana prasarana, penanganan pasca panen ,produksi dan pemasaran.

Secara kuantitas, luasan budidaya rumput laut semakin meningkat, terutama di Kelurahan Palabusa Kecamatan Lea-lea Kota Baubau. Harga jual saat ini sangat tinggi mencapai Rp. 23.000 per kg kering. Meskipun harga jual tinggi saat ini, akan tetapi



harga dipasaran tidak stabil. Hal ini disebabkan belum adanya standar harga rumput laut yang diberikan pedagang pengumpul. Selain itu, kualitas panen rumput laut yang performanya masih perlu ditingkatkan dan produk yang dijual masih dalam bentuk bahan baku kering.

Penjualan produk rumput laut di Kota Baubau masih dapat ditingkatkan seperti menjadi produk bahan baku setengah jadi (tepung rumput laut, alginat) ataupun dalam bentuk produk jadi seperti dodol, selai, keripik, permen dll, sehingga dapat memberikan nilai tambah dan peningkatan pendapatan rumah tangga nelayan.

Pengolahan rumput laut sebagaimana bisnis berbasis hasil pertanian lainnya memerlukan keterkaitan yang erat antara hulu (*up stream*) dan hilir (*down stream*). Hal ini dikarenakan pada tingkat hulu (pembudidaya) memiliki keahlian dan kemauan dalam memproduksi dan keterbatasan dalam mengakses pasar dan teknologi. Sementara itu di tingkat hilir (pengolah), memiliki kekuatan dalam hal teknologi dan akses pasar, namun membutuhkan kontinuitas dalam ketersediaan bahan baku.

Pengembangan budidaya dan pengolahan rumput laut dapat dilakukan dengan melakukan strategi untuk optimalisasi budidaya dan pengolahan rumput laut. Strategi yang ditempuh adalah strategi produktif, yakni strategi dengan mendorong peningkatan produksi, pengolahan dan pemasaran rumput laut baik secara kualitas maupun kuantitas.

Luasnya perairan yang masih bisa dikembangkan untuk budidaya rumput laut di pesisir Kota Baubau mendorong untuk dihasilkan diversifikasi jenis olahan pasca panen seperti tepung rumput laut, alginat, dodol, stick, permen, pewarna alami bahan makanan dan industri farmasi dan lain-lain; serta permintaan hasil rumput laut yang selalu berkembang baik untuk keperluan dalam negeri maupun luar negeri, merupakan peluang untuk memberikan nilai tambah atas hasil panen, sehingga dapat meningkatkan pendapatan dan kesejahteraan, serta perluasan lapangan kerja yang berdampak pada pertumbuhan subsector ekonomi lainnya sekaligus peningkatan pajak bagi Pemerintah.

Sampai saat ini masih sulit ditemui adanya UMKM yang mengembangkan rumput laut dalam bentuk *Related Business Bundle* (klaster bisnis yang terkait) mulai hulu hingga hilir. Kondisi tersebut mengakibatkan hilangnya peluang “*stakeholders*” untuk dapat menikmati nilai tambah produk. Ini terjadi karena sebagian besar rumput



laut diekspor hanya dalam bentuk asalan kering. Jika rumput laut diolah lebih lanjut, maka nilai tambah akan dinikmati oleh mereka yang terkait di dalamnya.

Sebagai dampak dari kurangnya kegiatan pengolahan rumput laut, padahal animo masyarakat pesisir untuk menanam rumput laut semakin besar, maka pendapatan pembudidaya dan pengolah rumput laut kurang memadai. Kondisi tersebut dikhawatirkan akan dapat mengurangi gairah pembudidaya untuk memproduksi rumput laut.

Harapan dilakukannya pengembangan dan peningkatan nilai tambah komoditas rumput laut dengan menggunakan model Related Business Bundle adalah:

- 1) Membangun usaha komoditas rumput laut yang tangguh dengan pelaku utamanya adalah UMKM perempuan nelayan.
- 2) Memberikan nilai tambah ekonomis bagi komoditas rumput laut.
- 3) Menciptakan lapangan terutama masyarakat pesisir di Kota Baubau.
- 4) Meningkatkan pendapatan dan taraf hidup pembudidaya dan pengolah rumput laut serta masyarakat lainnya yang terlibat terutama istri-istri nelayan.

## **7.2.2. Komoditi Unggulan Kerang mabe**

### **7.2.2.1.. Potensi Sumberdaya Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan**

Kerang mabe merupakan salah satu komoditas perikanan yang menghasilkan butiran mutiara yang cukup penting sebagai penghasil devisa bagi negara. Salah satu jenis kerang mutiara yang sangat potensial untuk dikembangkan yaitu kerang mutiara jenis Pteria penguin, produk mutiara yang dihasilkannya harganya memang tidaklah semahal mutiara yang dihasilkan oleh kerang jenis Pinctada, namun tingkat keberhasilan usaha budidayanya sangat tinggi bila dibanding kerang mutiara jenis Pinctada, hal inilah yang mendorong usaha budidaya kerang mabe di Kelurahan Palabusa Kecamatan Lea-lea senantiasa berusaha mengembangkannya hingga saat ini, selain itu proses budidaya kerang jenis Pteria tergolong sangat mudah karena masih menggunakan teknologi yang sederhana baik dalam penangkapan, pembesaran, pemasangan inti, dan pemanenan.

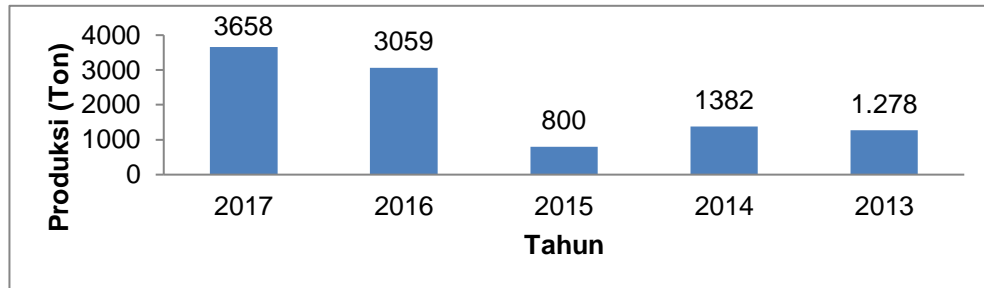
Produksi kerang mabe tahun 2017 mencapai 1,278 ton dengan nilai produksi Rp. 6.262.200.000, Tahun 2018 produksi kerang mabe meningkat menjadi 1382 ton dengan nilai produksi Rp. 6.771.800.000. Data 2019 menurun drastis menjadi 800 ton dengan nilai produksi Rp. 39.200.000. Kemudian mengalami peningkatan tahun 2020





## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota Baubau

sebesar 3059 ton dengan nilai produksi Rp. 14.989.100.000. Peningkatan produksi terus terjadi pada tahun 2021 sebesar 3658 ton dengan nilai produksi sebesar Rp 17.924.200.000. Dari data produksi tersebut mengindikasikan kualitas produksi terjaga. Data produksi kerang mabe disajikan pada Gambar 3.



Gambar 3. Perkembangan produksi kerang mabe di Kota Baubau  
(Sumber: DKP Kota Baubau, 2022)

Kegiatan usaha budidaya kerang mabe dilakukan secara perorangan dan perusahaan., Jumlah rumah tangga perikanan pelaku usaha budidaya kerang mabe di Kota Baubau sebanyak 9 Rumah Tangga Perikanan (RTP) yang berasal dari Kelurahan Palabusaa Kecamatan Lea-lea. Selain itu ada satu perusahaan budidaya kerang mabe dari Makassar dengan volume usaha yang cukup besar. lokasi produksinya terletak di perairan Kelurahan Palabusa Kecamatan Lea-Lea., disajikan pada Gambar 4.



Gambar 4. Lokasi budidaya kerang mabe di Kelurahan Palabusa A. Pemeliharaan kerang mabe, B. Keran mabe siap panen

Kegiatan budidaya kerang mabe dilakukan dengan *Metode Long Line* yang telah dimodifikasi menggunakan kayu atau bambu panjang 50 - 100 m yang dibentangkan, dan pada kedua ujungnya diikat pada patok kayu sebagai pengganti jangkar serta pelampung besar. Pada jarak setiap 3 meter, diberikan pelampung utama terbuat dari drum plastik. Bibit kerang mabe diikat dengan tali pada bentangan kayu. Modifikasi ini bertujuan untuk menghindarkan gantungan pengikat kerang mabe pada bentangan



saling terlilit sehingga meminimalkan tingkat kerugian yang bisa ditimbulkan jika terjadi gelombang besar.

Kegiatan budidaya kerang mabe yang dilakukan mencakup persiapan media pemeliharaan dengan metode long line, persiapan bibit, pengembangan bibit, pemeliharaan, penanganan panen dan pasca panen.

#### **7.2.2.2. Peluang pasar komoditas kerang mutiara mabe**

##### **A. Peluang Pasar Internasional**

Kerang mutiara merupakan salah satu komoditas perikanan yang dapat menghasilkan butir mutiara yang bernilai ekonomis dan merupakan salah satu komoditas ekspor dibidang perikanan. Jenis kerang mutiara yang sangat potensial untuk dikembangkan adalah *Pinctada maxima* yang menghasilkan Mutiara bulat yang mempunyai nilai jual dan banyak diminati oleh masyarakat, khususnya di negara-negara Eropa dan Jepang sebagai bahan baku perhiasan.

Sejak 2005 Indonesia telah menjadi negara produsen South Sea Pearl terbesar di dunia dengan memasok 43 persen kebutuhan dunia. Dari sisi nilai perdagangan, Indonesia menempati urutan kesembilan dunia. SSP asal Indonesia memiliki nilai ekspor lebih dari 29 juta dolar AS, atau 2,07 persen dari total nilai ekspor seluruh jenis mutiara di seluruh dunia. Negara tujuan ekspor mutiara Indonesia adalah Jepang, Hongkong, Australia, Korea Selatan, Thailand,, Swiss, India, Selandia Baru, dan Perancis.

Negara produsen SSP yang mendominasi pasar dunia hingga saat ini adalah Indonesia, Australia, Filipina, dan Myanmar, dengan produksi per tahun mencapai 10 hingga 12 ton. Indonesia merupakan penghasil SSP yang berasal dari kerang *Pinctada maxima*, baik dari alam maupun hasil budidaya. Adapun sentra budidaya *Pinctada maxima* di Indonesia tersebar di wilayah Lampung, Bali, Nusa Tenggara Barat, Nusa Tenggara Timur, Sulawesi Utara, Sulawesi Tenggara, Sulawesi Tengah, Gorontalo, Maluku, Maluku Utara, dan Papua Barat.

Ekspor mutiara Indonesia periode 2017 - 2021 mengalami fluktuasi, dari US\$ 51,4 juta di tahun 2017, menurun menjadi US\$ 44,4 juta pada tahun 2021 (BPS 2022, diolah Ditjen PDSPPK). ISSP umumnya diperdagangkan dalam bentuk loose (butiran)



dan jewelry (perhiasan) melalui lelang (auction) baik di pasar domestik maupun internasional, utamanya di Jepang, Hong Kong, dan Australia.

## **B. Peluang Pasar Nasional**

Mutiara merupakan salah satu komoditas dari sektor kelautan yang bernilai ekonomi tinggi dan memiliki prospek pengembangan usaha di masa datang. Hal ini dapat dilihat dari semakin banyaknya peminat perhiasan mutiara dan harganya yang terus mengalami peningkatan dari tahun ke tahun. Potensi mutiara dari Indonesia yang diperdagangkan di pasar dunia sangat berpotensi untuk ditingkatkan. Saat ini Indonesia baru memberikan porsi 26 persen dari kebutuhan di pasar dunia, dan angka ini masih dapat untuk ditingkatkan sampai 50 persen. Sumber daya kelautan Indonesia masih memungkinkan untuk dikembangkan, baik dilihat dari ketersediaan areal budidaya, tenaga kerja yang dibutuhkan, maupun kebutuhan akan peralatan pendukung budidaya mutiara.

Mutiara tersebut merupakan bahan baku perhiasan yang memiliki harga jual yang cukup menggiurkan yaitu bervariasi antara Rp.10.000.- Rp. 15.000.per butir. Sementara dalam satu ekor kerang mabe yang hidup dapat dimasukan nukleus (OP) hingga 2 biji (inti) tergantung ukuran besarnya serta dapat dipanen selama kurang lebih antara 4–6 bulan pemeliharaan di laut. kisaran harga tersebut dapat ditingkatkan sesuai dengan kalasifikasi urutan kelas super yaitu dapat mencapai harga antara Rp. 25.000 sampai Rp.60.000 perbutir. Pemasaran mutiara kerang mabe setengah dan 2/3 bulat adalah meliputi pasaran lokal, Bali, Mataram, Surabaya dan Jakarta.

### **7.2.3. Komoditi Unggulan Perikanan Tangkap**

Produksi perikanan tangkap dipengaruhi oleh beberapa faktor seperti sumberdaya ikan, jumlah Rumah Tangga Perikanan (RTP), ketersediaan jumlah dan jenis alat tangkap, armada penangkapan, trip penangkapan dalam satu tahun, dan lain sebagainya.

Komoditas perikanan tangkap unggulan dan potensial pada Tabel 2 diatas berkontribusi pada statistik produksi perikanan Kota Baubau. Produksi perikanan tangkap tahun 2017 berjumlah 11.453 ton dan tahun 2018 mengalami peningkatan menjadi 11.986 ton, tahun 2019 produksi ikan berjumlah 11.461 menurun



dibandingkan tahun 2018, dan tahun 2020 produksi perikanan sebanyak 9.488 ton mengalami penurunan akibat pandemic covid banyak nelayan yang tidak melakukan kegiatan dilaut menangkap ikan. Produksi ikan tertinggi terdapat di Kecamatan Batupoaro, yaitu tahun 2017 berjumlah 5.874 ton, tahun 2018 berjumlah 6.018 ton, tahun 2019 berjumlah 4.732 ton, tahun 2020 berjumlah 4,080 ton. Produksi ikan terendah di Kecamatan Murhum, yaitu tahun 2017 berjumlah 146 ton dan tahun 2018 berjumlah 156 ton, tahun 2019 berjumlah 45 ton dan tahun 2020 berjumlah 28 ton. Sebaran produksi ikan di Kota Baubau berdasarkan kecamatan disajikan pada Tabel 5. Tabel 5. Produksi perikanan tangkap menurut Kecamatan di Kota Baubau

Kecamatan	Perikanan laut			
	2017	2018	2019	2020
Betoambari	1.400	1.457	1.209	958
Murhum	146	156	45	28
Batupoaro	5.847	6.018	4.732	4,080
Wolio	439	529	203	152
Kokalukuna	2.301	2.417	2.395	2.372
Sorawolio	-	-	-	-
Bungi	-	-	-	-
Lea-Lea	1.320	1.409	2.877	1.898
Baubau	11.453	11.986	11.461	9.488

*Sumber: BPS Kota Baubau, 2021 & DKP Kota Baubau, 2021*

PPI Wameo merupakan tempat pendaratan ikan terbesar di Kota Baubau. Ikan yang masuk berbagai daerah penangkapan jenis ikan pelagis maupun ikan demersal. Produksi ikan yang terdata di PPI Wameo Tahun 2017 berjumlah 4.656,942 ton dan Tahun 2018 berjumlah 5.561,772 ton. Kemudian pada tahun 2019 dan tahun 2020 terjadi penurunan jumlah produksi ikan sekitar 16 persen yang disebabkan kondisi pandemic covid corona melanda bangsa Indonesia termasuk di Kota Baubau. Selain itu juga diakibatkan kelangkaan ikan yang masuk didaratkan di PPI Wameo dengan akibat dipengaruhi oleh musim.

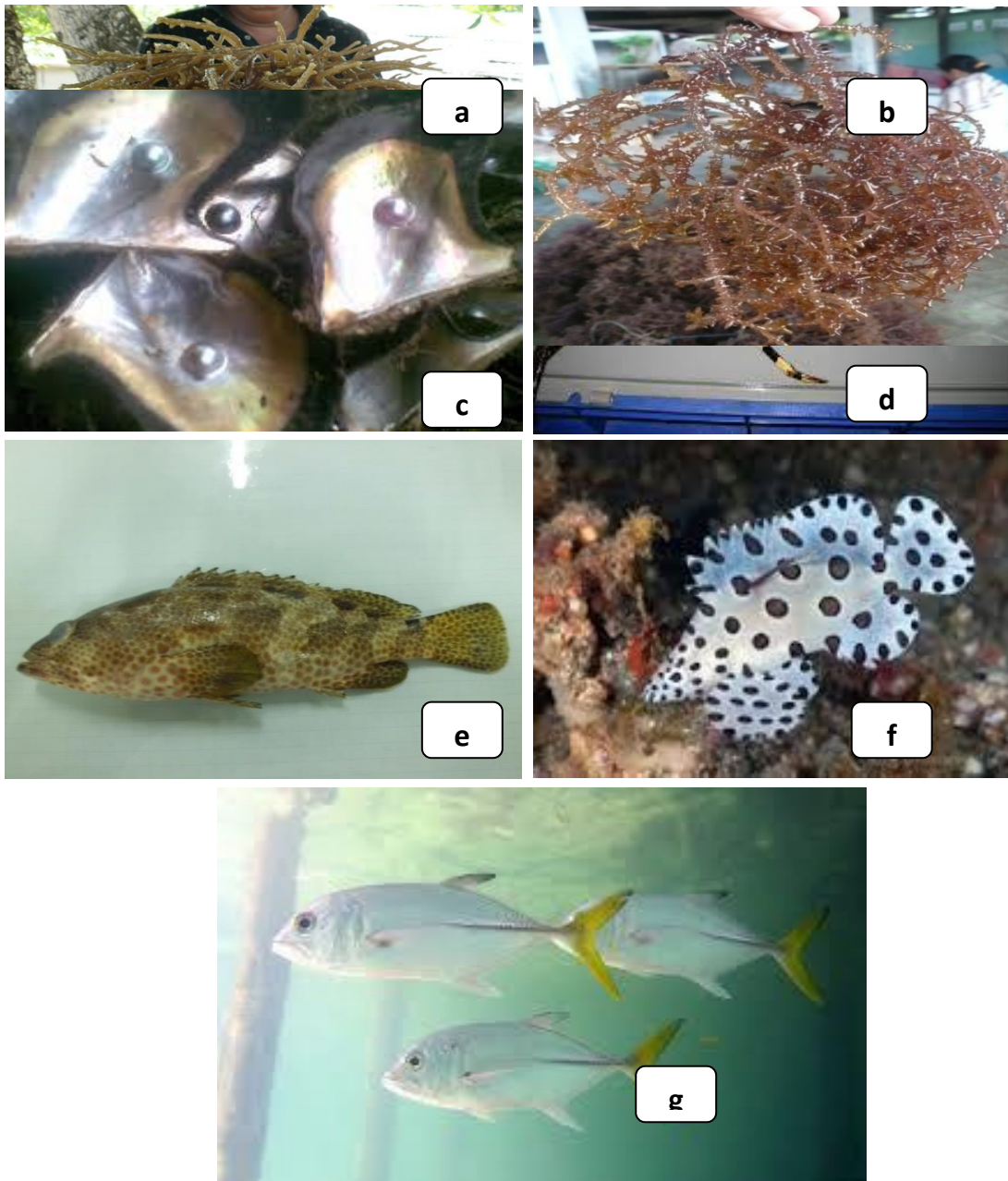
Potensi pengembangan komoditi perikanan sangat besar karena didukung oleh potensi lahan yang masih luas, jumlah pelaku usaha pada level pembudidaya, pedagang pengumpul dan eksportir serta dukungan kebijakan pemerintah daerah dalam menjadikan sektor perikanan sebagai salah sektor unggulan pembangunan daerah di Kota Baubau. Aspek lainnya, budaya kerja masyarakat masih



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota Baubau

mengedepankan kearifan lokal sehingga masih tercipta semangat kebersamaan dalam menjalankan usaha produksi berbagai komoditi.

Berdasarkan hasil survey bahwa beberapa komoditi perikanan yang berkontribusi terhadap pertumbuhan ekonomi di Kota Baubau adalah rumput laut, kerang mabe, lobster, kerapu dan ikan kuwe. Komoditi prioritas masyarakat yang dikembangkan di Kota Baubau disajikan pada Gambar 5 Berikut ini:

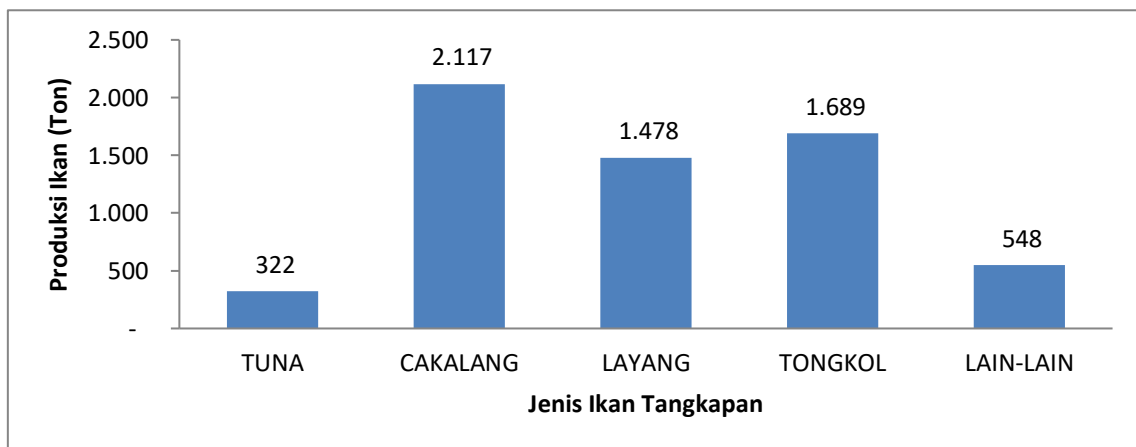


Gambar 5. Komoditas budidaya laut di Kota Baubau: a) rumput laut jenis cottoni; b) rumput laut jenis sorgoasum; c) kerang mabe; d) lobster; e) kerapu tiger; f) kerapu tikus; e) ikan kuwe



Produksi komoditas perikanan tangkap unggulan pada tahun 2019 berjumlah 11.461 ton dan tahun 2020 mengalami penurunan menjadi 9.488 ton atau mengalami penurunan produksi sebanyak 17,22 persen dibandingkan produksi tahun 2019. Produksi ikan tertinggi terdapat di Kecamatan Batupoaro, yaitu tahun 2018 berjumlah 4.732 ton dan tahun 2020 berjumlah 4.080. Produksi ikan terendah di Kecamatan Murhum, yaitu tahun 2019 berjumlah 45 ton dan tahun 2020 berjumlah 28 ton. Penurunan produksi ikan tangkap tahun 2019 dan tahun 2020 lebih banyak dipengaruhi oleh kondisi pandemic covid corona, dimana nelayan membatasi kegiatannya menangkap ikan.

PPI Wameo merupakan tempat pendaratan ikan terbesar di Kota Baubau. Ikan yang masuk berbagai jenis baik ikan pelagis maupun ikan demersal. Produksi ikan yang terdata di PPI Wameo Tahun 2017 tertinggi adalah jenis ikan cakalang 2.117 ton dan terendah ikan tuna sebesar 322 ton. Data produksi ikan di PPI Wameo disajikan pada Gambar 6.



Gambar 6. Produksi ikan yang didaratkan di PPI Wameo Tahun 2020  
Sumber, DKP Kota Baubau, 2022

### **7.2.3.1. Rumah Tangga Perikanan Tangkap**

Jumlah Rumah Tangga Perikanan Tangkap (RTP) di suatu wilayah menggambarkan besarnya kapasitas usaha produksi perikanan tangkap di wilayah tersebut, sebab rumah tangga nelayan merupakan suatu unit usaha perikanan tangkap berdasarkan kepemilikan aset dan otoritas pengelolaan usaha. Namun demikian,



gambaran tersebut akan menjadi bias pada kondisi skala usaha yang beragam, sehingga informasi RTP perlu didukung informasi tentang karakteristik alat tangkap.

Jumlah RTP perikanan tangkap di Kota Baubau 255 yang tersebar pada 8 kecamatan. Jumlah RTP terbesar adalah Kecamatan Batu Poaro dan RTP terkecil terdapat di Kecamatan Sorowolio sebanyak 2 RTP. Distribusi sebaran RTP berdasarkan kecamatan disajikan pada Tabel 6.

Tabel 6. Distribusi sebaran RTP berdasarkan kecamatan tahun 2022

No	Kecamatan	RTP
1	Batu Poaro	825
2	Betoambari	312
3	Bungi	41
4	Kokalukuna	672
5	Lea-Lea	389
6	Murhum	41
7	Sorowolio	2
8	Wolio	88
Total		2.370

*Sumber: Data primer dan sekunder diolah, 2022*

RTP yang memiliki skala usaha yang relatif besar adalah unit perikanan pukat cincin dan huhate (pole and line) yang umumnya memiliki kapasitas kapal > 10 GT dengan jumlah ABK 5-10 orang. RTP dengan skala usaha yang lebih kecil yakni perikanan rawai, pancing tonda, pancing ulur, pukat pantai, jaring insang, pukat cakalang dan bubu yang mengoperasikan kapal berkapasitas < 5 GT atau perahu bermotor tempel.

#### **7.2.3.2. Daerah Penangkapan Perikanan Tangkap**

Daerah penangkapan ikan di perairan Kota Baubau dapat dikelompokkan menjadi tiga kategori berdasarkan sumberdaya ikan dan jenis alat tangkap yang beroperasi, yaitu :

- 1) Daerah penangkapan ikan cakalang, tuna dan tongkol

DPI ikan cakalang dan tongkol mulai pada perairan dengan kedalaman 100 meter ke arah luar. DPI ini dibatasi oleh penyebaran ikan cakalang, tuna dan tongkol



yang cenderung terbatas pada perairan dalam berkarakter oseanik. Batas wilayah DPI ini berada di luar Kota Baubau atau di sekitar Selat Buton terluar, Kabupaten Buton dan Wakatobi.

2) Daerah Penangkapan Ikan Pelagis Kecil lainnya.

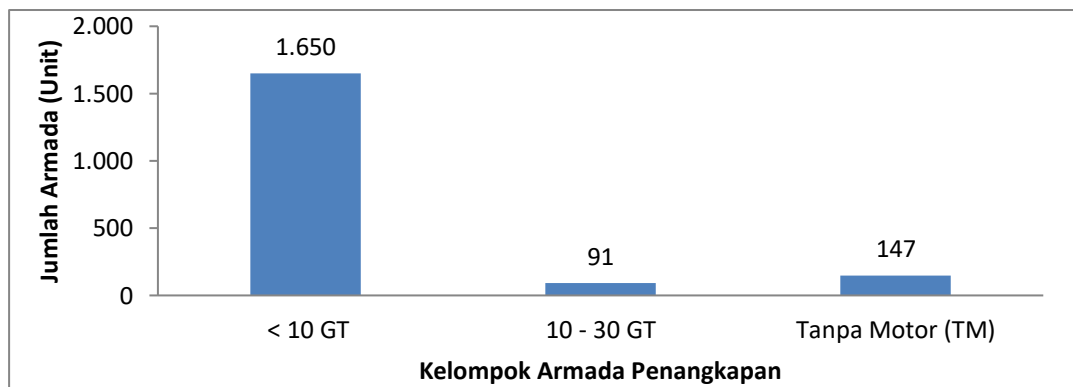
DPI ikan pelagis kecil lainnya dapat dibatasi mulai kedalaman 20 meter atau di luar tubir karang hingga kedalaman 100 meter. Batas ke arah pantai dibatasi oleh perairan yang terlalu dangkal juga oleh area pelabuhan/tempat berlabuh, area budidaya dan aktivitas masyarakat lainnya. Batas ke arah luar dibatasi oleh kebiasaan operasi alat penangkap ikan pelagis kecil seperti bagan, pukot cincin dan jaring insang yang beroperasi pada perairan dengan kedalaman > 100 meter.

3) Daerah penangkapan ikan karang

DPI ikan karang adalah pada area terumbu karang yang menyebar sepanjang tubir karang sejajar garis pantai Kota Baubau

### 7.2.3.3. Armada Penangkapan Ikan

Kualitas dan kuantitas armada penangkapan merupakan salah satu variabel yang sangat menentukan produktivitas dan tingkat pendapatan nelayan. Jumlah armada penangkapan ikan di Kota Baubau disajikan pada Gambar 7.



Gambar 7. Jumlah armada penangkapan ikan di Kota Baubau

Berdasarkan Gambar 7. Jumlah armada penangkapan ikan di Kota Baubau pada tahun 2018 sebanyak 1.888 unit. Kondisi armada penangkapan ikan di Kota Baubau dari sisi ukuran masih didominasi kapal motor dengan kapasitas  $\leq 10$  GT dengan jumlah 1.650 unit. Jumlah armada penangkapan ikan terendah adalah  $\geq 10$ GT sebanyak 91 unit. komposisi armada tersebut mengindikasikan kegiatan perikanan





## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota Baubau

tangkap di Kota Baubau didominasi perikanan pantai atau perairan yang tidak jauh dari pantai. Kategori perikanan yang demikian biasanya memanfaatkan ekosistem terumbu karang baik terumbu karang tepi maupun gosong karang. Selain itu juga memanfaatkan sumberdaya ikan pelagis kecil yang menyebar di perairan dangkal (< 100 meter).

Kapal motor dengan kapasitas  $\leq 10$  GT digunakan untuk menjangkau daerah penangkapan ikan perairan sekitar Selat Buton hingga perairan sekitar Terumbu karang di sepanjang pantai Kota Baubau. Selain itu juga menjadi armada pendukung untuk mengangkut ikan hasil tangkapan pada perikanan bagan perahu. Adapun di sekitar pantai terdapat hamparan karang yang luas, di lokasi inilah sebagian besar nelayan menangkap ikan sehingga dapat dijangkau dengan perahu tanpa motor. Armada penangkapan ikan di Kota Baubau disajikan pada Gambar 8.



Gambar 8. Armada penangkapan ikan: a. kapal bermotor  $\geq 10$  GT; b. perahu bermotor  $\leq 5$  GT; c. perahu tanpa motor



#### 7.2.3.4. Alat penangkapan ikan

Berdasarkan hasil pengamatan di lapangan, terdapat alat penangkap ikan cakalang dan tongkol berupa jaring insang namun dalam pengoperasiannya tidak seperti jaring insang pada umumnya. Alat ini dioperasikan dengan cara jaring digantung membentang di belakang perahu kemudian perahu mengejar kawanan ikan cakalang lalu memosisikannya di belakang perahu dan selanjutnya jaring dijatuhkan membentang di atas kawanan ikan tersebut. Masyarakat setempat menyebutnya “bombo cakalang”. Diduga bahwa dalam statistik perikanan Kota Baubau API ini dimasukkan dalam kategori jaring insang, tetapi agar lebih spesifik dalam laporan ini disebut sebagai jala cakalang.

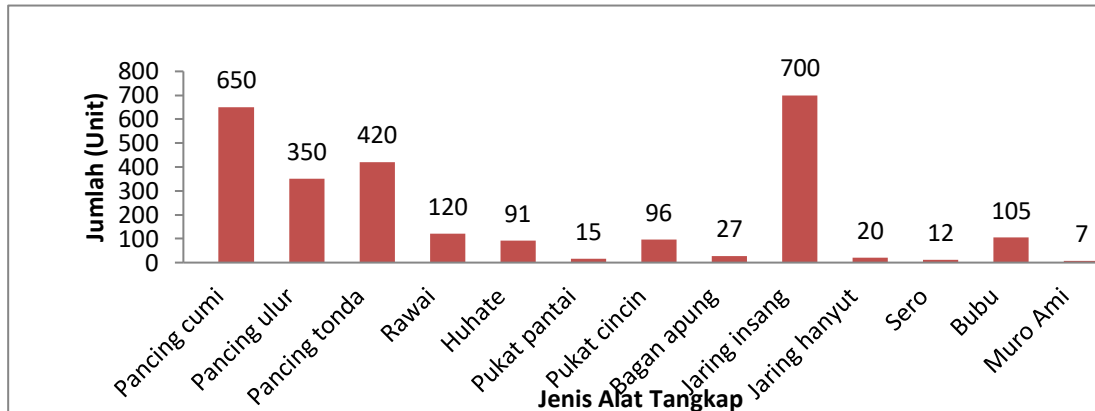
Komposisi jenis API di Kota Baubau bervariasi yaitu pancing cumi, pancing ulur, pancing tonda, rawai, huhate, pukot pantai, pukot cincin (purse seine), bagain apung, jaring insang, jaring hanyut, sero, bubu dan muro ami. Jenis alat tangkap terbanyak adalah jaring insang berjumlah 700 unit dan pancing cumi berjumlah 650 unit. Sedangkan jenis alat tangkap terkecil jumlahnya adalah alat tangkap muro ami berjumlah 7 unit. Komposisi jenis alat penangkapan ikan di Kota Baubau disajikan pada Gambar 9.



Gambar 9. Beberapa jenis API: a. alat tangkap pukot cincin (purse seine), b. alat tangkap bubu, c. alat tangkap gillnet.



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota Baubau



Gambar 10. Komposisi Jenis Alat Penangkapan Ikan di Kota Baubau. Sumber: Data primer dan sekunder yang diolah, 2022

### 7.2.3.5. Peluang pasar komoditas perikanan tangkap

#### A. Peluang pasar Internasional

Ikan menjadi salah satu komoditas makanan yang paling banyak diperdagangkan di dunia. Berdasarkan data di *The State of World Fisheries and Aquaculture* (SOFIA), produksi ikan dunia pada tahun 2025 diproyeksikan sebesar 196 juta ton, yang terdiri dari 52% berasal dari perikanan budidaya dan 48% dari perikanan tangkap. Proyeksi ini meningkat signifikan dari data produksi ikan pada 2014 yang sebesar 167,2 juta ton, dengan rincian 44% perikanan budidaya dan 56% perikanan tangkap. Indonesia merupakan negara kedua terbesar sebagai penyumbang kebutuhan ikan dunia setelah China. Ini akan menjadi hal penting dalam pemenuhan kebutuhan pangan dan gizi bagi populasi dunia yang akan berjumlah 9,7 miliar penduduk pada tahun 2050. Berdasarkan data perdagangan komoditas ikan internasional pada periode 2001 sampai 2016 bahwa kontribusi Indonesia dalam perdagangan komoditas dunia sebesar termasuk dalam 10 besar negara pengeskor ikan. Trend neraca perdagangan tersebut sangat positif.

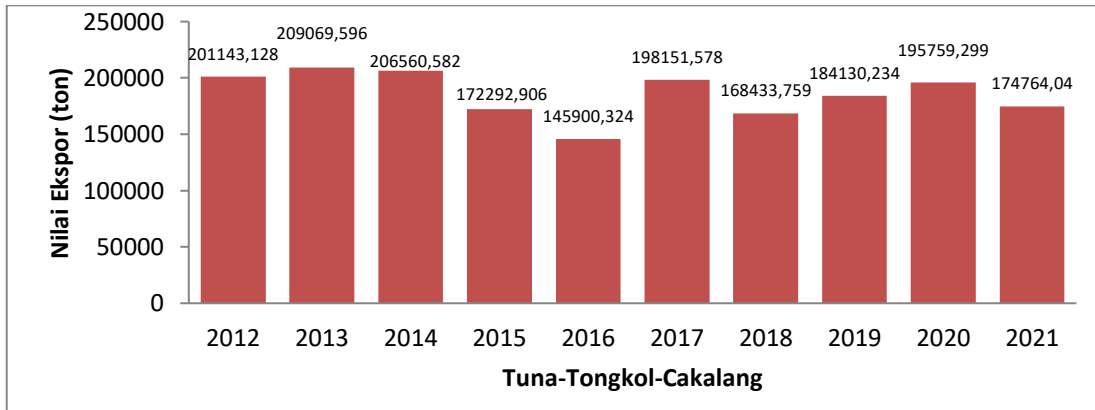
Sejak tahun 2001 sampai tahun 2016, telah terjadi perubahan signifikan pada 10 besar negara net eksportir ikan dunia. Sebelum tahun 2016, Indonesia selalu berada dibawah Vietnam dan Thailand. Akan tetapi, sejak tahun 2016 Indonesia mengalami perkembangan dengan berada diatas kedua negara tersebut. Hal ini sangat potensial dan menjadi peluang bagi pasar internasional, terutama Amerika Serikat, Jepang, China dan Uni Eropa.

Dalam siklus pasar global, komoditas prioritas yang menjadi komoditas ekspor adalah ikan tuna, cakalang dan tongkol. Ikan tersebut telah merambah pasar dunia sehingga menjadi lokomosi bisnis internasional yang menjadi andalan Indonesia.



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota Baubau

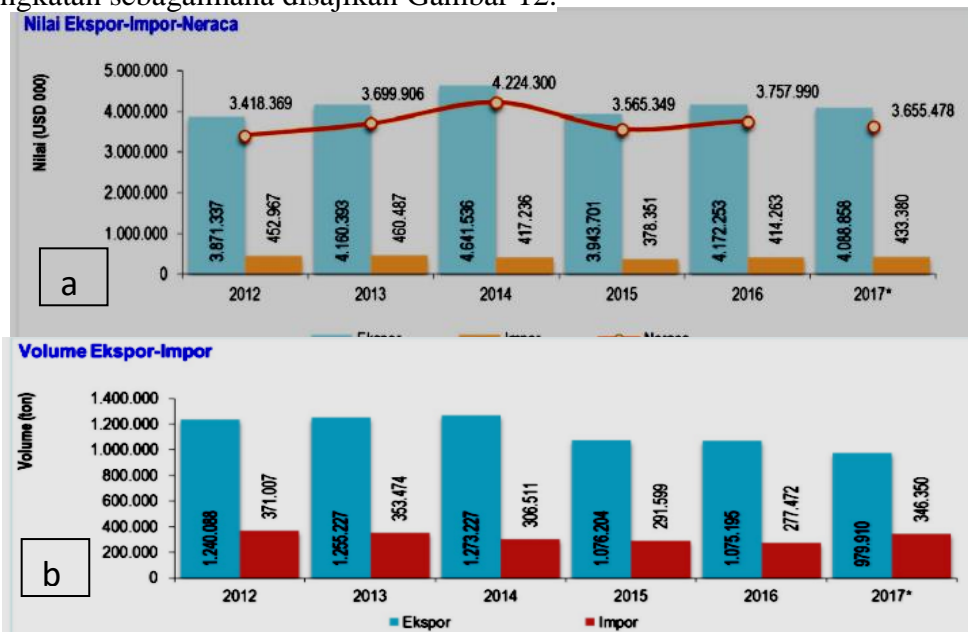
Prospek pasar ekspor mengalami fluktuatif tetapi masih menjangkau ketercukupan permintaan pasar dunia. Nilai ekspor komoditas ini masih menjadi primadona dan memiliki tren positif sebagaimana disajikan pada Gambar 11.



Gambar 11. Tren ekspor ikan tuna-cakalang – tongkol  
Sumber: KKP RI, 2022

### B. Peluang pasar nasional dan regional

Indonesia adalah negara kepulauan terbesar di dunia dan produsen ikan terbesar di Asia Tenggara. Pada tahun 2010, Indonesia menyumbang sekitar 10,8 juta MT atau 35% dari produksi ikan di kawasan tersebut. Berdasarkan data BPS (2016), menunjukkan volume ekspor mampu menyerap 474 produk perikanan dengan Kode HS 10 Digit tahun 2016. Selanjutnya, trend nilai ekspor dari tahun 2012 – 2016 mengalami peningkatan sebagaimana disajikan Gambar 12.



Gambar 12. a) Nilai ekspor-import-neraca; b) Volume ekspor-import  
Sumber: Ditjen PDS KKP, 2020



Tren tahunan pada Gambar 6.2a. menunjukkan bahwa nilai ekspor naik 2.45%, impor turun 1.89%, neraca naik 3.05%; dan rata-rata % nilai impor terhadap nilai ekspor sebesar 10.36%. Sedangkan pada Gambar 6.2b. menunjukkan trend tahunan volume ekspor turun 3.23%; volume impor turun 6.93%. Rata-rata % volume impor terhadap volume ekspor sebesar 27.01%. Meskipun adanya kecenderungan penurunan volume ekspor (3.23% per tahun), namun tidak berpengaruh terhadap nilai ekspor. Nilai ekspor rata-rata naik 2.45% per tahun.

Realisasi ekspor 2017 mencapai 59.19% apabila dibandingkan dengan target 2017 sebesar USD 7.62 miliar (KKP,2017). Dengan demikian terdapat kesenjangan yang besar antara target dan realisasi ekspor. Tahun 2017, berbagai komoditas kelautan dan perikanan mengalami peningkatan nilai ekspor, di antaranya udang mengalami kenaikan 0,53%, tuna tongkol cakalang (TTC) naik 18,57%, rajungan & kepiting (RK) naik 29,46%, cumi sotong gurita (CSG) naik 16,54%, dan rumput laut (RL) naik 23,35%, sedangkan komoditas lainnya naik 3,61%. Pada periode yang sama, nilai ekspor produk kelautan dan perikanan ke negara tujuan utama juga menunjukkan peningkatan. Nilai ekspor ke Amerika Serikat naik 12,82%, Jepang naik 8,31%, ASEAN naik 3,42%, Tiongkok naik 11,28%, Uni Eropa naik 9,38%, dan lainnya turun 1,76%. Luasnya jangkauan pasar nasional sangat dipengaruhi oleh angka konsumsi ikan per kapita per tahun. Data tersebut dapat digunakan untuk mengetahui besarnya kebutuhan ikan di dalam negeri yang dikonsumsi masyarakat. Angka konsumsi ikan per wilayah dimanfaatkan untuk perencanaan dan penetapan kebijakan suatu wilayah dalam pembukaan peluang usaha di sector UMKM perikanan.

### **7.3. Pengembangn Perikanan Budidaya Laut**

Terkait dengan potensi budidaya laut, pengembangan suatu produk dilakukan dengan pemilihan komoditas unggul dan potensial baik perikanan budidaya maupun perikanan tangkap. Hal tersebut untuk menentukan, komoditas apa yang dapat diprioritaskan bagi pengembangan peluang ekonomi masyarakat pesisir Kota Baubau.

Potensi pengembangan komoditi perikanan sangat besar karena didukung oleh potensi lahan yang masih luas, jumlah pelaku usaha pada level pembudidaya,



pedagang pengumpul dan eksportir serta dukungan kebijakan pemerintah daerah dalam menjadikan sektor perikanan sebagai salah sektor unggulan pembangunan daerah di Kota Baubau. Aspek lainnya, budaya kerja masyarakat masih mengedepankan kearifan lokal sehingga masih tercipta semangat kebersamaan dalam menjalankan usaha produksi berbagai komoditi, sebagai berikut:

### **7.3.1. Budidaya ikan system KJA**

Budidaya ikan system KJA telah dilakukan oleh masyarakat Kota Baubau. Akan tetapi, budidaya ikan melalui metode Keramba Jaring Apung belum dikembangkan secara *massive* seperti halnya budidaya rumput laut. Lokasi potensial untuk budidaya ikan system KJA yaitu di perairan Kelurahan Palabusa, Kelurahan Kalia-Lia Kelurahan Kolese dan Kelurahan Lowu-lowu.

Kelompok pembudidaya melakukan pembesaran lobster, kerapu dan dan ikan kuwe pada KJA yang berukuran 12 x 8 meter dengan kedalaman 8 – 20 meter. Biaya investasi di awal kegiatan mencapai Rp.75.000.000 termasuk kebutuhan rakit KJA, rumah jaga, jaring dan bibit ikan dan lobster. KJA di lokasi kajian disajikan pada Gambar 13.



Gambar 13. Budidaya ikan dan lobster di Keramba Jaring Apung (KJA)

Bibit lobster dengan harga Rp. 575.000 per kg ukuran 1 ons per ekor, namun kebanyakan adalah hasil tangkapan langsung dari alam. Lobster yang dipelihara adalah jenis lobster bambu dan lobster mutiara. Lobster dipelihara dalam jangka waktu 10 bulan dengan harga jual Rp. 900.000 – Rp. 1.200.000 per kg. Biaya pakan lobster bagi



kelompok pembudidaya tidak sulit yakni dengan memanfaatkan Gastropoda yang banyak tumbuh di hutan mangrove, masyarakat menyebutnya dengan nama “Labangkura”. Jenis pakan lobster ini sangat melimpah sehingga dapat menekan biaya pakan lobster. Untuk pemasaran, pembudidaya sudah memiliki pasar di Kota Baubau dan Kota Kendari, sehingga meningkatkan pendapatan nelayan pembudidaya lobster.

Bibit kerapu macan diperoleh dari Bali dengan harga Rp. 12.000 per cm dan Rp. 1.500 per cm/ekor untuk jenis kerapu tikus. Untuk jenis kerapu macan, masa pemeliharaan 7 – 9 bulan dihargai Rp. 200.000 per kg dan Rp. 120.000 per kg untuk jenis kerapu tikus. Sementara pakan yang digunakan adalah pakan ikan rucah.

Rumah Tangga Perikanan yang berfungsi sebagai pelaku usaha budidaya ikan dan lobster di KJA berjumlah 7 RTP. Dari ketujuh RTP tersebut, 3 RTP yang melakukan usaha budidaya lobster, 2 RTP budidaya ikan kuwe dan 2 RTP budidaya ikan kerapu. Distribusi jumlah RTP berdasarkan lokasi disajikan pada Tabel 7.

Tabel 7. Jumlah RTP Budidaya ikan dan lobster di KJA Tahun 2021

No	Kecamatan	Kelurahan	RTP Budidaya KJA ikan dan Losbter
1	Lea-lea	Palabusa	2
		Kalia-lia	1
		Kolese	2
		Lowu–Lowu	2
Kota Baubau			7

*Sumber: Diolah dari data primer dan sekunder, 2022*

### 7.3.2. Budidaya Ikan Air Tawar

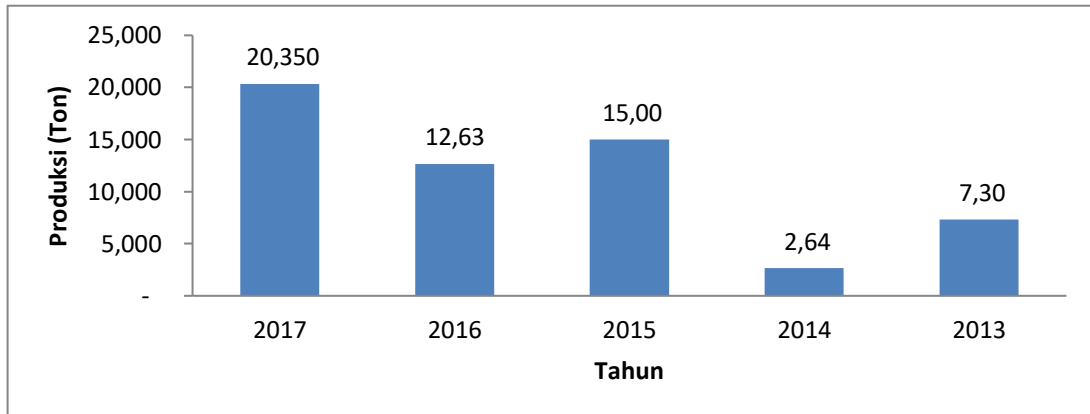
Budidaya air tawar di Kota Baubau umumnya dilakukan dalam skala rumah tangga dengan memanfaatkan lahan pekarangan. Sebagian lagi memanfaatkan sekitar lahan persawahan untuk pemeliharaan ikan. Potensi lahan budidaya ikan air tawar seluas 50.25ha dan yang telah dimanfaatkan seluas 6,6ha.

Rumah Tangga Perikanan untuk sektor budidaya kolam air tawar di Kota Baubau tersebar di wilayah Kecamatan Bungu, Kecamatan Lea-Lea dan Kcamatan



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota Baubau

Sorowolio. Jumlah RTP sebanyak 78. Jumlah produksi yang dihasilkan mengalami peningkatan Tahun 2021. Akan tetapi, kurun waktu tahun 2017 – 2021 mengalami fluktuatif. Total produksi ikan disajikan pada Gambar 14.



Gambar 14. Produksi ikan air tawar di Kota Baubau, (Sumber: Diolah dari data primer dan sekunder, 2022)

Umumnya, masyarakat membudidayakan air tawar jenis nila, lele dan mas di kolam-kolam sederhana dengan memanfaatkan pekarangan rumah masing-masing dan lahan di sekitar sawah. Sebagian kecil lainnya sudah melakukan kegiatan pemeliharaan ikan air tawar secara profesional seperti di Kecamatan Bungi, Kecamatan Sorowolio dan Kecamatan Lea-Leadengan memanfaatkan lahan mencapai 0,5 – 1,5 hektar per kolam. Kolam budidaya ikan air tawar pada Gambar 15.



Gambar 15. Budidaya ikan air tawar di Kecamatan Bungi Kota Baubau

Kedalaman kolam rata-rata 1 – 1,5 meter dimana sumber air berasal dari sungai dan sumur bor yang dibantu dengan mesin genset untuk mengalir area kolam. Sumber bibit dipasok oleh *suplier* dimana bibit berasal dari Surabaya dan Jogjakarta dengan





ukuran bervariasi antara 2 – 8 cm per ekor untuk setiap jenis ikan yang dibudidayakan (ikan lele, mas, nila).

### 7.3.3. Budidaya Air Payau

Budidaya air payau tidak sepopuler budidaya ikan laut dan ikan air tawar sehingga sedikit memberikan kontribusi terhadap pembangunan sektor perikanan air payau di Kota Baubau. Potensi areal yang ada didukung dengan dukungan sarana dan prasarana dasar serta peluang pasar yang cenderung stagnan dari tahun ke tahun menyebabkan kegiatan budidaya air payau masih menjadi salah satu potensi dimasa yang akan datang.

Potensi lahan budidaya ikan di tambak seluas 73,30 ha dan luas lahan yang telah dimanfaatkan 5,5 ha. Rumah Tangga Perikanan untuk sektor budidaya air payau sebanyak 10 RTP. Lahan tambak yang tersedia saat ini sekitar 2 ha bantuan dari DKP Kota Baubau dan 3 ha adalah milik masyarakat pribadi. Upaya pengembangan lahan tambak terus dilakukan baik melalui pendekatan program maupun pendekatan pelaku usaha. Data potensi lahan, RTP dan produksi ikan bandeng disajikan pada Tabel 8

Tabel 8. Potensi lahan, RTP dan produksi ikan bandeng Tahun 2022

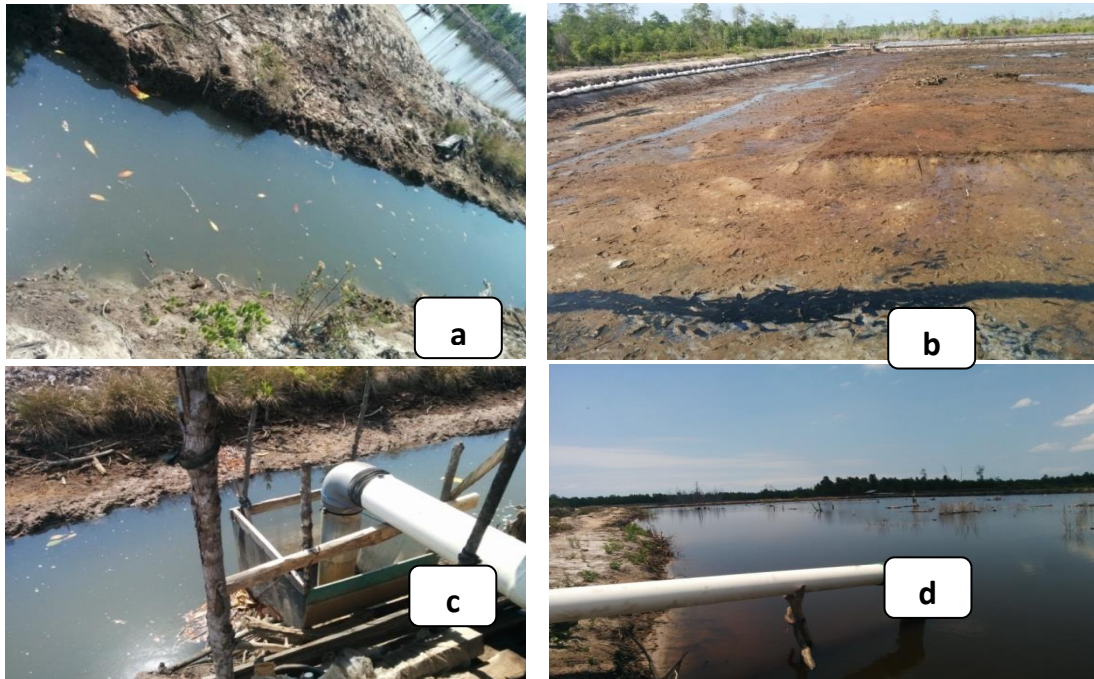
No	Komoditas budidaya	Potensi lahan (ha)	Luas lahan termanfaatkan (ha)	RTP	Produksi (Ton)
1	Bandeng	73.30	5.50	10	2.250
	<b>Jumlah</b>			10	2.250

Sumber: DKP Kota Baubau 2022

Saluran irigasi tambak di Kota Baubau umumnya terbuat dari tanah. Ukuran saluran irigasi (tinggi x lebar) bervariasi antara 3 x 6 m<sup>2</sup>. Jarak kawasan tambak dari garis pantai berkisar antara 10 – 250 m. Jenis pematang tambak berupa tanah liat bercampur pasir dengan lebar rata-rata 3 m. Kedalaman dasar tambak sampai ke pematang 0,5 – 2 m. Lama sirkulasi air dari pintu air sampai memenuhi semua area tambak berkisar antara 4 – 6 jam. Pintu air yang digunakan dibuat dari bahan kayu dengan tinggi 3 m dan lebar antara 1 – 1,5 meter. Pintu pemasukan air tambak yang



digunakan juga hanya satu (inlet sekaligus outlet). Pasokan air mengandalkan pasang surut air laut. Sistem konstruksi tambak disajikan pada Gambar 15



Gambar 16. Sistem konstruksi tambak yang direkomendasikan untuk digunakan di Kota Baubau (a) Saluran irigasi/kanal tunggal; (b) Kolam tambak setelah panen; (c) Proses pemasukan air dari saluran ke tambak; (d) Air masuk ke tambak menggunakan pipa 10-12 inci.

Sumber bibit ikan dan benih udang petambak di Kota Baubau berasal dari Kendari. Sementara sumber pakan berasal dari Kota Kendari dan Surabaya. Kebutuhan benih dan pakan tersebut disuplai oleh mitra usaha dengan merk pasar ‘PRIMA’ dan ‘IRAWAN 683’.

#### **7.4. Variabilitas komoditas perikanan**

##### **7.4.1. Perikanan Budidaya**

Penilaian viabilitas berbagai komoditas perikanan yang dianggap signifikan dilakukan analisis yang mengurutkan perkiraan prospek pengembangan komoditas-komoditas yang ada. Identifikasi terhadap kriteria-kriteria yang berpengaruh terhadap pengembangan komoditi yang digunakan terdiri atas pelaku, produktifitas, peluang dan jangkauan pasar, daya serap tenaga kerja, modal dan sistem bisnis. Kriteria lainnya yaitu mengidentifikasi faktor pendukung pengembangan komoditi perikanan, antara lain aspek kebijakan, koordinasi lintas sektoral, teknologi,



kelembagaan dan sumber daya manusia. Kriteria-kriteria yang paling berpengaruh, sebagai berikut:

#### **7.4.1.1. Pelaku Usaha**

Pelaku usaha dipandang sebagai salah satu faktor yang urgent dalam penilaian komoditi unggulan. Hal tersebut disebabkan pelaku usaha bidang perikanan terutama Rumah Tangga Perikanan (RTP) telah memberikan sumbangsi terhadap peningkatan produksi perikanan di Kota Baubau. Penilaian kluster pelaku usaha dikelompok menjadi 3 (tiga), yaitu petani atau pembudidaya, pedagang pengumpul desa atau pedagang pengumpul pulau dan pedagang pengumpul kota.

Kluster pelaku usaha yang berkontribusi terhadap produksi perikanan terdiri atas pembudidaya rumput laut, pembudidaya ikan dengan system KJA, pembudidaya ikan air tawar dan nelayan tangkap. Frekuensi usaha yang dikembangkan pembudidaya untuk kegiatan produksi budidaya rumput laut adalah 4 - 6 kali panen dalam setahun, pembudidaya ikan 1 - 2 kali dalam setahun. Sementara itu, pelaku usaha pedagang pengumpul desa atau pedagang pengumpul pulau mengembangkan usahanya pada beberapa daerah sentra produksi di Kecamatan Lea-lea, Kecamatan Bungi, Kecamatan Batupoara dan Kecamatan Betoambari. Khusus untuk pedagang pengumpul kota, telah mengembangkan usaha dengan menampung hasil-hasil produksi dari pembudidaya secara langsung dan pedagang pengumpul desa atau pedagang pengumpul pulau. Begitu halnya dengan pelaku usaha perikanan tangkap, usaha yang dikembangkan dilakukan secara perorangan dan kelompok. Dari aspek usaha, kegiatan produksi yang telah dikembangkan melalui usaha budidaya dan perikanan tangkap telah memberikan pengaruh terhadap pendapatan dan peningkatan ekonomi masyarakat atau secara khusus Rumah Tangga Petani (RTP).

#### **7.4.1.2. Rantai distribusi pemasaran**

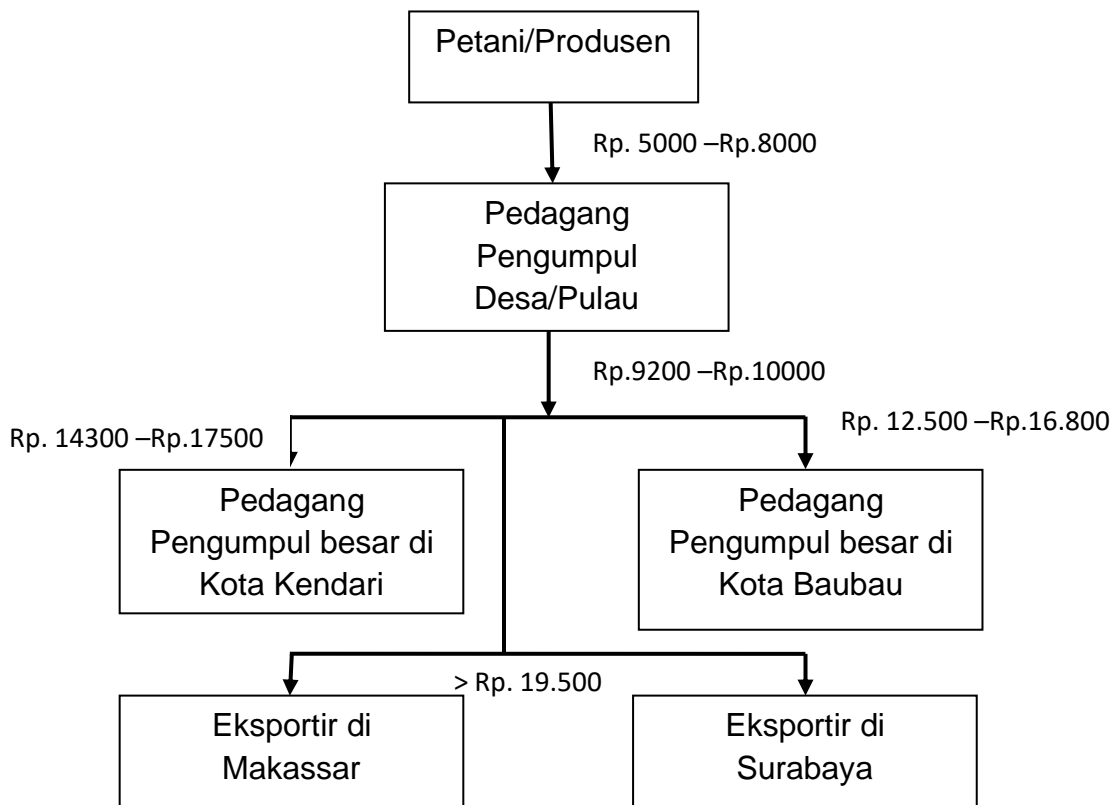
Peluang pasar hasil-hasil budidaya dan hasil perikanan tangkap sangat prospek karena jangkauan pasar sangat mudah. Pemasaran hasil tersebut dapat dilakukan dalam wilayah Kota Baubau dan dipasarkan di daerah lain seperti Kota Kendari, Makassar, Bali, Surabaya dan Jakarta. Distribusi produk hasil budidaya sangat tergantung pada nilai tawar harga yang diberikan oleh pembeli, Sehingga, pelaku usaha di Kota Baubau dapat membangun jaringan usaha dengan 2 (dua) pola



yaitu *pertama*, tanpa ada tekanan dan keharusan menjual produk akibat adanya kemandirian modal; *kedua*, adanya tekanan harga oleh pihak-pihak pemilik modal dan penguasa jaringan pasar di sentra produksi Kota Baubau.

Aspek distribusi produk sangat berkontribusi terhadap gairah pasar di Kota Baubau. Semakin banyak permintaan produk akan memberikan nilai tambah kepada pelaku usaha. Akan tetapi, apabila hasil produksi *blooming*, maka berpengaruh terhadap nilai tawar harga produk. Nilai jual produk akan rendah sehingga target nilai jual produksi pada pelaku usaha tingkat pembudidaya tidak tercapai. Sistem tersebut dikelola secara sistematis dalam implementasi pasar di Kota Baubau. Sistem pemasaran yang terjadi dikenal dengan rantai pemasaran atau marker chain. Hasil survei disimpulkan bahwa rantai pemasaran produk-produk perikanan di Kota Baubau masih terjadi ketimpangan harga pada level pembudidaya dan nelayan tangkap. Hal tersebut terlihat pada diagram rantai pemasaran komoditas prioritas pilihan masyarakat, sebagai berikut:

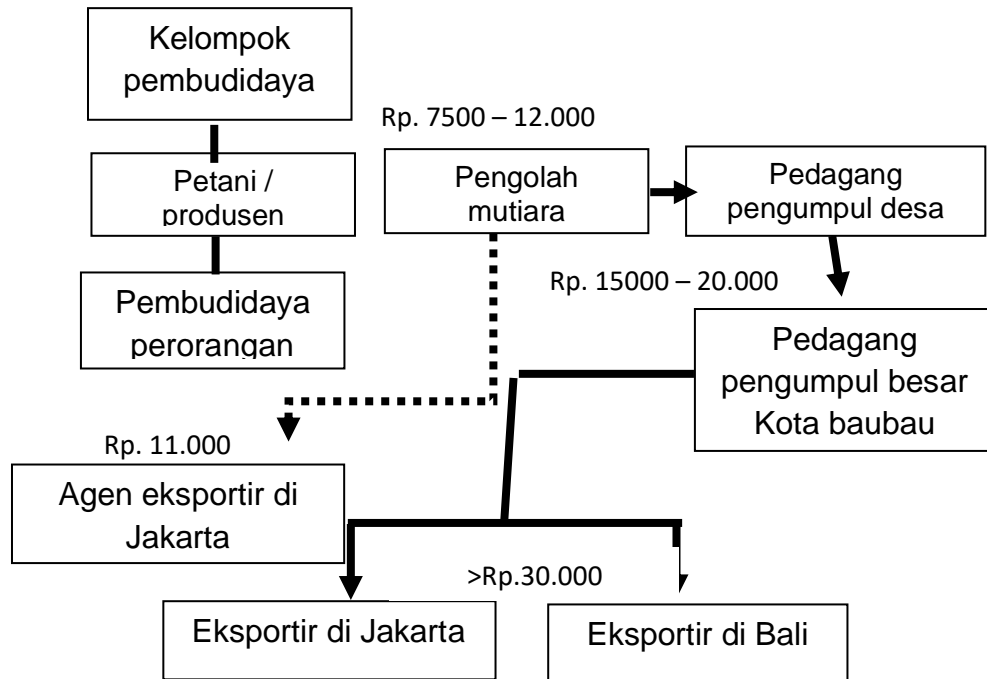
**1. Rantai pemasaran produk rumput laut**



Gambar 17. Rantai pemasaran komoditi rumput laut di Kota Baubau

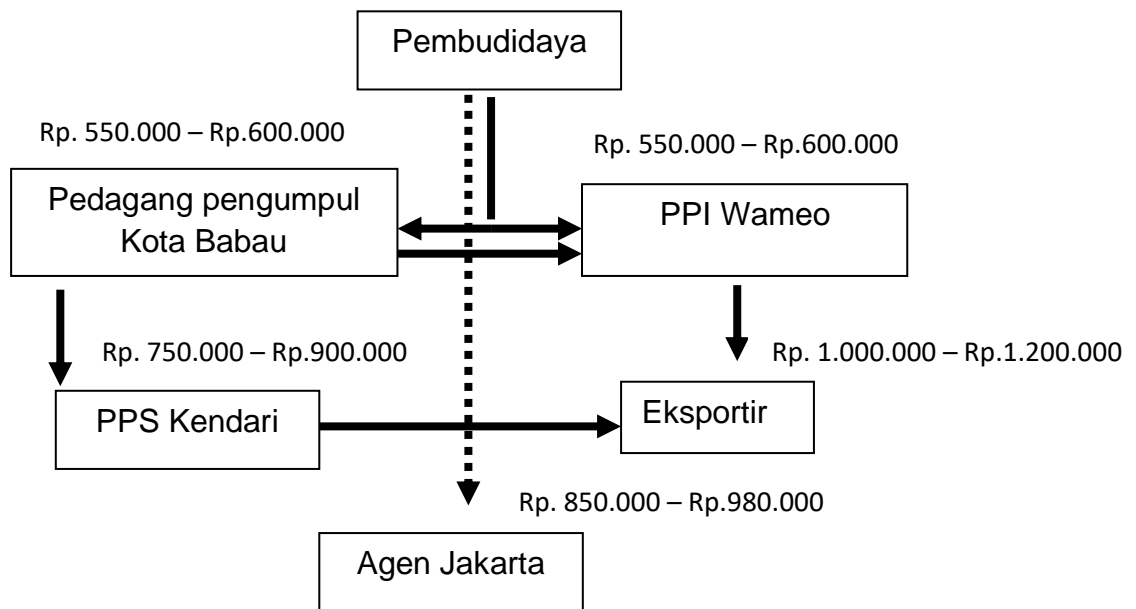


**2. Rantai pemasaran produk mutiara kerang mabe**



Gambar 18..Rantai pemasaran produk kerang mabe di Kota Baubau

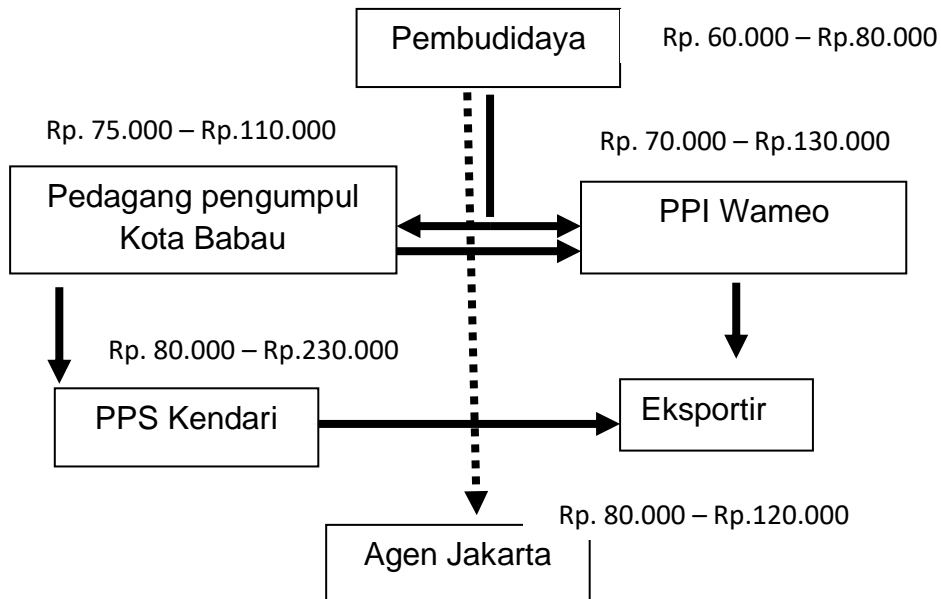
**3. Rantai pemasaran lobster**



Gambar 19. Rantai pemasaran komoditi lobster di Kota Baubau

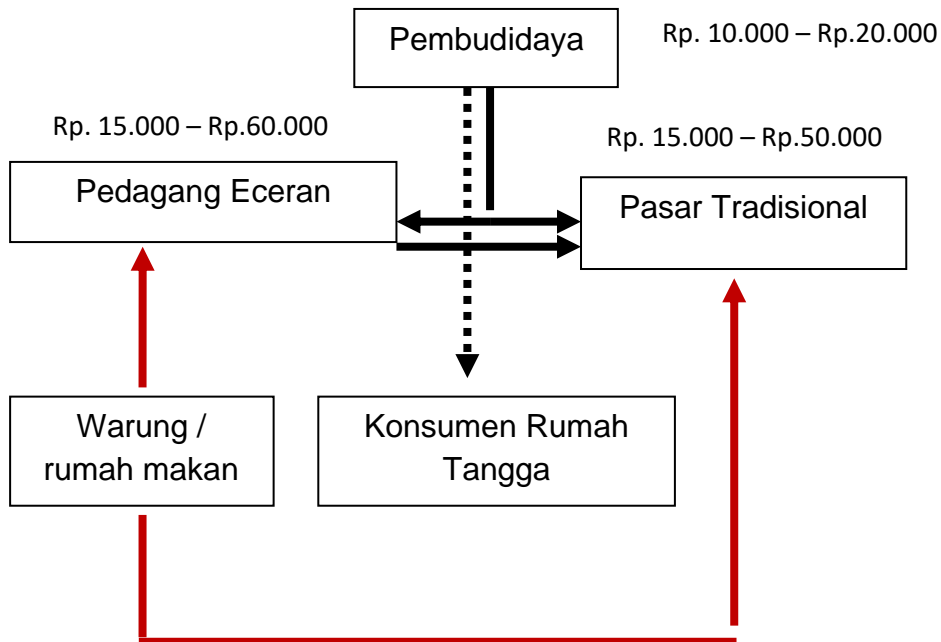


#### 4. Rantai pemasaran Kerapu



Gambar 20. Rantai pemasaran komoditi kerapu di Kota Baubau

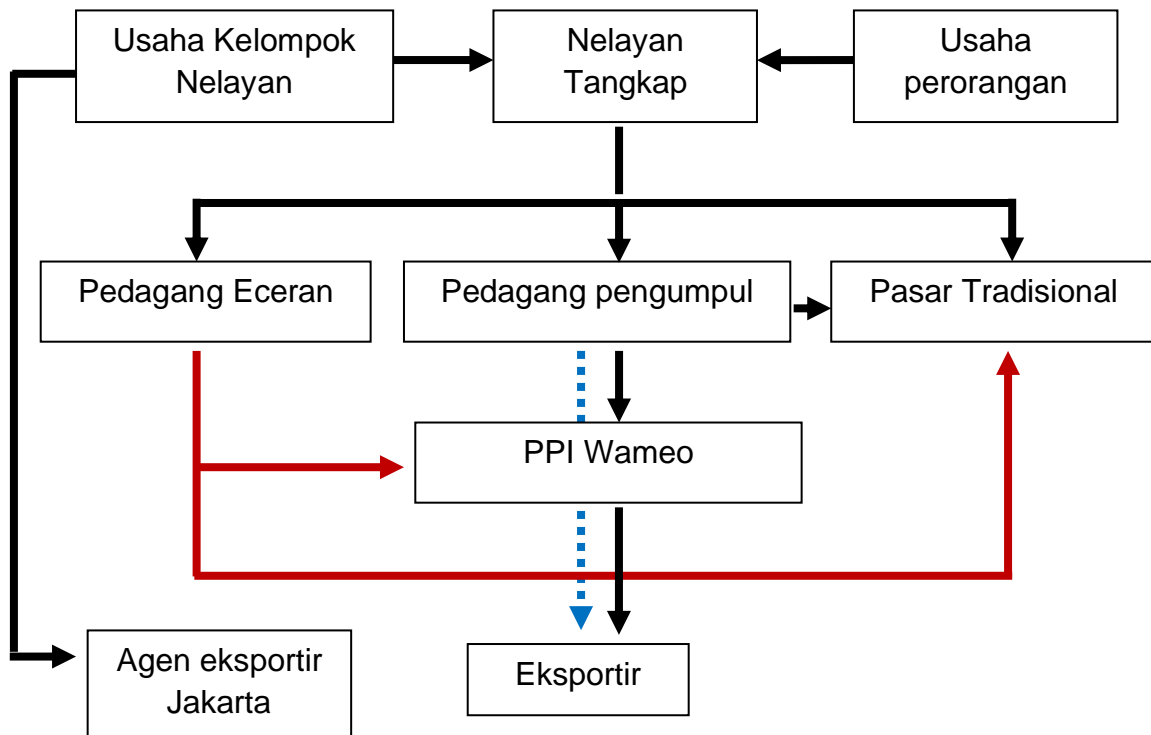
#### 5. Rantai Pemasaran Ikan Air Tawar



Gambar 21. Rantai pemasaran komoditi ikan air tawar di Kota Baubau



## 6. Rantai pemasaran produk perikanan tangkap



Gambar 22. Rantai pemasaran produk perikanan tangkap di Kota Baubau

Melalui kegiatan perdagangan, terjadi pertukaran dan distribusi berbagai komoditi perikanan antar daerah. Daerah-daerah dengan nilai skala produksi yang cukup besar akan mampu memainkan peranan sebagai eksportir atau pemasok berbagai kebutuhan komoditas ke daerah lain. Dari konteks tersebut, pelaku usaha di Kota Baubau telah berperan dalam memasok produk perikanan. Olehnya itu, diperlukan control harga untuk meminimalisir fluktuasi harga pasar. Dengan demikian, semakin jauh jangkauan keterkaitan pemasaran dengan daerah lain akan memberi nilai lebih pada keterkaitan regional negatif. Komoditas yang unggul memiliki jangkauan pasar yang luas yang menjadikannya semakin dikenal masyarakat.

Dalam memasarkan produk perikanan budidaya dan perikanan tangkap, terdapat berbagai elemen pemasaran yang terlibat dalam memainkan fungsi pemasaran, yaitu pedagang pengumpul (juragan / bukan juragan), pedagang besar kota, PPI Wameo, agen eksportir Jakarta d Baubau dan eksportir lainnya. Fungsi pemasaran merupakan kegiatan yang dilakukan oleh petani dan elemen pemasaran dalam rangka menyampaikan komoditi jasa dari produsen ke konsumen. Gambaran



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota Baubau

fungsi-fungsi pemasaran yang dilakukan oleh setiap lembaga pemasaran di Kota Baubau, disajikan pada Tabel 9 dan Tabel 10.

Tabel 9. Fungsi-fungsi pemasaran perikanan budidaya di Kota Baubau

No.	Fungsi-Fungsi Pemasaran	Pembudidaya	Pedagang Pengumpul Kelurahan	Pedagang Pengumpul Kota	Pedagang Pengumpul Provinsi
1	Penjualan	√			
2	Pembelian		√	√	√
3	Pengeringan	√	√	√	√
4	Penyimpanan		√	√	√
5	Penyusutan		√	√	√
6	Packaging			√	√
7	Transportasi		√	√	√

Sumber: Data Primer diolah Tahun 2022

Tabel 10. Fungsi-fungsi pemasaran perikanan tangkap di Kota Baubau

No.	Fungsi-Fungsi Pemasaran	Nelayan tangkap / ABK	Pedagang Pengumpul Kelurahan	Pedagang Pengumpul Kota	Agen Ekspor	Ekspor
1	Pembongkaran ikan dari kapal	√				
2	Penjualan	√	√	√	√	√
3	Pembelian		√	√	√	√
4	Penyimpanan		√	√	√	√
5	Penyusutan		√	√	√	√
6	Packaging		√	√	√	√
7	Transportasi		√	√	√	√

Sumber: Data Primer diolah Tahun 2022

Pada tingkat pedagang pengumpul, fungsi pemasaran yang dilakukan adalah fungsi penyedia fisik dan fungsi penyediaan fasilitas. Fungsi penyedia fisik meliputi pengumpulan, pengemasan, dan pengangkutan, sedangkan fungsi penyediaan fasilitas hanya terkait dengan informasi harga yang diperoleh dari sesama pedagang pengumpul dan dari pedagang besar. Sementara fungsi pengangkutan dilakukan dari tempat petani ke rumah pedagang tersebut. Pengangkutan biasanya dilakukan dengan menggunakan kendaraan pribadi maupun angkutan umum.

Pada tingkat pedagang besar, baik pedagang kota maupun provinsi melakukan fungsi pemasaran yang meliputi fungsi pertukaran, fungsi penyedia fisik, dan fungsi penyediaan fasilitas. Fungsi penyedia fisik meliputi pengumpulan, pengemasan,





penyimpanan, pemilihan (sortasi), dan pengangkutan, sedangkan fungsi penyediaan fasilitas meliputi informasi harga. Fungsi pengangkutan dilakukan dari tempat kediaman pedagang besar tersebut ke pedagang selanjutnya, yaitu eksportir dan atau pabrik pengolahan. Fungsi informasi pasar diperoleh dari eksportir dan pabrik pengolahan.

Pada tingkat pedagang ekportir fungsi pemasaran yang dilakukan adalah fungsi pertukaran, fungsi pengangkutan, fungsi pengemasan, dan fungsi penyimpanan. Pengangkutan dilakukan untuk membawa rumput laut dari tempat eksportir sampai ke pasar internasional. Sebaliknya, pada tingkat pabrik pengolahan umumnya melakukan fungsi pertukaran (pembelian), dan fungsi penyedia fisik yang meliputi pengumpulan, penyimpanan, dan pemilihan (sortasi).

Perbaikan pemasaran diperlukan dalam konteks kluster pengembangan komoditi unggulan perikanan di Kota Baubau. Perbaikan pemasaran sebagai upaya perbaikan posisi tawar produsen terhadap pedagang, pedagang terhadap konsumen, dan sebaliknya. Perbaikan pemasaran menekan persaingan pasar yang tidak sehat dalam memperebutkan keuntungan dalam perdagangan, baik pada pasar local, domestic maupun ekspor. Keberhasilan dalam perbaikan pemasaran rumput laut akan memberikan dampak multi-fungsi terhadap pengembangan budidaya rumput laut. Pemasaran yang baik akan dapat menjadi penghela bagi peningkatan produksi, produktivitas dan kualitas produk, memperluas kesempatan kerja, dan semua itu pada gilirannya akan menjadi kunci utama meningkatnya pendapatan pembudidaya. Dengan kata lain, perbaikan pemasaran komoditas perikanan budidaya dan perikanan tangkap di Kota Baubau merupakan ujung tombak untuk mengakselerasi pengembangan produk saat ini.

#### **7.4.1.3. Produktivitas**

Kelangsungan hidup pengembangan komoditas yang berorientasi komersial sangat ditentukan oleh skala produksi yang diterapkan oleh pelaku usaha. Skala produksi yang cukup besar akan diberi nilai positif, karena dengan skala produksi yang cukup besar petani akan memiliki keunggulan kompetitif dibanding dengan skala usaha daerah lain. Skala usaha yang lebih besar akan memberi peluang pengembangan usaha terutama pada modal dan investasi.



Produktivitas perikanan budidaya mengacu pada keterbatasan produksi yang dihasilkan dan berdampak pada pendapatan petani. Penurunan produksi alami maupun budidaya dipengaruhi kondisi panen yang tidak tepat waktu panen atau oleh pengaruh penyimpangan musim yang berakibat buruk terhadap pertumbuhan komoditi budidaya laut maupun budidaya ikan air tawar sebagai akibat dari faktor hidrologi yang tidak sesuai. Pertumbuhan dan kelangsungan hidup juga ditunjang oleh kestabilan substrat sebagai tempat tumbuh, yakni pengaruh aktivitas manusia sehari-hari diatas substrat "*reef flats*" di daerah terumbu karang yang dapat menimbulkan tekanan terhadap kehadiran dan keanekaragaman rumput laut.

Terkait dengan skala produksi komoditas, terjadi permasalahan ditingkat pembudidaya di Kota Baubau yaitu kurangnya factor produksi. Hal tersebut berpengaruh pada jumlah produksi yang dipasarkan. Olehnya itu, produktivitas usaha ditingkat pelaku pasar terendah atau pembudidaya harus didorong dengan input factor produksi dari pemerintah atau pelaku usaha yang memiliki modal besar. Keterpaduan tersebut dapat meningkatkan produktivitas komoditi yang dikembangkan.

#### **7.4.1.4. Daya Serap Tenaga Kerja**

Salah satu aspek penting yang memperoleh penekanan dalam pengembangan perikanan berbasis komoditi unggulan adalah penyerapan tenaga kerja. Semakin tinggi kemampuan komoditas dalam memberi kesempatan kerja dalam proses budidaya dan pengolahannya maka akan dinilai positif, sehingga komoditas yang bernilai tinggi adalah komoditas yang mampu memberikan kesempatan kerja dalam jumlah yang cukup dan berkelanjutan. Kegiatan budidaya rumput laut dan perikanan tangkap dengan armada kapal  $\geq 20$  GT berkontribusi besar terhadap penyerapan tenaga kerja. Untuk kegiatan budidaya rumput laut, tenaga kerja yang dibutuhkan 3 – 4 orang setiap lahan yang dikelola baik perorangan maupun kelompok. Sedangkan kapal penangkapan ikan, menyerap tenaga kerja 10 – 20 orang per unit armada penangkapan ikan.

#### **7.4.1.5. Aspek modal**

Permodalan menjadi salah satu permasalahan klasik dalam usaha pengembangan komoditi unggulan. Semakin kecil modal yang dibutuhkan memiliki faktor penggerak yang lebih besar untuk dikembangkan secara masif.



Salah satu alternatif untuk mengatasi permasalahan modal adalah dengan dengan pola kemitraan. Bank Indonesia (BI) melalui Program Kemitraan Terpadu - PKT telah memberikan kredit dalam suatu ikatan kerjasama yang dituangkan dalam nota kesepakatan. Tujuan dari program tersebut antara lain: a) meningkatkan kelayakan usaha kecil; b) meningkatkan keterkaitan dan kerjasama yang saling menguntungkan antara Usaha Besar dan Usaha Kecil; c) membantu Bank dalam meningkatkan Kredit Usaha Kecil (KUK) secara lebih aman dan efisien.

Meskipun di beberapa daerah usaha ini telah mulai dikembangkan termasuk di Kota Baubau, namun sifat usahanya masih individual. Sehingga upaya pengembangan budidaya perikanan dan perikanan tangkap dengan pola kemitraan, yang dapat ditunjang oleh kalangan perbankan memerlukan adanya suatu acuan yang diharapkan menjadi model untuk dapat dikembangkan. Seiring dengan penerbitan PKT diharapkan pula adanya upaya-upaya yang ditempuh untuk membantu Usaha Kecil (UK) dalam bidang budidaya laut. Hal tersebut dimanfaatkan sebagai peluang dan sekaligus untuk memecahkan masalah yang dihadapi (kelemahan dalam sistem) dilaksanakan melalui pengembangan kebijakan di sektor-sektor pemerintah, moneter dan di sektor riil.

Faktor keunggulan bisnis budidaya ikan dengan KJA dan budidaya laut lainnya yang dikembangkan dan dilaksanakan oleh para usaha kecil/nelayan, dapat diukur dari produktivitas tenaga kerja dan lahan yang merupakan modal utama dari para nelayan kecil. Melalui pelaksanaan Pola Kemitraan Terpadu (PKT), Kesenambungan pasokan input produksi dapat meningkatkan intensitas produksi dan menurunkan tingkat kegagalan panen serta meningkatkan efisiensi pemakaian input. Dengan demikian, skala usaha dan produktivitas budidaya ikan dengan KJA dan budidaya komoditi lainnya dapat ditingkatkan pula.

Dalam melakukan kemitraan, hubungan kemitraan antara, perusahaan inti (Industri Pengolahan atau Eksportir) dan petani plasma/usaha kecil mempunyai kedudukan hukum yang setara. Kemitraan dilaksanakan dengan disertai pembinaan oleh perusahaan inti, dimulai dari penyediaan sarana produksi, bimbingan teknis dan pemasaran hasil produksi.

Proyek Kemitraan Terpadu ini merupakan kerjasama kemitraan dalam bidang usaha melibatkan tiga unsur, yaitu (1) Petani/Kelompok Tani atau usaha kecil, (2)



Pengusaha Besar atau eksportir, dan (3) Bank pemberi KKPA. Masing-masing pihak memiliki peranan di dalam PKT yang sesuai dengan bidang usahanya. Hubungan kerjasama antara kelompok petani/usaha kecil dengan Pengusaha Pengolahan atau eksportir dalam PKT, dibuat seperti halnya hubungan antara Plasma dengan Inti di dalam Pola Perusahaan Inti Rakyat (PIR). Petani/usaha kecil merupakan plasma dan Perusahaan Pengelolaan/Eksportir sebagai Inti. Kerjasama kemitraan ini kemudian menjadi terpadu dengan keikut-sertaan pihak bank yang memberi bantuan pinjaman bagi pembiayaan usaha petani plasma. Program ini dikenal sebagai PKT yang disiapkan dengan mendasarkan pada adanya saling berkepentingan diantara semua pihak yang bermitra.

#### **A. Nelayan/ Petani Plasma.**

Sesuai keperluan, petani/nelayan yang dapat ikut dalam proyek ini bisa terdiri atas (a) Petani/nelayan yang akan menggunakan lahan usaha pertaniannya untuk penanaman dan perkebunan atau usaha kecil lain, (b) Petani /usaha kecil yang telah memiliki usaha tetapi dalam keadaan yang perlu ditingkatkan dalam untuk itu memerlukan bantuan modal.

Untuk kelompok (a), kegiatan proyek dimulai dari penyiapan lahan budidaya dan penanaman atau penyiapan usaha, sedangkan untuk kelompok (b), kegiatan dimulai dari telah adanya usaha budidaya yang berjalan, dalam batas masih bisa ditingkatkan produktivitasnya dengan perbaikan pada aspek usaha.

Luas lahan atau skala usaha bisa bervariasi sesuai luasan atau skala yang dimiliki oleh masing-masing petani/usaha kecil. Pada setiap kelompok tani/kelompok usaha, ditunjuk seorang Ketua dan Sekretaris merangkap Bendahara. Tugas Ketua dan Sekretaris Kelompok adalah mengadakan koordinasi untuk pelaksanaan kegiatan yang harus dilakukan oleh para petani anggotanya, didalam mengadakan hubungan dengan pihak Koperasi dan instansi lainnya yang perlu, sesuai hasil kesepakatan anggota. Ketua kelompok wajib menyelenggarakan pertemuan kelompok secara rutin yang waktunya ditentukan berdasarkan kesepakatan kelompok.

#### **B. Koperasi.**

Para nelayan/usaha kecil plasma sebagai peserta suatu PKT, sebaiknya menjadi anggota suatu koperasi primer di tempatnya. Koperasi bisa melakukan kegiatan-



kegiatan untuk membantu plasma di dalam pembangunan kebun/usaha sesuai keperluannya. Fasilitas KKPA (Kredit Koperasi Primer Anggota), hanya bisa diperoleh melalui keanggotaan koperasi. Koperasi yang mengusahakan KKPA harus sudah berbadan hukum dan memiliki kemampuan serta fasilitas yang cukup baik untuk keperluan pengelolaan administrasi pinjaman KKPA para anggotanya. Jika menggunakan skim Kredit Usaha Kecil (KUK), kehadiran koperasi primer tidak merupakan keharusan.

Koperasi juga bisa memperkerjakan langsung tenaga-tenaga teknis yang memiliki keterampilan dibidang perkebunan/usaha untuk membimbing petani/usaha kecil dengan dibiayai sendiri oleh Koperasi. Tenaga-tenaga ini bisa diberi honorarium oleh Koperasi yang bisa kemudian dibebankan kepada petani, dari hasil penjualan secara proposional menurut besarnya produksi. Sehingga makin tinggi produksi kebun petani/usaha kecil, akan semakin besar pula honor yang diterimanya.

### **C. Perusahaan Besar dan Pengelola/Eksportir.**

Suatu Perusahaan dan Pengelola/Eksportir yang bersedia menjalin kerjasama sebagai inti dalam Proyek Kemitraan terpadu ini, harus memiliki kemampuan dan fasilitas pengolahan untuk bisa melakukan ekspor, serta bersedia membeli seluruh produksi dari plasma untuk selanjutnya diolah di pabrik dan atau diekspor. Disamping ini, perusahaan inti perlu memberikan bimbingan teknis usaha dan membantu dalam pengadaan sarana produksi untuk keperluan nelayan/petani plasma/usaha kecil. Apabila Perusahaan Mitra tidak memiliki kemampuan cukup untuk mengadakan pembinaan teknis usaha, PKT tetap akan bisa dikembangkan dengan sekurang-kurangnya pihak Inti memiliki fasilitas pengolahan untuk diekspor, hal ini penting untuk memastikan adanya pemasaran bagi produksi nelayan atau plasma. Meskipun demikian nelayan/petani plasma/usaha kecil dimungkinkan untuk mengolah hasil panennya, yang kemudian harus dijual kepada Perusahaan Inti.

Perusahaan inti tidak bisa melakukan pembinaan teknis, kegiatan pembimbingan harus dapat diadakan oleh Koperasi dengan memanfaatkan bantuan tenaga penyuluh SKPD terkait Apabila koperasi menggunakan tenaga Penyuluh Perikanan Lapangan (PPL), perlu mendapatkan persetujuan SKPD terkait dan koperasi memberikan bantuan biaya yang diperlukan.



#### **D. Bank**

Bank berdasarkan adanya kelayakan usaha dalam kemitraan antara pihak Nelayan/Petani Plasma dengan Perusahaan Perikanan dan Pengolahan/Eksportir sebagai inti, dapat melibatkan diri untuk biaya investasi dan modal kerja pembangunan atau perbaikan lahan budidaya. Disamping mengadakan pengamatan terhadap kelayakan aspek-aspek budidaya atau produksi yang diperlukan, termasuk juga kelayakan keuangan. Pihak bank di dalam mengadakan evaluasi, harus memastikan bagaimana pengelolaan kredit dan persyaratan lainnya yang diperlukan sehingga dapat menunjang keberhasilan proyek. Skim kredit yang akan digunakan untuk pembiayaan ini, bisa dipilih berdasarkan besarnya tingkat bunga yang sesuai dengan bentuk usaha budidaya laut berdasarkan jenis komoditi yang dikembangkan, sehingga mengarah pada perolehannya pendapatan bersih nelayan yang paling besar.

Dalam pelaksanaannya, Bank harus dapat mengatur cara petani plasma akan mencairkan kredit dan mempergunakannya untuk keperluan operasional lapangan, dan bagaimana petani akan membayar angsuran pengembalian pokok pinjaman beserta bunganya. Untuk ini, bank agar membuat perjanjian kerjasama dengan pihak perusahaan inti, berdasarkan kesepakatan pihak petani/kelompok nelayan/koperasi. Perusahaan inti akan memotong uang hasil penjualan petani plasma/usaha kecil sejumlah yang disepakati bersama untuk dibayarkan langsung kepada bank. Besarnya potongan disesuaikan dengan rencana angsuran yang telah dibuat pada waktu perjanjian kredit dibuat oleh pihak petani/Kelompok nelayan/koperasi. Perusahaan inti akan memotong uang hasil penjualan petani plasma/usaha kecil sejumlah yang disepakati bersama untuk dibayarkan langsung kepada Bank. Besarnya potongan disesuaikan dengan rencana angsuran yang telah dibuat pada waktu perjanjian kredit dibuat oleh pihak petani plasma dengan bank.

#### **E. Bussiness linking**

*Bussiness linking* atau sistem jaringan bisnis di Kota Baubau yang dipandang penting sebagai salah satu kriteria untuk penentuan unggul tidaknya suatu komoditas dikembangkan. Komoditas yang memiliki keterkaitan secara sistemik dengan sektor ekonomi lainnya baik kedepan maupun kebelakang dinilai positif, sedangkan komoditas yang kurang memiliki keterkaitan secara sistemik dengan sektor ekonomi lain secara lemah akan diberi nilai negatif.



#### 7.4.2. Perikanan Tangkap

Parameter produktivitas, peluang pasar, daya serap tenaga kerja, modal, link bisnis mempermudah justifikasi komoditi potensial. Nilai komoditas perikanan potensial tersebut disajikan pada Tabel 7.10.

Tabel 11. Hasil penilaian komoditas perikanan di Kota Baubau

Komoditas	Produktivitas	Peluang Pasar	Daya serap tenaga kerja	Modal	Link Bisnis	Jumlah	Ranking
Budidaya Laut							
Rumput Laut	6	8	6	4	7	31	1
Kerang Mabe	6	7	5	3	7	28	2
Lobster	3	6	3	4	5	21	3
Ikan Kerapu	3	6	3	4	5	21	3
Ikan Kuwe	3	6	2	4	5	20	4
Budidaya air payau							
Bandeng	4	5	4	4	5	22	1
Udang windu	3	5	4	4	5	21	2
Budidaya air tawar							
Mas	4	4	4	4	4	20	3
Nila	5	4	4	4	4	21	2
Lele	5	5	4	4	4	22	1
Perikanan Tangkap							
Cakalang dan Tongkol	6	5	3	4	5	23	1
Tuna	6	5	3	4	5	23	1
Pelagis kecil lainnya	3	4	5	3	4	19	2
Ikan karang Konsumsi	2	5	4	4	3	18	3

Sumber: Hasil analisis data sekunder dan primer, 2022

Pada Tabel 11. diketahui bahwa produksi perikanan baik perikanan budidaya maupun tangkap masih cukup potensial apabila dilihat dari segi peluang pasar dan daya serap tenaga kerja. Sistem bisnisnya pun sudah terbentuk lama dengan sistem rantai pasok yang tetap. Perikanan budidaya di bagi menjadi tiga kategori utama yaitu budidaya air payau, budidaya laut dan budidaya air tawar. Dari kategori tersebut, terdapat komoditi unggulan dan komoditi potensial yang patut dipertimbangkan untuk dijadikan skala prioritas pengembangan kedepan.

Berdasarkan analisis potensi perikanan tangkap Kota Baubau tergambar bahwa dari 24 jenis ikan yang tercatat dalam statistik perikanan, terdapat 10 jenis yang



produksinya > 100 ton/tahun. Dari 10 jenis tersebut dapat dikelompokkan menjadi tiga kategori dengan mempertimbangkan penyebaran/daerah penangkapannya, alat tangkap untuk menangkapnya, serta karakteristiknya yang menentukan cara penanganan, pengolahan dan pemasarannya sebagai berikut :

1. Ikan Cakalang, tuna, tenggiri dan Tongkol
2. Ikan Demersal/Karang, terdiri dari : Ikan kerapu, ikan kuwe dan ikan kakap (ikan Putih).
3. Ikan Pelagis Kecil, terdiri dari : Ikan layang, kembung dan selar.

Sangat jelas terlihat bahwa kelompok ikan-ikan pelagis besar tertinggi dalam produksinya. Di urutan berikutnya adalah ikan pelagis kecil dan selanjutnya ikan demersal. Ikan cakalang ditangkap dengan purse seine dan pancing rawe, begitupula dengan pelagis kecil lainnya. Daerah penyebaran/penangkapannya dan alat penangkapnya sama demikian pula sistem pemasarannya.

Selain itu, teridentifikasi pula bahwa komoditi perikanan hasil tangkapan di laut memiliki pangsa pasar yang luas, bahkan kebutuhan akan ikan hasil tangkapan terus meningkat dari tahun ke tahun. Oleh karena itu ketiga kelompok komoditi perikanan laut tersebut layak untuk dipilih menjadi komoditi unggulan perikanan tangkap di Kota Baubau.

Berikut tinjauan terhadap ketiga kelompok komoditi di atas berdasarkan beberapa aspek pendukung suatu komoditas unggulan:

1. Aspek ketersediaan sumberdaya ikan.

Rujukan untuk aspek ini adalah Kepmen KP No. tentang status sumberdaya ikan di setiap WPP RI. Kepmen tersebut menyatakan bahwa pada WPP 714 kelompok ikan demersal masih berstatus moderat sehingga masih memungkinkan untuk meningkatkan jumlah unit upaya penangkapan. Kelompok Ikan pelagis kecil telah berstatus *over exploited* (tereksploitasi berlebih) sehingga dilakukan moratorium penambahan unit upaya penangkapan. Status stok ikan pelagis besar adalah *full exploited* (tereksploitasi penuh) tetapi masih dimungkinkan penambahan unit upaya penangkapan dengan pendekatan kehati-hatian.

2. Aspek produktivitas

Produktivitas merupakan banyaknya produksi per satuan upaya penangkapan. Unit penangkapan ikan yang memiliki kapasitas tangkap yang lebih besar tampaknya memiliki produktivitas per nelayan yang lebih besar. Kapal-kapal





pursesine memiliki produktivitas yang lebih tinggi di banding jenis alat tangkap lainnya.

3. Aspek peluang pasar

Berdasarkan analisis terhadap rantai pemasaran komoditi hasil tangkapan nelayan Kota Baubau diketahui bahwa dari tiga kelompok sumberdaya ikan yaitu cakalang dan tongkol, pelagis kecil dan ikan demersal/karang, melalui mekanisme pasar ketiganya dapat memasuki pasar antar daerah dan beberapa Kabupaten di Provinsi Sulawesi Tenggara dan Sulawesi Selatan. Namun demikian, dari segi volume dan kualitas produksi setiap kali pendaratan, komoditi cakalang dan tongkol lebih berpeluang besar untuk dipasarkan antar daerah, sedangkan ikan pelagis kecil di pasarkan antar daerah terutama pada musim puncak penangkapan.

4. Aspek Harga

Dari segi harga per kg di tingkat nelayan, ikan demersal/karang khususnya ikan karang konsumsi yang dipasarkan pada pedagang pengumpul memiliki nilai jual yang lebih besar, diikuti ikan cakalang dan tongkol kemudian ikan pelagis kecil.

5. Aspek Modal

Dari aspek permodalan, usaha penangkapan ikan pelagis kecil lebih memerlukan modal besar karena alat tangkap yang produktif digunakan adalah pukat cincin dan bagan apung. Usaha penangkapan ikan cakalang ada yang memerlukan modal besar seperti purseseine, huhate (*pole and line*), tetapi ada pula yang bermodal kecil seperti jaring cakalang (bombo cakalang). Adapun untuk perikanan karang umumnya adalah unit usaha dengan modal investasi yang kecil.

6. Aspek Sistem Bisnis

Berdasarkan sistem bisnis yang terbentuk dengan dukungan infrastruktur yang tersedia, tampaknya ketiga kelompok komoditi di atas memiliki sistem bisnis yang tidak berbeda. Para nelayan masih dominan berpikir untuk segera memasarkan hasil tangkapannya, dan seakan-akan para pedaganglah yang bertanggung jawab atas kualitas ikan. Rantai pemasaran tidak terlalu panjang tetapi fluktuasi harga sering terjadi.

Secara nasional, berdasarkan data ekspor sampai dengan April 2018, komoditas yang memberikan kontribusi nilai tertinggi adalah udang (tangkapan dan budidaya), yakni sebesar 45,4% terhadap total nilai ekspor, disusul TTC (15,1%), kepiting/rajungan (8,9%) dan rumput laut (6,1%). Amerika Serikat masih menjadi pasar utama ekspor hasil perikanan dari Indonesia, dengan *share* 39,5%, disusul



Jepang (15,25%), Eropa (12,54%) dan Tiongkok (9%). Berdasarkan data ekspor tersebut, komoditas yang memberikan kontribusi nilai tertinggi adalah udang (tangkapan dan budidaya), yakni sebesar 45,4% terhadap total nilai ekspor, disusul TTC (15,1%), kepiting/rajungan (8,9%) dan rumput laut (6,1%). Amerika Serikat masih menjadi pasar utama ekspor hasil perikanan dari Indonesia, dengan *share* 39,5%, disusul Jepang (15,25%), Eropa (12,54%) dan Tiongkok (9%).

Arah pengembangan komoditi unggulan ini disesuaikan dengan skala pembangunan bidang perikanan dan kelautan secara nasional. Arah kebijakan pembangunan perikanan budidaya tahun 2015- 2019 guna mencapai visi tersebut adalah : (i) Peningkatan produksi perikanan budidaya (ii) Peningkatan daya saing produk perikanan budidaya; (iii) Peningkatan kemandirian pembudidayaan ikan; (iv) Ketahanan pangan dan gizi ; (v) Peningkatan pertumbuhan ekonomi nasional; dan (vi) Kelestarian dan berkelanjutan sumberdaya perikanan budidaya. Sedangkan langkah strategis yang ditempuh untuk melaksanakan kebijakan tersebut sebagai berikut : (i) Produksi Perikanan Budidaya; (ii) Peningkatan Daya Saing Produk Perikanan Budidaya; (iii) Peningkatan Pendapatan dan Kesejahteraan Pembudidaya; (iv) Keamanan dan Ketahanan Pangan; (v) Kecukupan Gizi masyarakat; (vi) Penyerapan Tenaga Kerja; (vii) Peningkatan Investasi Usaha Perikanan Budidaya; (viii) Kelestarian Sumberdaya Perikanan Budidaya; dan (ix) Keberlanjutan Usaha Perikanan Budidaya.

Komoditas budidaya yang diprioritaskan untuk didorong pengembangannya adalah komoditas unggulan yang mempunyai nilai ekonomis penting antara lain: rumput laut, mutiara kerang mabe, kerapu dan kuwe. Sedangkan komoditi potensial yang dikembangkan adalah lobster nila, lele, dan bandeng serta udang windu dan komoditi tersebut berpeluang untuk ditingkatkan produksinya, karena potensi sumberdaya yang sangat besar dan teknologi budidaya telah dikuasai serta permintaan pasar yang tinggi. Keberhasilan peningkatan produksi tersebut tergantung dari jaminan pemasaran, ketersediaan sarana dan prasarana yang memadai, permodalan usaha, penguasaan teknologi oleh pembudidaya ikan dengan dukungan kerjasama lembaga keuangan dan perbankan. Pemberdayaan kelembagaan usaha kelompok pembudidaya ikan menjadi sangat penting karena dapat menyatukan kekuatan yang dimiliki oleh masing-masing pembudidaya ikan maupun kelompok pembudidaya ikan (Pokdakan), sehingga diharapkan usaha budidaya akan dapat menjadi efisien. Untuk mewujudkan keinginan tersebut di atas, maka perlu dilakukan pengembangan Unit Pelayanan



Pengembangan (UPP) yang dapat dijadikan sebagai lembaga pemberdayaan usaha kelompok pembudidaya ikan yang proses pembentukannya dari, oleh dan untuk kelompok.

### **7.5. Analisis Peluang Investasi**

Dalam rangka memperkuat perekonomian daerah, diperlukan suatu analisis tentang potensi-potensi ekonomi yang terdapat dalam wilayah tersebut. Suatu wilayah terdapat banyak sumberdaya yang melimpah namun belum tentu memberikan manfaat secara ekonomi. Oleh karena itu, sebagai upaya atau *effort* percepatan pembangunan perekonomian daerah, identifikasi dan analisis potensi merupakan system utama dalam menjawab tantang pembangunan yang bermanfaat dan berkelanjutan. Kota Baubau merupakan wilayah yang kaya dengan sumberdaya alam, seperti pesisir dan laut, pertanian dan perkebunan serta sumberdaya alam tak terbarukan (*unrenewable*). Berdasarkan data bahwa BPS (2017) bahwa potensi sistem ekonomi dan sebagai basis pembangunan Kota Baubau adalah sektor pertanian terutama perkebunan serta perikanan. Sub sektor perikanan di Kota Baubau merupakan sistem ekonomi yang dominan dalam pengusaannya yaitu komoditas rumput laut dan kerang mabe.

Dalam menghadapi peluang dan tantangan pembangunan, maka pembangunan perikanan serta pengelolaan sumberdaya pesisir dan laut harus mampu mentransformasikan berbagai usaha perikanan masyarakat sistem bisnis dan swasembada secara menyeluruh dan terpadu. Pendekatan menyeluruh (*systematic*) dan terpadu ini berarti melihat usaha perikanan sebagai sebuah sistem yang terdiri dari beberapa komponen yang saling terkait, yaitu:

- Sumberdaya perikanan, yaitu sumberdaya alam (baik yang berada di laut, pesisir, perairan tawar), SDM, dan sumberdaya buatan.
- Sarana dan Prasarana, meliputi perencanaan dan penyediaan prasarana pendukung seperti Jetty/pelabuhan, infrastruktur pada sentra kawasan, pengadaan dan penyaluran sarana produksi (seperti BBM dan listrik), serta sistem informasi tentang teknologi baru dan sistem pengelolaan usaha yang efisien.
- Pengolahan Hasil, meliputi kegiatan pengolahan sederhana yang dilakukan oleh masyarakat dan nelayan tradisional hingga pengolahan dengan teknologi maju yang mencakup penanganan pasca panen sampai produk siap dipasarkan.



- Pemasaran hasil, meliputi kegiatan distribusi dan pemasaran hasil-hasil olahannya untuk memenuhi kebutuhan pasar. Termasuk pula di dalamnya kegiatan pemantauan distribusi informasi pasar (*market development*) dan pengembangan produk (*product development*)
- Pembinaan, mencakup kegiatan pembinaan institusi, iklim usaha yang kondusif, iklim poleksosbud yang mendukung, peraturan dan perundangan yang kondusif, pembinaan SDM, serta kepemimpinan yang baik agar kegiatan yang dilaksanakan dapat dicapai seefektif mungkin.

Pertumbuhan investasi suatu daerah tentunya tidak lepas dengan iklim investasi yang tercipta di daerah itu sendiri apalagi jika berkaitan dengan suatu kawasan maka yang menjadi pokok utama pilar pertumbuhan investasi tersebut adalah bagaimana stakeholder kawasan di Kota Baubau dapat memberikan kebijakan berinvestasi yang mudah dan iklim usaha yang kondusif serta dukungan sarana dan prasarana yang memadai. Pada tataran ini maka kebijakan pemerintah dapat berupa:

#### **A. Kebijakan Mikro-Teknis**

Pada tataran praktis (secara teknis), investasi dan usaha di sektor Perikanan oleh para investor, Pengusaha dan kalangan Perbankan atau lembaga keuangan lainnya memandang bahwa bisnis tersebut yang terdapat di perairan Kota Baubau mendatangkan keuntungan (*Profitable*) dan penuh kepastian. Suatu bisnis akan menguntungkan bila pendapatan (revenue) lebih besar daripada biaya produksi atau usaha (*cost of production*) dalam kurun waktu tertentu. Sebagai gambaran yakni bagaimana sebuah usaha dapat menghasilkan produk/jasa dalam jumlah yang banyak (besar) dan menguntungkan selanjutnya dapat dijual atau dipasarkan dengan harga yang tinggi dan menguntungkan atau dengan kata lain kita harus unggul (*excellence*) di setiap mata rantai perdagangan atau dengan pendekatan QCD (*Quality, Cost and Delivery Principles*).

#### **B. Kebijakan Makro-Struktural**

Selain kebijakan Mikro atau hal-hal yang bersifat teknis maka untuk mewujudkan pertumbuhan ekonomi secara berkesinambungan, terciptanya lapangan kerja guna mengatasi permasalahan pengangguran dan peningkatan kesejahteraan rakyat melalui kegiatan pengembangan ekonomi di kawasan industri perikanan maka diperlukan *platform* pembangunan ekonomi masyarakat di kawasan ini yang tentunya dibarengi dengan dorongan besar (*big push*) agar revitalisasi dan penciptaan pertumbuhan perkonomian yang mengacu pada keseimbangan ekologi maka perlu



adanya dukungan penuh (*all out*) dari pemerintah, swasta, perbankan dan seluruh masyarakat di kawasan tersebut.

#### **7.5.1. Analisis Kelayakan Usaha Budidaya Rumput Laut**

Analisis kelayakan usaha atau disebut juga *feasibility study* adalah kegiatan untuk menilai sejauh mana manfaat yang dapat diperoleh dalam melaksanakan suatu kegiatan usaha. Hasil analisis ini digunakan sebagai bahan pertimbangan dalam mengambil keputusan, apakah menerima atau menolak dari suatu gagasan usaha. Pengertian layak dalam penelitian ini adalah kemungkinan dari gagasan suatu usaha yang akan dilaksanakan dapat memberikan manfaat dalam arti finansial maupun sosial *benefit*. Dengan adanya analisis kelayakan ini diharapkan resiko kegagalan dalam usaha produktif dapat dihindari.

Tujuan analisis kelayakan usaha antara lain mengetahui tingkat keuntungan terhadap alternatif investasi, mengadakan penilaian terhadap alternatif investasi, menentukan prioritas investasi, sehingga dapat dihindari investasi yang hanya memboroskan sumber daya.

Analisis kelayakan usaha dimulai dari menganalisis besaran biaya yang dikeluarkan, jumlah penerimaan dan jumlah keuntungan usaha yang diperoleh. Biaya total (*total cost*) adalah keseluruhan biaya produksi yang digunakan untuk menghasilkan sejumlah output tertentu baik yang bersifat tetap maupun variabel. Terlebih dahulu dibahas mengenai biaya investasi (barang modal) dan biaya operasional (modal kerja) termasuk biaya penyusutan. Modal usaha budi daya komoditi perikanan dijabarkan dalam komponen investasi untuk kegiatan penanaman, pemeliharaan/pembesaran dan kegiatan penanganan hasil panen.

Biaya total (*total cost*) sama dengan biaya tetap ditambah biaya variabel. Biaya tetap (*fixed cost*) adalah biaya yang besarnya tidak bergantung pada jumlah produksi, contohnya biaya barang modal (penyusutan), gaji pegawai, bunga pinjaman, sewa gedung, dan sebagainya. Bahkan pada saat perusahaan tidak berproduksi ( $Q=0$ ), biaya tetap harus dikeluarkan dalam jumlah sama. Biaya variabel (*variabel cost*) adalah biaya yang besarnya tergantung pada tingkat produksi, contohnya upah buruh, biaya bahan baku dan sebagainya.

Penyusutan atau depresiasi adalah pengalokasian biaya investasi suatu proyek pada setiap tahun sepanjang umur ekonomis proyek tersebut, demi menjamin agar angka biaya operasi yang dimasukkan dalam neraca rugi-laba tahunan benar-benar mencerminkan adanya biaya modal itu. Tetapi penyusutan sendiri tidaklah



mengandung unsur pengeluaran uang ataupun sehubungan dengan pemakaian faktor modal dalam suatu proyek adalah investasi semula atau dalam syarat-syarat tertentu (Rahardja dan Manurung, 2008).

Hasil analisis kelayakan yang terkait dengan besaran biaya dan manfaat rata-rata, yang diperoleh dalam usaha budidaya rumput laut berdasarkan masing-masing Kelurahan di Kota Baubau, disajikan pada Tabel 12.

Tabel 12. Analisis Kelayakan Finansial Usaha Budidaya Rumput Laut Rata-Rata Per Ha berdasarkan sebaran Kelurahan di Kota Baubau Tahun 2021

Kelurahan	Rata-rata				R/C
	Biaya (Rp)	Penerimaan per Musim (Rp)	Keuntungan per Musim (Rp)	Keuntungan Per Tahun (Rp)	
Palabusa	2,463,611	6,846,250	4,382,640	26,295,840	4.5
Kalia-Lia	3,418,333	6,750,000	3,331,667	19,990,002	1.97
Kolese	3,020,554	5,000,000	1,979,446	11,876,676	1.66
Lowu-Lowu	3,020,554	4,100,000	1,079,446	6,476,676	1.36
Katobengke	1,189,444	2,500,000	1,310,556	7,863,336	2.1
Sulaa	4,273,888	6,950,000	2,676,112	16,056,672	1.63
<b>Rerata</b>	<b>2,897,731</b>	<b>5,357,708</b>	<b>2,459,978</b>	<b>14,759,867</b>	<b>2.20</b>

Sumber: Hasil analisis, 2022

Komponen dari biaya investasi (barang modal) untuk kegiatan budidaya rumput laut berupa tali untuk kapling dan bentangan, tali jangkar, tali rafia, pelampung, patok kayu, perahu, jangkar. Nilai penyusutan dari komponen biaya investasi adalah kemudian menjadi biaya tetap, pajak/retribusi juga termasuk biaya tetap. Sedangkan komponen dari biaya tidak tetap adalah bibit rumput laut, upah mengikat, BBM. Adapun untuk kegiatan penanganan hasil panen membutuhkan biaya (barang modal) seperti para-para, waring, terpal, keranjang, karung plastik, timbangan dan kalkulator. Rata-rata besarnya biaya untuk kegiatan produksi rumput laut adalah sebesar Rp.2,897,731. Total biaya kegiatan tersebut terdiri dari biaya tetap yaitu biaya penyusutan, pajak/retribusi. Penerimaan yang diperoleh rata-rata sebesar Rp.5,357,708. Berdasarkan besaran biaya dan penerimaan tersebut maka diperoleh rata-rata keuntungan per musim per hektar dari usaha budidaya rumput laut adalah sebesar Rp. 2,459,978,-. Karena masa produksi dalam setahun sebanyak enam kali musim tanam, maka diperoleh besaran keuntungan pertahun rata-rata adalah Rp. 14,759,867.



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota Baubau

Analisis finansial tersebut telah menunjukkan bahwa usaha budidaya rumput laut rata-rata tiap desa di Kota Baubau sangat layak untuk dilanjutkan dan dikembangkan, karena besaran penerimaan yang diperoleh cukup besar dibandingkan biaya, sehingga selisih antara penerimaan/manfaat dengan biaya yang dikeluarkan juga besar, yang menghasilkan nilai keuntungan yang layak. Suatu usaha dikatakan memperoleh laba/untung apabila nilai  $\Pi$  positif ( $\Pi > 0$ ) di mana  $TR > TC$ .

Tolak ukur yang mendasar dalam kelayakan investasi, maka telah dikembangkan suatu metode analisis yaitu dengan kriteria investasi maka dapat ditarik beberapa kesimpulan apakah benefit bersih suatu kesempatan dalam berinvestasi (Rahardja dan Manurung, 2008).

Dengan demikian suatu kriteria investasi adalah merupakan suatu alat apakah usaha yang dilakukan menguntungkan atau tidak. Adapun kriteria tersebut adalah sebagai berikut. Perhitungan kelayakan investasi usaha menggunakan lima kriteria investasi yaitu *Net Present Value* (NPV), *Net Benefit Cost Ratio* (Net B/C), *Internal Rate of Return* (IRR), *Pay Back Period* (PBP) dan *Break Event Point* (BEP).

Tabel 13. Analisis Kelayakan Investasi Usaha Budidaya Rumput Laut Rata-Rata Per Hektar berdasarkan sebaran Kelurahan di Kota Baubau Tahun 2022

Kelurahan	NPV	Net B/C	IRR (%)	NPER (Thn)	BEP (unit)	BEP (Rupiah)
Palabusa	8,256,794	0.5	200	3.2	438	2,193,375
Kalia-Lia	2,810,966	1.35	76	1.9	373	1,865,385
Kolese	3,058,573	1.67	48	1.7	427	2,132,477
Lowu-Lowu	3,789,650	0.9	90	2.5	349	1,745,723
Katobengke	2,062,892	0.98	193	2.9	238	1,190,169
Sulaa	1,579,692	0.69	192	2.8	382	1,911,323
<b>Rerata</b>	<b>3.593.095</b>	<b>1.02</b>	<b>133.17</b>	<b>2.50</b>	<b>367.83</b>	<b>1,839,742</b>

Sumber: Hasil analisis, 2022

Adapun nilai kriteria kelayakan investasidari kegiatan tersebut sebagai berikut:

### 1. *Net Present Value* (NPV)

Nilai bersih sekarang atau *Net Present Value* (NPV) dari suatu usaha merupakan nilai sekarang (*Present Value*) dari selisih antara *benefit* (Manfaat) dengan *cost* (biaya) pada *Discount rate* tertentu. *Net Present Value* (NPV) yaitu menunjukkan kelebihan benefit (manfaat) dibandingkan dengan cost (biaya) (Rahardja dan Manurung, 2008). Berdasarkan perhitungan dengan menggunakan tingkat suku bunga 7% diperoleh nilai



NPV Rp.3.593.095,-. Hal ini menunjukkan bahwa keuntungan kegiatan tersebut selama 2 tahun umur investasi mendatangkan keuntungan sebesar Rp.3.593.095,-. Akumulasi nilai NPV positif mengindikasikan bahwa kegiatan tersebut menguntungkan dan layak dikelola.

## **2. Net Benefit Cost Ratio (Net B/C)**

*Net benefit cost rasio* adalah perbandingan antara jumlah NPV positif dengan jumlah NPV negatif. Hal ini menunjukkan bahwa besarnya *benefit* berapa kali besarnya biaya dan investasi untuk memperoleh suatu manfaat. Berdasarkan analisis perhitungan Net B/C Ratio diperoleh nilai Net B/C Ratio rata-rata 1.02. Nilai Net B/C Ratio lebih besar dari 1 menunjukkan bahwa kegiatan produksi rumput laut di Kota Baubau layak dilaksanakan bila dilihat baik dari dampak sosial yang ditimbulkannya maupun dari segi finansialnya. Dengan demikian Net B/C sebesar 1.02 lebih besar dari 1 (satu) maka *benefit* yang diperoleh tersebut 1.02 kali lipat dari *cost* yang dikeluarkan oleh pelaku usaha budidaya rumput laut, sehingga usaha tersebut dapat dikatakan dilanjutkan.

## **3. Internal Rate of Return (IRR)**

Metode tingkat bunga pengembalian (IRR) ini digunakan untuk mencari tingkat bunga yang menyamakan nilai sekarang dari arus kas yang diharapkan di masa datang, atau penerimaan kas, dengan mengeluarkan investasi awal. Nilai IRR kegiatan dari perhitungan NPV' dan nilai NPV'' diperoleh IRR 128% dimana nilai ini lebih besar dari suku bunga bank komersial yang berlaku saat melakukan penelitian, yaitu 7%. IRR lebih besar dari bunga bank komersial mengindikasikan bahwa usaha tersebut layak dilaksanakan.

## **4. Pay Back Period (PBP)**

PBP merupakan teknik penilaian terhadap jangka waktu (periode) pengembalian investasi suatu usaha. Berdasarkan analisis perhitungan, PBP kegiatan adalah 2,5 tahun atau 30 bulan. Dengan biaya investasi rata-rata per kelurahan Rp 491.388,- untuk tahun pertama, dengan umur ekonomis selama 3 tahun maka usaha ini dapat dikembalikan melalui arus kas selama 2,5 tahun. Nilai 2.5 tersebut lebih pendek dari jangka waktu umur ekonomis investasi, hal ini mengindikasikan bahwa usaha layak dikembangkan.

## **5. Break Event Point (BEP)**

Analisis titik impas atau dapat disebut *Break Event Point* (BEP) dimana dapat





diperhitungkan batas kuantitas produksi yang mengalami keuntungan dan kerugian pada usaha perikanan yang dilakukan oleh petani/nelayan. BEP merupakan suatu gambaran kondisi produksi yang harus dicapai untuk melampaui titik impas. Usaha dikatakan impas jika jumlah hasil penjualan produknya pada suatu periode tertentu sama dengan jumlah biaya yang ditanggung sehingga usaha tersebut tidak menderita kerugian, tetapi juga tidak memperoleh laba/keuntungan. Perhitungan BEP ini digunakan untuk menentukan batas minimum volume penjualan agar suatu usaha tidak rugi. Selain itu, BEP dapat dipakai untuk merencanakan tingkat keuntungan yang dikehendaki dan sebagai pedoman dalam mengendalikan operasi yang sedang berjalan.

Berdasarkan analisis perhitungan BEP diketahui bahwa titik impas untuk usaha budi daya rumput laut di Kota Baubau pada penjualan senilai Rp. 1,839,742,- atau dapat juga dikatakan bahwa diperlukan penjualan sebesar 367,83 kg rumput laut kering untuk mendapatkan kondisi seimbang antara biaya dengan penerimaan (manfaat).

#### **7.5.2. Analisis Kelayakan Usaha Budidaya Kerang Mabe**

Pelaku usaha budidaya kerang mabe lebih sedikit jumlahnya dibandingkan pelaku usaha budidaya rumput laut yang ada di Kota Baubau. Hal tersebut disebabkan karena jumlah biaya investasi (biaya tetap) dan biaya operasional (biaya tidak tetap/biaya variabel), cukup besar untuk jenis usaha budidaya lobster. Penyebab lainnya adalah karena lamanya siklus untuk budidaya Lobster lebih panjang dibandingkan usaha budidaya rumput laut. Terlihat dari hasil survey di Kota Baubau hanya 9 (sembilan) orang pembudidaya kerang mabe, pembudidaya tersebut ada yang menjadi pelaku pengumpul sekaligus pengolah. Hasil analisis kelayakan finansial usaha menunjukkan bahwa jenis usaha budidaya kerang mabe, sangat menguntungkan. Rata-rata keuntungan tiap tahun sebesar Rp.48.780.000,-, keuntungan diperoleh besar karena penerimaan juga tinggi yakni sebesar Rp.87.500.000,-, namun biaya total rata-rata hanya Rp.38.720.00,- pertahun.

Pelaku usaha budidaya ikan laut di perairan Kota Baubau umumnya menggunakan metode Keramba Jaring Apung (KJA) dengan komoditi berupa Ikan Putih, Ikan Kerapu. Berdasarkan survey dari 6 (enam) orang informan yang menjadi



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota Baubau**

responden diperoleh keterangan bahwa usaha budidaya ikan di KJA dengan modal investasi sebesar Rp. 100.000.000,-.

Pedagang pengumpul adalah salah satu lembaga/saluran perantara yang terlibat dalam system tata niaga produk berupa barang. Jumlah pedagang pengumpul komoditi perikanan hasil budidaya yang telah di survey sebanyak 3 (tiga) orang. Satu responden yang menjadi pengumpul hasil rumput laut. Dua orang lainnya adalah merupakan pengumpul ikan dan lobster. Berikut hasil survey dari responden pedagang pengumpul di Kota Baubau.

Kerang mutiara mabe merupakan komoditas unggulan Kota Baubau. Komoditas ini paling diminati dan memiliki nilai jual yang tinggi. Kelurahan Palabusa yang sangat potensial untuk pengembangan usaha perikanan dan pengembangan wisata bahari, karena memiliki potensi sumberdaya perairan yang cukup besar dan didukung oleh panorama laut yang sangat indah. Sumberdaya perikanan yang melimpah ini sudah selayaknya mampu mensejahterahkan masyarakat pesisir. Berbagai kegiatan ekonomi telah dilakukan oleh masyarakat setempat guna menambah pendapatan keluarga, salah satunya adalah dikembangkannya budidaya kerang mabe yang sudah dijalankan selama puluhan tahun. Produk mutiara dari kerang mabe tentu akan menjadi peluang besar, karena mempunyai potensi pasar yang tinggi dalam mendukung Kelurahan Palabusa sebagai destinasi wisata.

Produk apapun yang akan diusahakan atau dikembangkan sangat dipengaruhi oleh pembiayaan dan kelayakan untuk mengevaluasi keberlanjutan usaha. Analisis kelayakan usaha merupakan suatu analisis untuk mengetahui layak atau tidaknya usaha yang dijalankan dengan mengkaji beberapa aspek yaitu aspek teknis, pasar, manajemen, dan aspek finansial (Rangkuti, 2012). Oleh karena itu, analisis kelayakan usaha sangat perlu dilakukan untuk mengetahui apakah usaha budidaya kerang mabe yang dijalankan layak atau tidak layak, guna mencapai tujuan yakni memperoleh keuntungan.

Haming dan Basalamah dalam (2010) menyatakan bahwa investasi adalah pengeluaran untuk mengadakan barang modal pada saat sekarang dengan tujuan untuk menghasilkan keluaran barang atau jasa agar dapat diperoleh manfaat yang lebih besar di masa yang akan datang, selama dia tahun atau lebih.

Studi kelayakan aspek finansial perlu dilakukan analisis penilaian investasi. Adapun metode-metode yang digunakan yaitu, *Payback Period*, *Net Present Value*,



*Profitability Index, Internal Rate Of Return, dan Break Even Point.* Suatu metode yang dilakukan analisis studi kelayakan adalah dengan menggunakan metode dan teori dari laba dan *break even point*

Aspek finansial terbagi dua yaitu kebutuhan dana dan sumbernya. Dana investasi diklasifikasikan atau dasar aktiva tetap berwujud, seperti tanah, bangunan, pabrik dan mesin-mesin serta aktiva tetap tak berwujud seperti paten, lisensi, biaya-biaya pendahuluan dan biaya-biaya operasional. Kemudian Proyeksi Laba/Rugi. Proyeksi laba/rugi adalah suatu metode yang diajukan untuk mengetahui apakah dengan melakukan investasi dapat memberikan keuntungan yang diinginkan. Pada proyeksi laba/rugi dihitung segala komponen biaya langsung dan tidak langsung kemudian dibandingkan dengan nilai penjualan per periode. Pada tahap ini juga dimasukkan nilai pajak sebagai pengurang laba kotor sehingga diperoleh laba bersih per periode waktu.

Analisis finansial dan kelayakan investasi komoditas kerang mutiara mabe dikelompokkan menjadi 2 (dua), yaitu usaha budidaya dan usaha kerajinan mutiara. Analisis finansial dan kelayakan investasi usaha budidaya kerang mutiara mabe disajikan pada Tabel 14 dan usaha kerajinan mutiara disajikan pada Tabel 15.

Tabel 14. Analisis Finansial Rata rata pada usaha budidaya kerang mabe per siklus

No	Analisis finansial dan Kelayakan Investasi	Nilai
1	Nilai Investasi/Barang Modal	22.200.000
2	Biaya Tetap ( <i>fixed cost</i> )	12.350.000
3	Biaya Variabel ( <i>variable cost</i> )	8.700.000
4	<i>Revenue</i> (Penerimaan)	36.400.000
5	Keuntungan/laba usaha	15.350.000
6	R/C	1,73
7	<i>Payback periode</i> (PP)	14 bulan
8	<i>Break Even Point</i> (BEP) nilai (Rp)	16.228.881
9	<i>Break Even Point</i> (BEP) volume (Biji)	5.796
10	NPV	13.375.000
11	IRR	37%
12	Efisiensi Pemasaran	42% belum efisien

Investasi membutuhkan permodalan dan besar-kecilnya modal bergantung pada skala dan luas usaha yang akan dikerjakan. Besaran investasi/barang modal pada usaha budidaya kerang mabe rata-rata sebesar Rp22.200.000,-. Nilai Nilai IRR



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota Baubau**

sebesar 37% berarti bahwa tingkat pengembalian usaha budidaya kerang mabe terhadap investasi yang ditanamkan sebesar 35%. IRR lebih besar dari bunga bank komersial mengindikasikan bahwa usaha budidaya kerang mabe di Kelurahan Palabusa layak dilaksanakan. Metode tingkat bunga pengembalian (IRR) ini digunakan untuk mencari tingkat bunga yang menyamakan nilai sekarang dari arus kas yang diharapkan di masa datang, atau penerimaan kas, dengan mengeluarkan investasi awal. Berdasarkan nilai IRR tersebut maka usaha budidaya kerang mabe di Kelurahan Palabusa layak dilanjutkan karena nilai  $IRR >$  tingkat suku bunga yang berlaku

Usaha budidaya kerang mabe sangat layak untuk dilanjutkan dan dikembangkan dengan nilai R/C sebesar 1,73 dengan memenuhi kriteria bahwa nilai tersebut lebih besar dari 1. Rata-rata total penerimaan yang diperoleh sebesar Rp36.400.000 per siklus, diperoleh dari penebaran bibit 4000 – 10.000 biji dengan survival rate (SR) 5%

Pada` tingkat suku bunga 13% diperoleh nilai NPV Rp13.375.000,-. Hal ini menunjukkan bahwa keuntungan usaha budidaya kerang mabe selama 5 tahun umur investasi mendatangkan keuntungan sebesar Rp13.375.000,-. Akumulasi nilai NPV positif ( $NPV > 0$ ) mengindikasikan bahwa usaha budidaya kerang mabe yang dilakukan pelaku usaha di Kelurahan Palabusa menguntungkan dan layak dikelola. NPV merupakan nilai sekarang dari sejumlah uang di masa yang akan datang dan dikonversikan kemasa sekarang dengan menggunakan tingkat bunga terpilih, atau selisih antara nilai sekarang dari investasi dengan nilai sekarang dari penerimaan-penerimaan kas bersih di masa yang akan datang (Suliyanto, 2011).

Berdasarkan analisis perhitungan BEP diketahui bahwa titik impas untuk usaha budidaya kerang mabe di Kelurahan Palabusa pada penjualan senilai Rp16.228.881,- atau dapat juga dikatakan bahwa diperlukan penjualan sebesar 5.796 biji produk kerajinan tangan untuk mendapatkan kondisi seimbang antara biaya dan keuntungan. BEP merupakan suatu gambaran kondisi produksi yang harus dicapai untuk melampaui titik impas. Proyek dikatakan impas jika jumlah hasil penjualan produknya pada suatu periode tertentu sama dengan jumlah biaya yang ditanggung sehingga proyek tersebut tidak menderita kerugian, tetapi juga tidak memperoleh laba. Analisis titik impas atau dapat disebut *Break Event Point* (BEP) dimana dapat diperhitungkan batas kuantitas produksi yang mengalami keuntungan dan kerugian pada usaha perikanan yang dilakukan oleh pelaku usaha.



Tabel 15. Analisis financial dan kelayakan investasi usaha kerajinan mutiara

No	Analisis finansial dan Kelayakan Investasi	Nilai
1	Nilai Investasi/Barang Modal	1.890.000
2	Biaya Tetap ( <i>fixed cost</i> )	551.333
3	Biaya Variabel ( <i>variable cost</i> )	2.340.000
4	Total biaya	2.891,333
5	<i>Total Revenue</i> (Penerimaan)	8.750.000
6	Keuntungan/laba usaha	5.858.667
7	R/C	3,03
8	<i>Payback periode</i> (PP)	3 bulan
9	<i>Break Even Point</i> (BEP) nilai (Rp)	752.600
10	NPV	7.175.000
11	IRR	22%

Jumlah investasi yang dikeluarkan pada awal usaha sebesar Rp1.890.000,- yang terdiri dari peralatan usaha kerajinan. Jumlah biaya tetap yang merupakan penyusutan dari peralatan sebesar Rp551.333 dan biaya tidak tetap/variabel sebesar Rp2.340.000,- komponen biaya variabel lebih besar karena pembelian mutiara dan cangkang yang menjadi bahan baku dari kerajinan lebih besar pula.

Penerimaan (TR) yang diperoleh tentu sangat dipengaruhi oleh jenis produk yang dihasilkan. Produk yang dibuat oleh pengrajin sangat bergantung pada pesanan konsumen. Keuntungan dan R/C cukup besar diperoleh sehingga usaha kerajinan mutiara tersebut sangat layak untuk dikembangkan dan ditingkatkan.

Namun, permasalahan dari pengrajin bahwa adanya kendala dan kesulitan bagi pelaku dalam hal promosi dan pemasaran dari produk memiliki resiko tinggi, sehingga itu menjadi penyebab kurangnya minat masyarakat untuk melakoni usaha kerajinan tersebut. Permasalahan tersebut tentu menjadi peluang bagi pemerintah setempat khususnya dinas pariwisata untuk membantu mempromosikan dan produk kerajinan mutiara menjadi produk unggulan daerah. Selain menjadi sumber PAD daerah juga menjadi ikon bagi Kota Bau Bau sehingga tujuan pasar bukan hanya lokal nasional maupun mancanegara.

Promosi merupakan bagian dari strategi bauran pemasaran (*marketing mix*). Bauran pemasaran adalah kombinasi dari empat strategi atau kegiatan yang merupakan inti dari sistem pemasaran perusahaan, yaitu produk (*product*), harga (*price*), tempat atau saluran distribusi (*place*) dan promosi (*promotion*). Menurut Kotler (1997),



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota Baubau

bauran pemasaran sebagai seperangkat strategi pemasaran yang digunakan perusahaan untuk terus menerus mencapai tujuan pemasarannya dalam pasar sasaran.

### 7.6. Komoditas perikanan berpotensi peningkatan pendapatan masyarakat

#### 7.6.1. Sebaran spasial perwilayahan industri komoditi perikanan

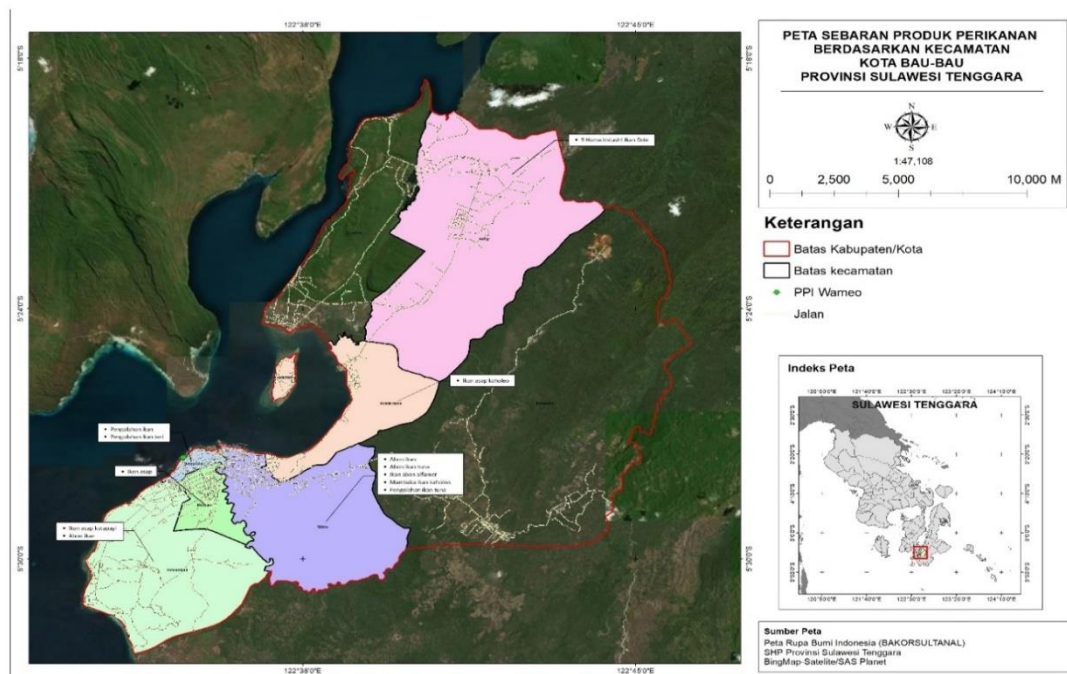
Konsep perwilayahan merupakan suatu alat untuk merencanakan /mengelola dan mencapai tujuan-tujuan pembangunan. Selanjutnya muncul kebijakan perwilayahan yang dapat digunakan untuk penerapan pengelolaan sumberdaya yang memerlukan pendekatan berbeda-beda sesuai dengan perbedaan karakteristik spasial ataupun potensi yang ada di daerah tersebut. Industri perikanan di Kota bau-bau yang ditinjau berdasarkan kecamatan menunjukkan bahwa sebagian besar kecamatan di Kota Bau-bau terdapat industri perikanan. Hal ini digambarkan dari 8 kecamatan yang ada, industri perikanan tersebar di 6 kecamatan yaitu Kecamatan Batupoaro, Betoambari, Wolio, Murhum, Kokalukuna, dan Bungi. Selain itu, home industri/ usaha perikanan yang ada tersebut berada di desa/kelurahan Wameo, Tarafu, Kaobula, Sulaa, Lipu, Batulo, Bataraguru, Baadia, Waruruma, dan Kampeonaho. Sebaran perusahaan/home industri Kota Baubau berdasarkan kecamatan dan kelurahan disajikan pada Gambar

22

dan

Gambar

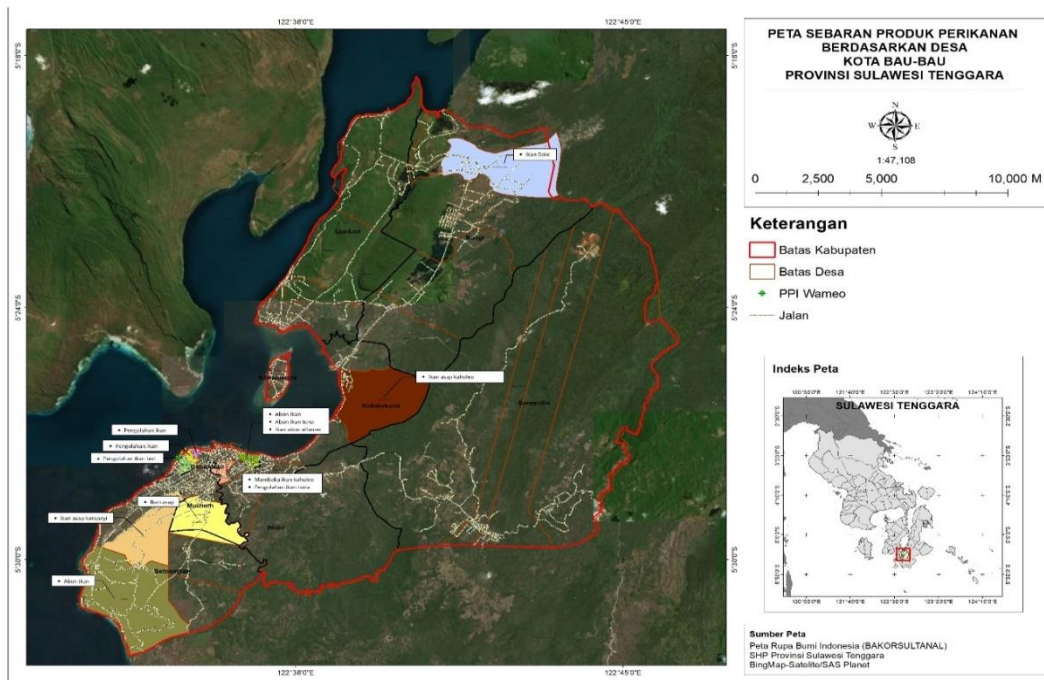
23.



Gambar 23. Sebaran home industri berdasarkan kecamatan di pesisir Kota Baubau



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota Baubau



Gambar 24. Sebaran home industri berdasarkan kelurahan di Kota Baubau  
 Saat ini telah banyak home industry yang mengembangkan produk olahan perikanan.  
 Home industri perikanan di Kota Baubau tersebut disajikan pada Tabel 5.9.  
 Tabel 16. Home Industri perikanan yang ada di Kota Baubau

No	Home Industri	Jenis Produk	Kelurahan	Kecamatan
1	Abon Alibaba	Abon Ikan	Batulo	Wolio
2	Alfamel	Abon Ikan Tuna	Batulo	
3	Ikan Abon Alfamel	Ikan Abon Alfamer	Batulo	
4	Mambaka Ikan Kaholeo	Mambaka Ikan Kaholeo	Bataraguru	Betoambari
5	Abon Nirwana	Abon Ikan	Sulaa	
6	Katapayi Sulaa	Ikan Asap Katapayi	Sulaa	
7	Ikan Bakar Bapak Kardo	Ikan Asap Katapayi	Lipu	
8	CV Ome Aneka Tuna	Pengolahan Ikan	Wameo	Batupoaro
9	Olahan Ikan Teri	Pengolahan Ikan Teri	Tarafu	
10	Pengolah Ikan	Pengolahan Ikan	Kaobula	
11	Ikan Kaholeo	Ikan Asap Kaholeo	Waruruma	Kokalukuna
12	Pembuat Ikan Asap	Ikan Asap	Baadia	Murhum
13	Ikan Dole	Ikan Dole	Kampeonaho	Bungi

Sumber: Dinas Perindag Kota Baubau, 2022



### 7.6.2. Peluang Komoditas perikanan meningkatkan pendapatan

Saat ini, telah banyak komoditi perikanan yang sudah diusahakan masyarakat dan juga telah memiliki pasar tetap. Komoditas tersebut dikelompokkan sebagai bisnis hulu di sub sector budidaya laut dan komoditas perikanan tangkap sebagai bahan baku produk olahan perikanan. Komoditas budidaya laut yang diusahakan nelayan dan banyak melibatkan pelaku usaha adalah rumput laut dan kerang mutiara mabe. Sementara itu, komoditas perikanan tangkap kategori unggulan yang telah banyak diusahakan masyarakat sebagai bahan baku industri pengolahan adalah ikan tuna, cakalang, layang, kembung, selar, tongkol dan tenggiri.

#### 1. Komoditas budidaya laut yang saat ini diusahakan masyarakat

Informasi tentang komoditas budidaya laut yang banyak melibatkan pelaku usaha diperoleh melalui Focus Group Discussion (FGD) dan survey lapangan. Komoditas tersebut adalah rumput laut dan kerang mutiara mabe. Terdapat 2 jenis kegiatan usaha dari komoditas tersebut, yaitu usaha skala budidaya (usaha perorangan dan kelompok nelayan) dan usaha pasca panen atau usaha pengolahan (perorangan dan kelompok). Data pengusahaan usaha tersebut disajikan pada Tabel 5.4.

Tabel 17. Usaha komoditas budidaya laut di pesisir Kota Baubau

No	Jenis komoditas yang diusahakan	Skala Usaha	Sumber bibit	Teknologi yang digunakan	Produk yang dihasilkan	Sumber modal
1	Rumput laut	Perorangan & kelompok	Lokasi budidaya	- Long line (budidaya) - Mesin pengering - Mesin pengepung - Blender	- Rumput laut kering - Produk olahan seperti dodol, stik, kerupuk, aneka kue kering dll	- Modal sendiri - Modal bersama - Pinjaman koperasi /perbankan
2	Kerang mutiara mabe	Perorangan & kelompok	Kelurahan Palabusa dan Kapontori	KJA system tali gantung	- Mutiara gelondongan - Aneka produk kerajinan mutiara	- Modal sendiri - Pinjaman koperasi /perbankan

Sumber: Data primer, 2022





## **7.7. Analisis SWOT**

### **7.7.1.. Analisis SWOT Komoditas Unggulan Perikanan budidaya**

#### **A. Kekuatan**

##### **1. Aspek Produksi dan Bahan Baku**

- Kualitas bahan baku relatif cukup baik dan tersedia
- Biaya bahan penolong dan penunjang cukup tersedia di Kota Baubau
- Tradisi usaha tani rumput laut yang dilakukan oleh masyarakat sudah tergolong baik
- Kontinuitas produksi yang cukup lancar
- Kuantitas produksi cukup tinggi

##### **2. Aspek Sumberdaya Manusia.**

- Keterampilan yang dimiliki pelaku usaha tergolong baik
- Sebagian besar usaha tani rumput laut sudah memiliki kelompok-kelompok usaha bersama

##### **3. Aspek Keuangan**

- Sebagian besar pelaku usaha tani rumput laut di Kota Baubau sudah memiliki akses mudah terhadap lembaga perbankan.

##### **4. Aspek Pemasaran**

- Target pasar telah tersedia
- Model saluran distribusi produk sudah jelas
- Kualitas produk rumput laut yang dihasilkan di Kota Baubau tergolong baik.
- Produk rumput laut di Kota Baubau sudah dikenal didaerah lain.

#### **B. Kelemahan**

##### **1. Aspek Produksi dan Bahan Baku**

- Ketergantungan pada pemasok bahan baku sangat tinggi
- Belum maksimalnya upaya pemenuhan bahan baku mandiri
- Sebagian besar petani rumput laut memiliki peralatan produksi yang masih minim.

##### **2. Aspek Keuangan**

- Manajemen modal kerja dan modal usaha belum dikelola dengan baik



- Tidak adanya aspek legalitas asset

### **3. Aspek Sumberdaya Manusia**

- Sebagian besar pelaku usaha rumput laut di Kota Baubau masih menggunakan manajemen keluarga
- Jumlah tenaga kerja relatif terbatas karena hanya mengandalkan tenaga kerja yang bersumber dari keluarga sendiri.
- Intensitas pelatihan bagi para tenaga kerja masih kurang

### **4. Aspek Pemasaran**

- Harga jual produk relatif rendah ditingkat petani
- Ketergantungan pada pelaku ekonomi lainnya (pengumpul) sangat tinggi.
- Masih sering terjadi praktek monopsoni
- Margin usaha yang masih tergolong rendah
- Pesaing komoditas dari daerah lain cukup banyak

## **C. Peluang**

### **1. Aspek Ekonomi**

- Pertumbuhan ekonomi Kota Baubau cenderung mengalami peningkatan
- Inflasi Kota Baubau relatif terkendali
- Adanya capital inflow dari daerah-daerah hinterland yang jumlahnya cukup banyak
- Tingkat bunga yang berlaku relatif terjangkau
- Pendapatan perkapita masyarakat cenderung meningkat
- Harga agregat yang berlaku di Kota Baubau relatif stabil
- Lembaga-lembaga ekonomi seperti; perbankan, lembaga-lembaga keuangan lainnya relatif tersedia.

### **2. Aspek Geografis**

- Kota Baubau memiliki luas areal laut yang cukup besar dan menjadi potensi untuk pengembangan rumput laut
- Faktor geomorfologi dan klimatisasi Kota Baubau cukup mendukung aktivitas budidaya rumput laut.
- Faktor keruangan dan tata kota cukup mendukung



### **3. Aspek Demografi**

- Pertumbuhan penduduk Kota Baubau cenderung meningkat
- Persebaran penduduk yang cukup merata antar daerah
- Terdapat berbagai jenis variasi lapangan kerja

### **4. Aspek Sosial Budaya**

- Masyarakat petani rumput laut di Kota Baubau memiliki tradisi usaha tani yang cukup mendukung
- Fasilitas pendidikan formal dan informal di Kota Baubau relatif cukup tersedia
- Fasilitas kesehatan di Kota Baubau cukup tersedia
- Angka Indeks Pembangunan Manusia (IPM) relative baik

### **5. Aspek Pemerintah Daerah**

- Pendapatan daerah dari sektor usaha rumput laut cenderung meningkat.
- Adanya dukungan pemerintah daerah bagi pengembangan produk rumput laut di Kota Baubau.
- Fasilitas infra dan supra struktur yang disiapkan oleh pemerintah cukup memadai.
- Pemerintah Kota Baubau telah menyiapkan rencana pengembangan tata ruang wilayah, termasuk untuk sentra produk rumput laut.

## **D. Ancaman**

### **1. Aspek Ekonomi**

- Kota Baubau masih rentan terhadap kondisi-kondisi ekonomi tertentu yang dapat memicu ketidakstabilan angka inflasi
- Masih terdapat sebagian golongan masyarakat tertentu yang memicu terjadinya capital outflow, khususnya menuju daerah Kota Kendari dan Kota Makassar.
- Nilai konsumerisme masyarakat Kota Baubau masih tergolong rendah

### **2. Aspek Demografi**

- Capital outflow tenaga kerja di Kota Baubau tergolong tinggi khususnya yang mengarah kepada daerah-daerah hinterland.



- Arus urbanisasi dari daerah hinterland cukup tinggi, sehingga memungkinkan terjadinya percepatan tingkat kepadatan penduduk.

### **3. Aspek Sosial Budaya**

- Transformasi budaya dan modernisasi dapat menjadi ancaman bagi ketahanan budaya lokal.
- Akses tanpa batas dari keberadaan fasilitas teknologi informasi berpeluang untuk merubah tatanan budaya masyarakat Kota Baubau khususnya pada masyarakat usia anak-anak.

### **4. Aspek Pemerintah Daerah**

- Ketergantungan Pemerintah Kota Baubau terhadap dana bagi hasil daerah masih sangat tinggi.
- Struktur keuangan daerah Pemerintah Kota Baubau cenderung mengalami defisit anggaran.

## **7.7.2. Analisis SWOT Komoditas Unggulan Perikanan Tangkap**

### **A. Kekuatan**

#### **1. Aspek Produksi dan Bahan Baku**

- Ketersediaan peralatan untuk aktivitas penangkapan cukup tersedia.
- Tradisi produksi dan penangkapan ikan yang cukup baik.
- Kontinuitas aktivitas perikanan tangkap cenderung lancar.
- Sistem navigasi yang dimiliki pelaku perikanan tangkap sudah mulai memanfaatkan teknologi informasi.

#### **2. Aspek Sumberdaya Manusia.**

- Pengetahuan tenaga kerja yang dimiliki terkait penangkapan ikan tergolong baik
- Sudah memiliki kelompok-kelompok usaha bersama

#### **3. Aspek Pemasaran**

- Target dan fasilitas pasar relatif baik.
- Ketersediaan pasar lokal, regional, dan antar pulau cukup besar.
- Saluran distribusi produk perikanan relatif baik
- Sarana dan prasarana pemasaran cukup tersedia



## **B. Kelemahan**

### **1. Aspek Produksi dan Bahan Baku**

- Kuantitas produksi tidak menentu
- Ketersediaan bahan penolong (bahan bakar) sering terbatas
- Sebagian besar pelaku perikanan tangkap belum mampu menerapkan manajemen teknologi penangkapan (masih menggunakan sistem tangkap tradisional).

### **2. Aspek Keuangan**

- Keterbatasan modal kerja
- Manajemen modal kerja dan modal usaha belum dikelola dengan baik

### **3. Aspek Sumberdaya Manusia**

- Sebagian besar pelaku perikanan tangkap di Kota Baubau masih menggunakan manajemen keluarga.
- Banyak tenaga kerja yang bekerja di sektor perikanan tangkap yang mulai beralih profesi kejenis pekerjaan lainnya.

### **4. Aspek Pemasaran**

- Harga jual produk relatif berubah-ubah
- Ketergantungan pada pelaku ekonomi lainnya (pengumpul) sangat tinggi.
- Dominasi dan intervensi pelaku ekonomi tertentu (juragan perikanan) sangat tinggi
- Margin usaha yang tidak stabil
- Sebagian besar hanya melayani pasar lokal
- Belum maksimalnya peran kelembagaan (koperasi dan kelompok usaha) dalam menjaga kestabilan harga.

## **C. Peluang**

### **1. Aspek Ekonomi**

- Produk perikanan tangkap sudah memiliki beberapa industri hilir yang dijalankan oleh masyarakat.
- Kontribusi sektor perikanan terhadap pertumbuhan ekonomi Kota



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir Kota Baubau**

---

Baubau cenderung mengalami peningkatan

- Inflasi Kota Baubau relatif terkendali
- Adanya capital inflow dari daerah-daerah hinterland yang jumlahnya cukup banyak
- Tingkat bunga yang berlaku relatif terjangkau
- Pendapatan perkapita masyarakat cenderung meningkat
- Harga agregat yang berlaku di Kota Baubau relatif stabil
- Lembaga-lembaga ekonomi seperti; perbankan, lembaga-lembaga keuangan lainnya relatif tersedia.

### **2. Aspek Geografis**

- Areal penangkapan ikan cukup luas dan potensial.
- Faktor klimatisasi Kota Baubau yang cenderung stabil.

### **3. Aspek Demografi**

- Pertumbuhan penduduk Kota Baubau cenderung meningkat
- Persebaran penduduk yang cukup merata antar daerah
- Terdapat berbagai jenis variasi lapangan kerja untuk sektor usaha perikanan

### **4. Aspek Sosial Budaya**

- Pelaku perikanan tangkap di Kota Baubau memiliki tradisi produksi yang cukup mendukung
- Fasilitas pendidikan formal dan informal di Kota Baubau relatif cukup tersedia
- Fasilitas kesehatan di Kota Baubau cukup tersedia
- Angka Indeks Pembangunan Manusia (IPM) relatif baik.

### **5. Aspek Pemerintah Daerah**

- Dukungan pemerintah daerah bagi pengembangan usaha perikanan tangkap tergolong cukup baik.
- Fasilitas pendukung usaha perikanan tangkap yang disiapkan oleh pemerintah cukup memadai
- Pemerintah Kota Baubau telah menyiapkan rencana pengembangan tata ruang wilayah, termasuk untuk sentra hasil-hasil perikanan tangkap.



## **D. Ancaman**

### **1. Aspek Ekonomi**

- Daya serap tenaga kerja yang sangat kecil karena sangat bergantung pada manajemen usaha keluarga.
- Arus mobilitas produk perikanan tangkap dari daerah hinterland cukup tinggi.
- Kota Baubau masih rentan terhadap kondisi-kondisi ekonomi tertentu yang dapat memicu ketidakstabilan angka inflasi
- Masih terdapat sebagian golongan masyarakat tertentu yang memicu terjadinya capital outflow, khususnya menuju daerah Kota Kendari dan Kota Makassar.
- Nilai konsumerisme masyarakat Kota Baubau masih tergolong rendah

### **2. Aspek Demografi**

- Jumlah masyarakat yang bergerak pada sektor perikanan tangkap cenderung berkurang.
- Capital outflow tenaga kerja di Kota Baubau tergolong tinggi khususnya yang mengarah kepada daerah-daerah hinterland.
- Arus urbanisasi dari daerah hinterland cukup tinggi, sehingga memungkinkan terjadinya percepatan tingkat kepadatan penduduk.

### **3. Aspek Sosial Budaya**

- Transformasi budaya dan modernisasi dapat menjadi ancaman bagi ketahanan budaya lokal.
- Akses tanpa batas dari keberadaan fasilitas teknologi informasi berpotensi untuk merubah tatanan budaya masyarakat Kota Baubau khususnya pada masyarakat usia anak-anak.

### **4. Aspek Pemerintah Daerah**

- Ketergantungan Pemerintah Kota Baubau terhadap dana bagi hasil daerah masih sangat tinggi.
- Struktur keuangan daerah Pemerintah Kota Baubau cenderung mengalami defisit anggaran.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

### **BAB. VIII. RENCANA PENGEMBANGAN WILAYAH PESISIR DAN PENDAPATAN NELAYAN**

#### **8.1. Rencana Pengembangan Struktur Kawasan**

##### **8.1.1. Kawasan Budidaya Perikanan**

Untuk memudahkan rencana pengelolaan kawasan budidaya, maka dilakukan analisis struktur kawasan. Struktur ruang kawasan budidaya terdiri dari pusat – pusat kegiatan dan kluster ruang berdasarkan ciri kegiatan dan kemudahan aksesibilitas pengelolaan. Struktur ruang tersebut terdiri atas:

- a. Pusat Pelayanan Kegiatan (Ppk);
- b. Pusat Layanan Kegiatan (Plk);
- c. Pusat Kegiatan Potensial (Pkp).

Kluster ruang pengembangan kawasan terdiri atas beberapa arahan satuan pengembangan yang disebut dengan Satuan Wilayah Pengembangan atau SWP. Pembentukan SWP diharapkan menjadi kelompok ruang yang akan diikuti dengan arahan pengembangan sektor perikanan sesuai dengan jenis komoditi yang cocok untuk dikembangkan pada setiap kawasan. Arahan pengembangan kawasan tersebut menjadi rujukan setiap perencanaan pengembangan sektor perikanan di Kota Baubau.

Pusat Pelayanan Kegiatan (Ppk) adalah pusat kegiatan dalam satu wilayah SWP. Pusat Pelayanan Kegiatan (Ppk) akan menjadi kawasan prioritas pengembangan dimana penetapannya ditentukan oleh beberapa hal yakni : (1) Skala produksi dan RTP eksisting (2) Kesesuaian peruntukan ruang (3) Aksesibilitas dan kondisi sosial ekonomi masyarakat.

Pusat Layanan Kegiatan (Plk) merupakan pusat kegiatan masing – masing kecamatan yang kawasannya menjadi arahan peruntukan ruang pengembangan yang didukung oleh kesesuaian pemanfaatan kawasan untuk berbagai kegiatan perikanan budidaya.

Pusat Kegiatan Potensial (Pkp) adalah kawasan suatu daerah yang memiliki potensi sebagai alternatif pengembangan kegiatan budidaya berdasarkan analisis

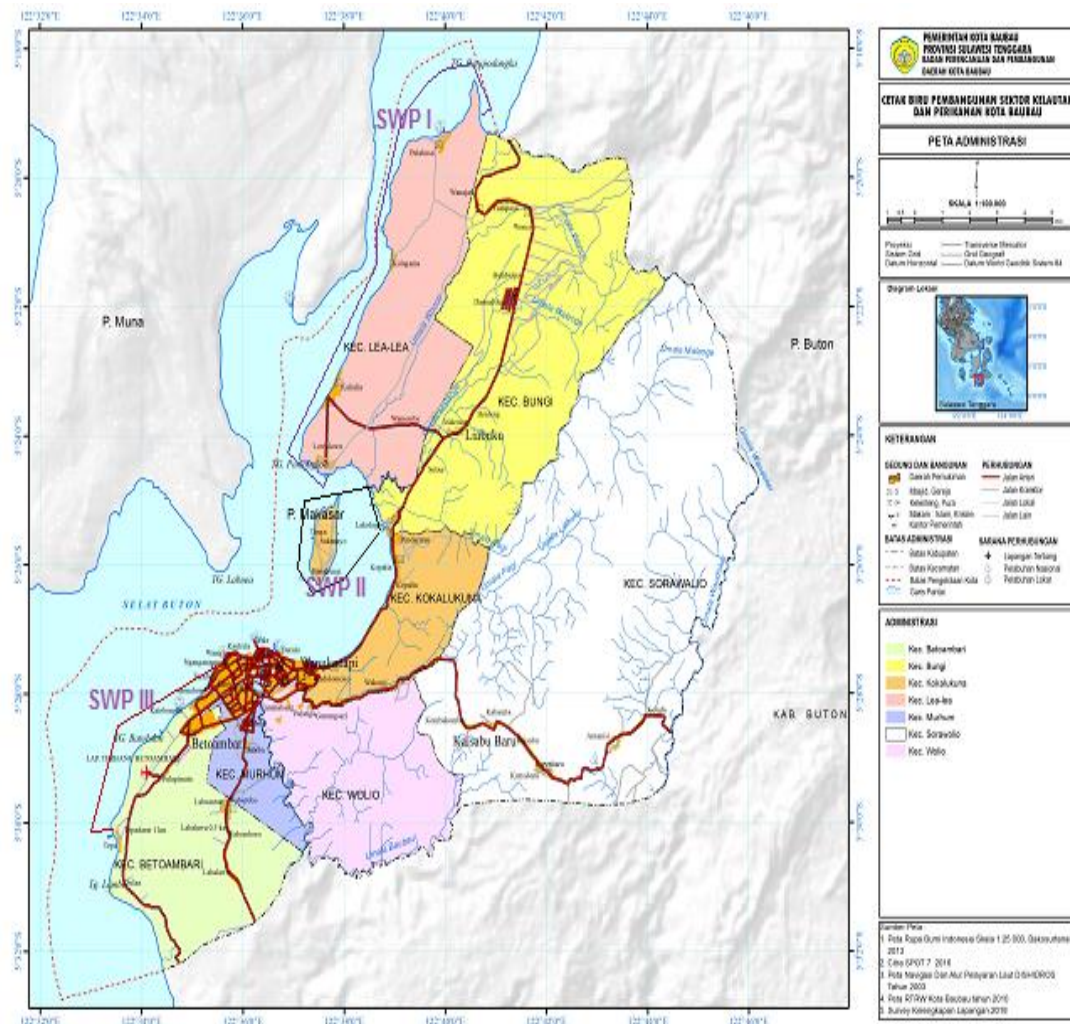




## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

kesesuaian ruang dan aksesibilitas tapi ada prioritas pembangunan suatu kawasan tertentu yang menjadi arahan pemanfaatan ruang berdasarkan arahan kebijakan pemerintah misalnya dari RTRW dan rencana detail pembangunan daerah.

Rencana struktur ruang kegiatan budidaya laut di Kota Baubau dapat dilihat pada Gambar 8.1.



Gambar 8.1. Peta rencana struktur ruang pengembangan budidaya laut di Kota Baubau

Satuan Wilayah Pengembangan atau SWP budidaya laut terdiri atas 3 yakni SWP I, SWP II dan SWP III. Kategori SWP I terletak di pesisir Kecamatan Lea-Lea (Kelurahan Palabusa, Kelurahan Kalia-Lia, Kelurahan Kolese dan Kelurahan Lowulowu) dengan pusat SWP di Kelurahan Palabusa. Kategori SWP 2 terletak di Kecamatan Kokalukuna (Kelurahan Lakologou, Kelurahan Liwuto dan Kelurahan Sukanaryo) dengan pusat SWP di Kelurahan Liwuto. Kategori SWP III terletak di



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

pesisir Kecamatan Betoambari dan Kecamatan Batupoaro (Kelurahan Sulaa, Kelurahan, Kelurahan Bone-bone, Kelurahan, Katobengke, dan Kelurahan Wameo) dengan pusat SWP di Kelurahan Sulaa.

### **8.1.2. Rencana Struktur Kawasan Perikanan Tangkap**

Rencana struktur kawasan perikanan tangkap terdiri atas jejaring konektivitas antara *fishing ground* dan *fishing base*. *Fishing ground* dianalisis berdasarkan jenis alat tangkap dan sumberdaya ikan, daerah spawning ground dan nursery ground, sementara *fishing base* terdiri atas Pusat Pendaratan Ikan dan pendaratan ikan lainnya.

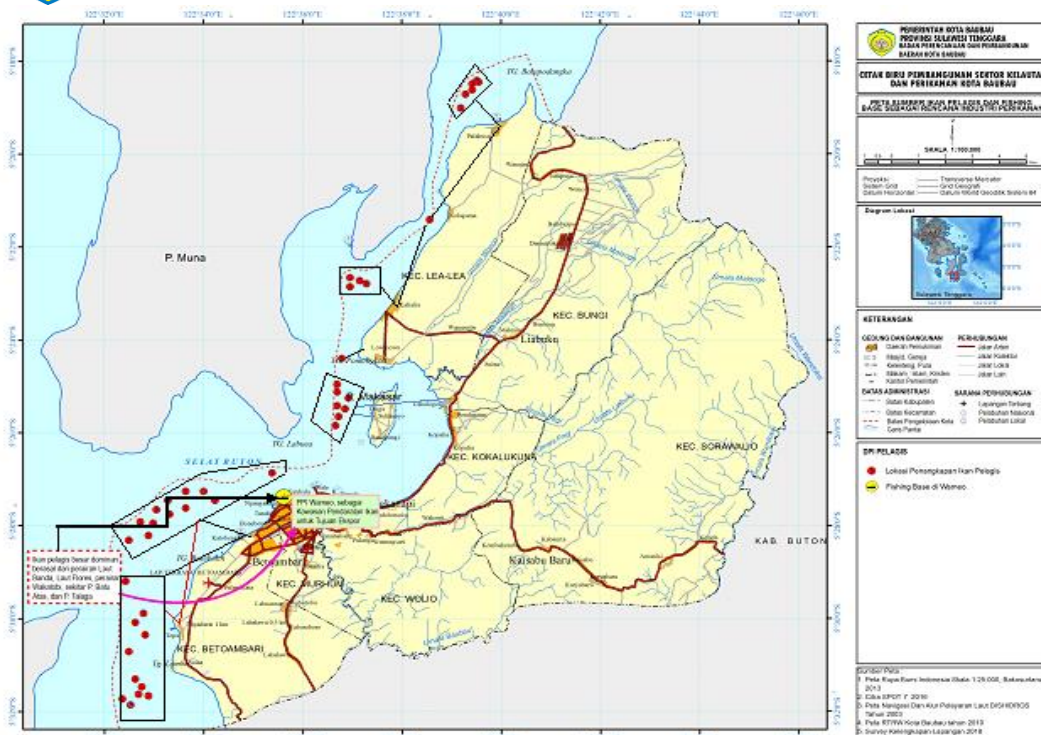
Daerah *fishing ground* dicirikan dengan sebaran sumberdaya ikan yakni cakalang tongkol, ikan pelagis kecil lainnya dan ikan karang atau ikan demersal. Sebaran *fishing ground* cakalang tongkol berada diarahkan pada kedalaman > 100 meter; ikan pelagis kecil lainnya seperti teri, cumi-cumi dan layang berada pada kedalaman 40 – 100 meter. *Fishing ground* penangkapan ikan demersal berada pada gugusan perairan dangkal atau gusung karang di *patch reef* di pesisir Kecamatan Lea-Lea, Kecamatan Kokalukuna dan pesisir Kecamatan Betoambari.

Di Kecamatan Kokalukuna, terdapat area *Spawning ground* ikan kerapu dan ikan baronang. Sehingga, daerah tersebut dapat diarahkan sebagai Daerah Perlindungan Laut dan Zona Inti sesuai arahan Kawasan Konservasi Perairan Daerah (KKPD) Kota Baubau.

Daerah *fishing base* merupakan lokasi pendaratan ikan baik PPI maupun tempat pendaratan ikan lainnya yang tidak dikategorikan pusat pendaratan ikan berdasarkan data DKP Kota Baubau akan tetapi saat ini eksisting dimanfaatkan sebagai pendaratan ikan oleh nelayan seperti di PPI Wameo, dermaga pesisir pada hampir semua kelurahan pesisir di Kota Baubau. Pusat *fishing base* berada di PPI Wameo dan rencana pengembangan terdapat di Kelurahan Sulaa Kecamatan Betoambari. Arahan struktur ruang perikanan tangkap dapat dilihat pada Gambar 8.2.



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir



Gambar 8.2. Rencana struktur ruang kawasan perikanan tangkap Kota Baubau

### 8.2. Rencana Kebutuhan Sarana dan Prasarana

#### 8.2.1. Pengembangan Budidaya laut

Satuan Wilayah Pengembangan kawasan budidaya akan menjadi arahan mengidentifikasi kebutuhan sarana dan prasarana kegiatan budidaya berdasarkan komoditi unggulan di masing – masing SWP. SWP I yang berpusat di Kecamatan Lea-Lea (PPK), SWP II berpuat secara agregat memiliki potensi kawasan lahan budidaya seperti ditunjukkan pada Tabel 8.1.

Tabel 8.1. Luas kawasan budidaya laut di SWP I, SWP II dan SWP III

Kegiatan Budidaya	Luas (Ha)
<b>SWP 1</b>	
Rumput Laut	589,77
Kerang mabe	243,15
KJA	68,57
<b>SWP 2</b>	
Rumput Laut	89,2
<b>SWP 3</b>	
Rumput laut	95,41



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

### A. Budidaya Rumput Laut

Perhitungan kebutuhan sarana budidaya rumput laut berdasarkan luas area yang dapat dimanfaatkan menggunakan asumsi bahwa dari total luas kesesuaian kawasan budidaya kurang lebih 70 – 80 % yang dapat dimanfaatkan, sedangkan sisanya adalah alur sampan/perahu dan lalu lintas jasa transportasi laut. Sehingga luas kawasan budidaya rumput laut yang dapat dimanfaatkan pengembangannya berdasarkan asumsi struktur ruang kawasan budidaya, maka luas areal yang dapat dimanfaatkan adalah 1) SWP I luas kawasan budidaya 901,44 ha, 2) SWP II areal kawasan budidaya 89,2 ha, dan SWP III luas kawasan budidaya 95,41 ha.

Kebutuhan sarana dihitung berdasarkan satuan luas per hektar dimana metode budidaya rumput laut adalah sistem *long line*. Asumsi kebutuhan dan harga yang efektif untuk budidaya rumput laut dalam satu hektar kawasan terdiri atas 80 bentangan 100 meter, dimana tiap jarak 5 bentangan terdapat sela jarak 2 meter. Dengan asumsi tersebut maka jumlah bentangan tali adalah 34.000.

Biaya yang dibutuhkan terkait dengan sarana dasar budidaya rumput laut yang efektif per hektar adalah:

Tabel 8.2. Kebutuhan sarana dasar dan biaya budidaya rumput laut per hektar

Item	Satuan	Jumlah	Harga/satuan	Biaya
Pemasangan patok jangkar	Bh	16	Rp 500,000	Rp 8,000,000
Jangkar	Bh	16	Rp 300,000	Rp 4.800,000
Tali Jangkar	Kg	4	Rp 250,000	Rp 1.000,000
Tali Rangka	Kg	40	Rp 75,000	Rp 3,000,000
Tali Gantung	Kg	166	Rp 50,000	Rp 8,300,000
Tali pengikat	ikat	151	Rp 25,000	Rp 3,775,000
Pemberat	Bh	2500	Rp 3.000	Rp 7,500,000
Pelampung kecil	Bh	100	Rp 3.000	Rp 300,000
Pelampung besar	Bh	16	Rp 150,000	Rp 2.400,000
Total				<b>Rp 41.775.000</b>

Dari total kesesuaian kawasan budidaya rumput laut, terdapat budidaya eksisting yang sudah berangsur lama. Di perairan Kecamatan Lea-Lea sampai sekitar pulau Makasar Kecamatan Kokalukuna dan Kecamatan Betoambari bahwa tingkat pemanfaatan lahan baru mencapai 45% atau 405,671 ha sehingga masih terdapat 55% dari total luasan kawasan budidaya yang belum dimanfaatkan atau seluas 495,82 ha dari luas total pemanfaatan efektif.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

Potensi bibit menjadi kendala di level pembudidaya sehingga sangat direkomendasikan menggunakan bibit sistem kultur jaringan untuk mempertahankan kualitas bibit dan kualitas produksi rumput laut. Paket pengadaan peralatan kultur jaringan dapat dilihat pada tabel 8.3.

Tabel 8.3. Kebutuhan pembuatan kebun bibit sistem kultur jaringan

<b>Item</b>	<b>Satuan</b>	<b>Biaya</b>
Pengadaan peralatan kultur jaringan	paket	Rp 225,000,000
Pelatihan SDM pengelola	paket	Rp 75,000,000
Pembuatan prasarana gedung kultur jaringan	paket	Rp 850,000,000
Biaya pembuatan kebun bibit RL	paket	Rp 150,000,000
Total		<b>Rp 1.300,000,000</b>

Dalam pemilihan lokasi Pengembangan Budidaya Rumput Laut memerlukan persyaratan umum sebagai berikut.

1. Lokasi budidaya rumput laut harus bebas dari pengaruh angin topan
2. Lokasi budidaya tidak mengalami fluktuasi salinitas yang besar
3. Lokasi budidaya yang dipilih harus subur / mengandung makanan untuk tumbuhnya rumput laut
4. Perairan harus bebas dari pencemaran industri maupun rumah tangga
5. Lokasi perairan harus berkondisi mudah menerapkan metode budidaya
6. Lokasi budidaya harus mudah dijangkau sehingga biaya transportasi tidak terlalu besar
7. Lokasi budidaya harus dekat dengan sumber tenaga kerja

### **B. Pengembangan Budidaya ikan sistem KJA**

Wadah budidaya ikan yang sangat potensial dikembangkan di Kota Baubau adalah Karamba Jaring Apung (KJA). Budidaya ikan dalam Keramba Jaring Apung (KJA) merupakan salah satu teknologi budidaya yang handal dalam rangka optimasi pemanfaatan perairan pesisir, danau dan waduk. Budidaya ikan di KJA dapat dilakukan untuk komoditas ikan air tawar dan ikan air laut. Agar dapat melakukan budidaya ikan dijaring terapung yang menguntungkan, maka konstruksi wadah tersebut harus sesuai dengan persyaratan teknis. Konstruksi wadah jaring terapung pada dasarnya terdiri dari dua bagian yaitu Kerangka berfungsi sebagai tempat pemasangan kantong jaring dan tempat berjalan pembudidaya pada waktu memberi



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

pakan dan saat panen. Kantong jaring merupakan tempat pemeliharaan ikan yang akan dibudidayakan. Sebelum membuat konstruksi wadah KJA dilakukan pemilihan lokasi yang tepat dari aspek sosial ekonomis dan teknis yang benar. Dengan memperhitungkan konstruksi wadah secara baik dan benar akan diperoleh suatu wadah budidaya ikan yang mempunyai masa pakai yang lama.

. Modal usaha untuk memulai budidaya ikan kerapu / lobster sangat besar karena untuk 1 unit keramba jaring apung (KJA) dengan ukuran 10 meter x 15 meter membutuhkan biaya pembelian bibit sekitar Rp.22.000.000. Untuk satu unit keramba jaring apung (KJA) sanggup menampung 1.300 ekor ikan kerapu / lobster. Sedangkan kebutuhan sarana / konstruksi budidaya dengan drum plastic membutuhkan modal Rp. 65.000.000. sudah termasuk drum plastik untuk ponton, jaring serta kayu dan rumah jaga. Sedangkan modal usaha KJA modern Rp. 200.000.000 termasuk modal bibit. Sedangkan untuk kebutuhan pakan ikan dalam satu bulan bisa menghabiskan biaya sekitar Rp.2 - 4 juta berupa pakan ikan rucah.

Jika ukuran keramba apung yang akan digunakan adalah 10 x 10 meter, maka jumlah unit efektif yang dapat disediakan berdasarkan daya dukung kesesuaian di SWP 1 adalah 250 unit. Jika dimasukkan dalam budidaya KJA berdasarkan daya dukung keberlanjutan secara ekologi maka Jumlah unit KJA = A x 10% maka biaya investasi 254 unit KJA menggunakan drum plastic adalah Rp. 20.320.000.000.

Aspek sosial ekonomis yang sangat umum yang harus dipertimbangkan adalah lokasi tersebut dekat dengan pusat kegiatan yang mendukung operasionalisasi suatu usaha seperti tempat penjualan pakan, pembeli ikan dan lokasi yang dipilih merupakan daerah pengembangan budidaya ikan, sehingga mempunyai prasarana jalan yang baik serta keamanan terjamin. Persyaratan teknis yang harus diperhatikan dalam memilih lokasi usaha budidaya ikan di keramba jaring terapung (KJA) antara lain adalah :

1. Arus air pada lokasi keramba jaring apung yang dipilih diusahakan tidak terlalu kuat namun tetap ada arusnya agar terjadi pergantian air dengan baik dan kandungan oksigen terlarut dalam wadah budidaya ikan tercukupi. Selain itu, adanya arus dapat menghanyutkan sisa-sisa pakan dan kotoran ikan yang terjatuh di dasar perairan berpengaruh terhadap keamanan jaring dari kerusakan sehingga masa pakai jaring lebih lama..



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

2. Kedalaman perairan keramba jaring apung sangat berpengaruh terhadap kualitas air pada lokasi. Lokasi yang dangkal lebih mudah terjadinya pengadukan dasar akibat dari pengaruh gelombang yang menimbulkan kekeruhan. Sebagai dasar patokan pada saat surut terendah sebaiknya kedalaman perairan lebih dari 4 m dari dasar waring/jaring.
3. Tingkat kesuburan air keramba jaring apung, Tingkat kesuburan perairan dikelompokkan menjadi perairan dengan tingkat kesuburan rendah (oligotropik), sedang (mesotropik) dan tinggi (eutropik). Jenis perairan yang sangat baik digunakan dalam budidaya ikan di jaring terapung dengan sistem intensif adalah perairan dengan tingkat kesuburan rendah hingga sedang. Jika perairan dengan tingkat kesuburan tinggi digunakan sangat beresiko tinggi, karena pada perairan eutropik kandungan oksigen terlarut pada malam hari sangat rendah dan berpengaruh buruk terhadap ikan yang dipelihara dengan kepadatan tinggi.
4. Keramba jaring apung Bebas dari pencemaran  
Pencemaran perairan adalah penambahan sesuatu berupa bahan atau energi ke dalam perairan yang menyebabkan perubahan kualitas air sehingga mengurangi atau merusak nilai guna air dan sumber perairan tersebut. Bahan pencemar yang masuk kedalam Keramba jaring apung berupa bahan pencemar yang sulit terurai seperti persenyawaan logam berat, sianida, DDT atau bahan organik sintetis dan bahan pencemar yang mudah terurai seperti berupa limbah rumah tangga, bakteri, limbah panas atau limbah organik. Kualitas air mempengaruhi pengelolaan, kelangsungan hidup dan produktivitas ikan serta pertumbuhan ikan yang dibudidayakan didalam wadah budidaya keramba jaring apung.
5. Lokasi keramba jaring apung bukan daerah *up-welling*  
Lokasi ini terhindar dari proses perputaran air dasar kepermukaan (*up-welling*). Pada daerah yang sering terjadi *up-welling* sangat membahayakan kehidupan organisme yang dipelihara, dimana air bawah dengan kandungan oksigen yang sangat rendah serta gas-gas beracun akan kepermukaan yang dapat menimbulkan kematian secara massal.

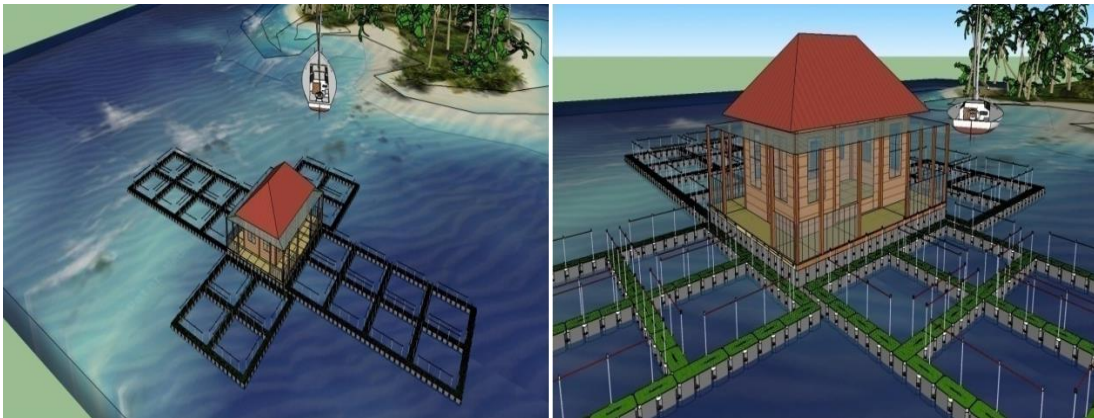
Arahan pengembangan kawasan budidaya KJA di sekitar Kelurahan Palbusa, Kelurahan Kalia-Lia, Kelurahan Kolese dan Kelurahan Lowu-lowu dan sekitarnya diusulkan menerapkan konsep minawisata, yakni perpaduan antara kegiatan budidaya



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

dan kegiatan wisata dimana kegiatan budidaya tersebut menonjolkan nilai-nilai estetika alamiah. Konsep minawisata merupakan salah satu alternatif pendayagunaan potensi pesisir yang akan mengkolaborasikan antara peningkatan produksi pertumbuhan, wisata bahari dan aspek konservasi sumberdaya hayati laut.

Desain keramba jaring apung dan dermaga apung menjadi arahan kebutuhan sarana yang menggunakan bahan HDPE Polytheline yang akan dipadukan dengan sarana tambat labuh untuk area wisata pemancingan pada daerah reef. Konsep ini akan menjadi daya tarik sehingga dua aspek kegiatan perikanan akan berjalan seiring yakni kegiatan budidaya laut ramah lingkungan dan kegiatan wisata bahari. Desain KJA dilihat pada Gambar 8.3



Gambar 8.3. Desain KJA *HDPE Polytheline* konsep minawisata yang direkomendasikan untuk kegiatan KJA di sekitar perairan Kecamatan Lea-Lea

### **C. Pengembangan Budidaya Air Payau**

Kebutuhan yang dipandang cukup mendesak saat ini bagi pengembangan usaha budidaya air payau di Kota Baubau adalah sarana listrik, jaminan ketersediaan bibit unggul dan normalisasi lahan tambak non produktif dan saluran air. Sarana listrik sangat dibutuhkan dalam upaya peningkatan padat tebar benih, dimana secara umum rekomendasi pengembangannya adalah sistem intensifikasi dengan meningkatkan padat tebar pada lahan tambak eksisting.

Untuk kebutuhan benur udang dengan rata-rata petambak minimal membutuhkan 65.000 ekor per hektar, berdasarkan total luasan tambak udang semua lokasi produksi, maka rata-rata kebutuhan benur dengan 3 siklus masa pemeliharaan adalah sebanyak 78.000.000 ekor per tahun. Jika diasumsikan bahwa 1 unit BBU





## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

mampu memproduksi benur sebanyak 80.000.000 ekor per tahun, maka jumlah unit BBI / BBU yang dibutuhkan oleh Kota Baubau minimal 1 unit. Jika hal ini dapat dikembangkan secara bertahap maka dapat dipastikan Kota Baubau tidak lagi mengalami ketergantungan sumber bibit dari luar daerah.

Rencana pengembangan kelembagaan dikawasan budidaya air payau di Kota Baubau adalah:

1. Revitalisasi kelompok-kelompok petani pembudidaya sebagai media komunikasi antara sesama anggota maupun antara kelompok sebagai media penyebar luasan inovasi teknologi dan informasi pasar yang mendukung proses produksi.
2. Pengenalan teknologi tepat guna dan praktis
3. Upaya penciptaan teknologi budidaya air payau
4. Pusat layanan penyuluhan, konsultasi, latihan dan keterampilan
5. Pusat kaji terap teknologi.

Untuk terwujudnya suatu kawasan budidaya air payau yang sesuai dengan konsep budidaya, maka kriteria yang diperlukan dalam mengolah aspek kelembagaan adalah sebagai berikut :

1. Pengelolaan sumberdaya alam dan lingkungan
2. Pembinaan sumberdaya manusia
3. Pengelolaan modal usaha
4. Pemanfaatan teknologi tepat guna, praktis dan sederhana
5. Pemahaman mengenai konsep enterpreneurship dan kemitraan
6. Penyuluhan dan pelatihan secara terus menerus
7. Pengelolaan dan penggalangan pasar dan saluran distribusi
8. Standarisasi kualitas produksi komoditas budidaya air laut
9. Penyediaan infrastruktur yang memadai
10. Penyediaan lembaga penjamin keuangan baik bank maupun non bank.

### **D. Pengembangan Budidaya Air Tawar**

Potensi lahan budidaya ikan air tawar di Kota Baubau seluas 50.25 ha dan yang telah dimanfaatkan seluas 6,6 ha. Kegiatan budidaya ikan air tawar telah dikembangkan di wilayah Kecamatan Bungi, Kecamatan Lea-Lea dan Kcamatan Sorawolio. Potensi budidaya perikanan air tawar di Kota Baubau berupa kolam-kolam air tawar. Saat ini, masyarakat sudah mengembangkan usaha budidaya perikanan



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

khususnya ikan mas, nila dan lele. Teknologi yang digunakan masyarakat di wilayah-wilayah kecamatan tersebut masih cukup sederhana, yaitu masyarakat membuat kolam-kolam di pekarangan rumah atau memanfaatkan tanah-tanah tegalan disekitar sawah.

Secara prinsip, pengembangan potensi lahan budidaya perikanan dengan sistem kolam, tidak ada persyaratan khusus, yang penting di wilayah tersebut tersedia tanah tegalan yang relatif datar dan tersedia sumber air tawar. Sumber air tawar juga tidak hanya dengan memanfaatkannya dari sungai tetapi bisa juga memanfaatkan sumber mata air dan sumber air tanah dengan membuat sumur.

Untuk mengoptimalkan produksi ikan air tawar di Kota Baubau, maka dibutuhkan inovasi teknologi budidaya. Melihat kondisi wilayah Kota Baubau yang padat penduduk, maka usaha budidaya ikan air tawar dapat dilakukan secara terpadu dengan memanfaatkan lahan pekarangan. Salah satu inovasi teknologi yang diarahkan untuk meningkatkan produksi ikan air tawar adalah teknologi aquaponic.

Teknologi biofilter-aquaponic adalah konsep pengembangan *bio-integrated farming system* sebagai suatu rangkaian teknologi yang memadukan antara teknik budidaya perikanan dan teknik budidaya tanaman pertanian. Teknologi ini dirancang untuk memanfaatkan air yang mengandung nutrisi pakan berlebih dari kolam budidaya perikanan untuk sebagai sumber nutrisi ataupun media tanaman hidroponik sehingga dapat dimungkinkan terjadi efisiensi dan efektivitas pakan maupun nutrisi tanaman.

Beberapa penelitian mengenai teknologi aquaponic telah dilaporkan pada jurnal ilmiah (Fox *et al.*, 2012, Rakocy *et al.*, 2006, Adler *et al.*, 2006). Keberhasilan suatu usaha budidaya sangat erat kaitannya dengan kondisi lingkungan yang optimum untuk kelangsungan hidup dan pertumbuhan ikan yang dipelihara. Suatu sistem budidaya ikan tertutup secara berkelanjutan akan memproduksi limbah dari sisa hasil metabolisme yang secara kontinyu mencapai level yang beracun (toksin) bagi ikan itu sendiri. Biofilter akuaponik merupakan sistem pada teknik budidaya yang mempertahankan kualitas air diatas ambang toleransi selama periode tertentu tanpa mengganggu pertumbuhan ikan yang dipadukan dengan system tanaman pertanian (Fox *et al.*, 2012). Penelitian Rakocy *et al.* (2006) bahwa tanaman pertanian seperti sayur-sayuran secara efektif dapat memanfaatkan unsur hara sehingga memiliki beberapa keuntungan dari efisiensi penggunaan air dan pengurangan pencemaran limbah hasil buangan ke perairan umum. Penelitian Adler *et al.* (2006) bahwa



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

keuntungan dari sistem biofilter-aquaponic adalah efisiensi lahan produksi, bernilai ekonomi ganda, optimalisasi pemanfaatan air dan lebih ramah lingkungan. Model teknologi aquaponic disajikan pada Gambar 8.4.



Gambar 8.4. Salah satu model teknologi aquaponic pada lahan sempit

### **8.2.2. Pengembangan Perikanan Tangkap**

Pengembangan perikanan tangkap Kota Baubau dikelompokkan menjadi pengembangan sarana dan pengembangan prasarana utama yaitu alat tangkap, alat bantu penangkapan dan kapal dan sarana pendukung seperti pelabuhan, pabrik es, pasar, sistem informasi dan sebagainya. Kebutuhan desain dan konstruksi alat tangkap sangat tergantung pada karakteristik, penyebaran dan tingkah laku spesies target, dan kondisi daerah penangkapan sedangkan desain dan konstruksi kapal sangat tergantung pada jenis alat tangkap dan karakteristik daerah penangkapan. Adapun sarana pendukung berkaitan dengan tipe armada, sistem operasi dan sistem pemasaran. Prinsip utama dalam penyediaan sarana dan prasarana perikanan tangkap adalah berorientasi pada upaya menghasilkan komoditas perikanan yang banyak dan berkualitas dengan mendekati tempat-tempat pendaratan dan pusat distribusi dengan daerah penangkapan dan daerah konsentrasi nelayan.

#### **A. Perikanan Cakalang, Tuna dan Tongkol**

Karakteristik alat tangkap dan armada penangkap cakalang, tuna dan tongkol yang beroperasi lebih jauh dari pantai dan dalam beroperasi mengejar kawanan ikan memerlukan dukungan sarana kapal yang lebih besar, konstruksi yang stabil dan olah



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

gerak yang baik. Kapal-kapal bombo cakalang merupakan armada yang efisien dan lebih terjangkau bagi masyarakat nelayan untuk penangkapan cakalang dan tongkol. Peningkatan kualitas armada perikanan ini dapat dilakukan dengan perubahan material kapal dari kayu menjadi *fiber glass*. Perubahan material tersebut tidak saja meningkatkan efisiensi ekonomis kapal ikan tetapi juga merupakan upaya menurunkan tekanan terhadap ekosistem hutan akibat pengambilan material kayu untuk kapal ikan. Untuk mendukung perubahan tersebut diperlukan pengembangan galangan mini kapal *fiberglass* yang memadai untuk pembangunan kapal ikan berkapasitas <10 GT.

Selain itu diperlukan fasilitas tempat pendaratan ikan yang memadai untuk kelancaran bongkar muat, pengangkutan dengan menerapkan sistem rantai dingin dan memasok kebutuhan BBM bagi armada penangkapan serta kesetiaan pendataan aktivitas penangkapan dan hasil tangkapan. Daerah-daerah konsentrasi bombo cakalang seperti PPI Wameo perlu mendapat prioritas untuk menjadi sentra produksi cakalang dan tongkol. Selain itu, terkait dengan volume produksi yang melampaui batas produksi, maka dibutuhkan PPI pengembangan yang lebih besar pada kawasan yang lebih luas yang diproyeksikan mampu mendongkrak produksi perikanan tangkap Kota Baubau. Selain itu, peningkatan jumlah armada bombo cakalang dan perbaikan metode penangkapan memungkinkan untuk dilakukan guna meningkatkan produktivitas.

Sistem pengembangan perikanan tangkap juga memerlukan dukungan pasokan es yang memadai sebagai kebutuhan mutlak untuk mendukung transportasi dari daerah penangkapan ke tempat pendaratan dan transportasi untuk pemasaran. Sifat sumberdaya ikan ini yang dapat menjadi komoditas perdagangan antar pulau atau antar wilayah maka dukungan infrastruktur transportasi dan sistem rantai dingin merupakan kebutuhan yang harus diwujudkan. Bahkan pada musim puncak penangkapan perlu dukungan ruang penyimpanan (*cold storage*) bila komoditi ini ditargetkan memasuki perdagangan antar daerah dan antar pulau.

### **B. Perikanan Pelagis Kecil Lainnya**

Alat penangkap ikan pelagis kecil sebagaimana dijelaskan sebelumnya seperti pukat cincin, bagan, jaring insang, dan pancing cumi dalam wilayah operasinya menyebar sepanjang daerah penangkapan, tetapi masing-masing jenis cenderung



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

memiliki pangkalan yang relative sama yaitu PPI Wameo. Adapun jaring insang dan pancing cumi cenderung tersebar di wilayah produksi per kecamatan. Dengan demikian maka daerah-daerah konsentrasi alat tangkap tersebut hendaknya mendapat prioritas untuk mendapatkan infrastruktur pendukung secara spesifik sesuai kebutuhan armada yang bersangkutan.

Beberapa infrastruktur pendukung perikanan pelagis kecil perlu di bangun/direnovasi pada daerah-daerah sentra pendaratan ikan pelagis kecil seperti di Kecamatan lea-Lea, Kecamatan Kokalukuna dan kecamatan betoambari. Tempat pendaratan ikan saat ini merupakan infrastruktur yang diperlukan di daerah-daerah tersebut. Panjang dermaga dan luas kolam pelabuhan yang memadai serta ketersediaan sarana mendukung seperti air tawar, es, toko alat tangkap dan perbekalan serta area pemasaran dan lainnya. Pada beberapa tempat yang dimaksud sudah pernah di bangun tempat pendaratan ikan tetapi saat ini sudah mengalami kerusakan dan tidak dilengkapi prasarana pendukung sehingga tidak digunakan lagi.

### **C. Perikanan Terumbu Karang**

Perikanan terumbu karang menghasilkan komoditi perikanan bernilai ekonomi tinggi. Hasil tangkapan dapat menembus pasar antar daerah, antar pulau bahkan pasar ekspor. Oleh karena itu upaya mempertahankan kualitas ikan secara lebih dini, peningkatan kualitas sarana penanganan dan penyimpanan serta sistem transportasi yang baik perlu diupayakan. Penyebaran kawasan terumbu karang sebagai daerah penangkapan dan nelayan ikan karang yang cukup merata memungkinkan untuk memusatkan tempat-tempat pendaratan bersama-sama dengan tempat pendaratan ikan cakalang dan tongkol atau tempat pendaratan ikan pelagis kecil lainnya. Penyatuan ini memungkinkan pula untuk dilakukan karena penangkapan ikan karan sering kali menjadi alternatif bagi nelayan penangkap ikan cakalang dan ikan pelagis pada musim paceklik atau musim dimana penangkapan cakalang dan ikan pelagis tidak memungkinkan. Jumlah nelayan ikan karang yang cukup banyak mengharuskan penyediaan area tambat labuh yang cukup luas di masing-masing tempat pendaratan. Untuk meningkatkan efektivitas pemasaran dapat disediakan ruang penyimpanan sementara (*mini cold storage*) pada sentra-sentra produksi.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

### **D. Faktor Kendala Pengembangan Perikanan Tangkap**

Pengembangan perikanan tangkap yang kemungkinan menjadi kendala yang dapat menyebabkan kegagalan pengembangan perikanan tangkap apabila tidak dikelola dengan baik, yaitu :

#### **1. Degradasi sumberdaya ikan**

Berdasarkan hasil pengkajian status sediaan sumberdaya ikan dari Kementerian Kelautan dan Perikanan menunjukkan telah banyaknya indikasi kelebihan tangkap pada berbagai jenis ikan. Apabila tidak dibuat kebijakan penyelamatan terhadap jenis-jenis ikan yang telah berstatus kelebihan tangkap (*over fishing*) di masing-masing wilayah pengelolaan perikanan, maka tidak tertutup kemungkinan dalam beberapa tahun sediaan sumberdaya ikan akan *collaps* yang merupakan ancaman bagi pengembangan perikanan tangkap dalam jangka panjang di Kota Baubau.

#### **2. Pencemaran laut**

Sesungguhnya kondisi kelebihan tangkap dapat terjadi karena dua hal, yaitu : Pertama, terlalu banyaknya alat tangkap yang beroperasi atau upaya penangkapan di suatu wilayah perairan sehingga melebihi kemampuan sumberdaya ikan untuk memulihkan populasinya. Kedua, Adanya kerusakan lingkungan perairan akibat pencemaran atau aktivitas perikanan yang destruktif yang menyebabkan rusaknya lingkungan pemijahan dan pembesaran ikan. Kerusakan lingkungan pemijahan dapat menyebabkan kegagalan reproduksi bagi ikan sehingga rekrutmen terganggu. Pencemaran dan kerusakan lingkungan laut mengancam keberlanjutan perikanan tangkap, sehingga memerlukan perencanaan dan program yang terpadu untuk menjamin kelestarian sumberdaya kelautan dan perikanan secara berkelanjutan di Kota Baubau.

#### **3. Pemanasan global**

Pemanasan global semakin menampakkan ancamannya terhadap perkembangan populasi perikanan dan kelestarian habitat sumberdaya kelautan. Peningkatan suhu permukaan laut menyebabkan gangguan pada ekosistem perairan khususnya terumbu karang. Pemutihan karang merupakan ancaman terbesar. Perubahan iklim yang tidak terprediksi dapat mengancam usaha perikanan tangkap karena kesulitan untuk beroperasi dalam periode yang lebih panjang dari biasanya. Kenaikan tinggi muka air



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

laut mengancam infrastruktur perikanan yang telah terpasang. Pemanasan global merupakan ancaman jangka panjang pada perikanan tangkap.

### **8.3. Dasar Implementasi Rencana Program**

Mempertimbangkan hasil kajian RTRW Kota Baubau dengan dokumen master plan komoditi unggulan daerah Tahun 2017 (Bappeda, 2017) menunjukkan bahwa sektor perikanan berada pada kuadran III sektor unggulan Kota Baubau. Hasil Analisis Tipologi Klassen sektoral Kota Baubau menunjukkan bahwa kuadran I sektor ekonomi yang maju dan tumbuh pesat, kuadran II sektor ekonomi maju tetapi tertekan kuadran III sektor ekonomi potensial dan kuadran IV sektor ekonomi yang tertinggal. Hasil analisis sektor unggulan disajikan pada Tabel 9.1.

Tabel. 8.4. Posisi kuadran masing-masing sektor ekonomi di Kota Baubau, tahun 2017:

<p style="text-align: center;"><b>KUADRAN I</b></p> <p>Sektor yang maju dan tumbuh dengan pesat di Kota Baubau; (1) sektor air, sampah, limbah dan daur ulang; (2) konstruksi; (3) perdagangan besar, eceran dan reparasi; (4) penyediaan akomodasi dan makan minum, (5) jasa perusahaan dan (6) jasa pendidikan</p>	<p style="text-align: center;"><b>KUADRAN II</b></p> <p>Sektor yang maju tapi tertekan di Kota Baubau; (1) sektor penggalian; (2) pengadaan listrik dan gas; (3) transportasi dan pergudangan; (4) informasi dan komunikasi; (5) jasa keuangan dan asuransi; (6) real estate; (7) administrasi pemerintahan; dan (8) jasa lainnya</p>
<p style="text-align: center;"><b>KUADRAN III</b></p> <p>Sektor yang potensial atau masih dapat berkembang di Kota Baubau; (1) sektor pertanian, kehutanan, dan perikanan; dan (2) sektor industri pengolahan</p>	<p style="text-align: center;"><b>KUADRAN IV</b></p> <p>Sektor yang relative tertinggal di Kota Baubau; sektor jasa kesehatan dan kegiatan social</p>

Berdasarkan hasil penilaian sektor unggulan dengan menggunakan analisis Tipologi Klassen, maka dapat disimpulkan bahwa:



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

1. Sektor usaha yang menjadi sektor unggulan baik dalam jangka panjang maupun jangka pendek, adalah (a) sektor air, sampah, limbah dan daur ulang; (b) konstruksi; (c) perdagangan besar, eceran dan reparasi; (d) penyediaan akomodasi dan makan minum, (e) jasa perusahaan dan (f) jasa pendidikan.
2. Sektor usaha yang unggul dalam jangka pendek, tetapi tidak unggul dalam jangka panjang, adalah (a) sektor penggalian; (b) pengadaan listrik dan gas; (c) transportasi dan pergudangan; (d) informasi dan komunikasi; (e) jasa keuangan dan asuransi; (f) real estate; (g) administrasi pemerintahan; dan (i) jasa lainnya.
3. Sektor usaha yang relative unggul dalam jangka pendek dan unggul dalam jangka panjang, adalah; (a) sektor pertanian, kehutanan, dan perikanan; dan (b) sektor industri pengolahan.
4. Sektor usaha yang tidak unggul baik dalam jangka pendek maupun dalam jangka panjang, adalah sektor jasa kesehatan dan kegiatan sosial.

Berdasarkan analisis tipologi klasen sektor unggulan tersebut, maka sektor perikanan Kota Baubau termasuk dalam kuadran III yang menunjukkan sektor perikanan relatif unggul dalam jangka pendek, tetapi dalam jangka panjang sektor perikanan Kota Baubau akan menjadi sektor unggulan yang mampu memberikan kontribusi pada peningkatan pendapatan nelayan maupun pada pendapatan asli daerah Kota Baubau. Hasil survey lokasi menunjukkan bahwa komoditi perikanan yang memiliki potensi berkontribusi pada pertumbuhan ekonomi Kota Baubau adalah rumput laut, kerang mabe, lobster, kerapu dan perikanan tangkap. Pengembangan komoditi tersebut belum masif ditingkat pelaku usaha yang disebabkan oleh berbagai variabel penghambat baik internal maupun eksternal. Kondisi saat ini pengembangan budidaya laut rumput laut dan kerang mabe menjadi primadona para pelaku usaha di wilayah perairan Kecamatan Lea-lea Kelurahan Palabusa. Komoditi lainnya yang diperdagangkan adalah multi varian ikan kerapu, ikan kuwe dan lobster. Khusus untuk ikan kerapu, jenis yang dikembangkan adalah ikan kerapu tiger (*Epinephelus fuscoguttatus*). Sementara itu, komoditi ikan bandeng berpotensi untuk dikembangkan karena didukung oleh potensi lahan untuk pengembangan tambak serta daya serap pasar cukup baik.





## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

Berdasarkan hasil analisis tipologi klasen, analisis potensi pengembangan sumberdaya perikanan budidaya dan perikanan tangkap, analisis isu dan permasalahan pengembangan perikanan budidaya dan perikanan tangkap, variabilitas komoditas perikanan budidaya dan perikanan tangkap, ekosistem wilayah pesisir, analisis kesesuaian ruang perikanan budidaya dan perikanan tangkap, dan analisis peluang investasi perikanan budidaya dan perikanan tangkap. Menjadi dasar acuan dan pedoman dalam merumuskan kerangka keijakan program pengembangan sektor perikanan di Kota Baubau.

### **8.4. Rencana Program Pengembangan Sektor Perikanan**

#### **8.4.1 Program Budidaya Laut**

Pengembangan program perikanan budidaya laut diarahkan pada 3 komoditi penting yakni budidaya rumput laut, budidaya komoditi multi varian kerapu/ikan kuwe dan budidaya kerang mabe. Pengembangan tiga jenis budidaya perikanan laut tersebut sesuai dengan arahan dalam masing – masing SWP yang akan ditindak lanjuti dengan rencana program tahunan.

Pengembangan ke tiga komoditi unggulan budidaya laut tersebut akan diprogramkan secara sistematis, terpadu, terintegrasi dan berkesinambungan bik dri aspek peningkatan sarana dan prasarana infrastruktur wilayah perikanan (pelabuhan, dermaga, TPI, penyediaan fasilitas produksi dan penyediaan bibit unggul ), maupun dari aspek peningkatan kualitas sumberdaya nelayan (pemahaman teknik budidaya yang baik (CPIB), manajemen produksi, ketersediaan pasar dan penanganan pasca panen ), pemberdayaan ekonomi nelayan, peningkatan produksi dan kualitas produksi perikanan budidaya, peningkatan nilai tukar nelayan (NTN), penguatan kelembagaan masyarakat perikanan, dan peningkatan ekspor perikanan budidaya.

Oleh karena itu, pengembangan program untuk 5 tahun pertama akan di arahkan pada peningkatan sarana dan prasarana infrastruktur wilayah perikanan dan penyediaan bibit unggul untuk mendukung peningkatan produksi dan kualitas produksi, sehingga mampu meningkatkan Nilai Tukar Nelayan (NTN) dan memberikan kontribusi yang lebih besar terhadap PDRB di Kota Baubau.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

### **8.4.2. Budidaya Air Payau**

Pengembangan kawasan budidaya air payau diarahkan pada Pengembangan perikanan budidaya pada tiga komoditi penting yakni budidaya udang, budidaya kerapu dan budidaya lobster. Pengembangan tiga jenis budidaya tersebut sesuai dengan arahan dalam masing – masing SWP yang akan ditindak lanjuti dengan rencana program tahunan. Salah satu arahan pengembangan akan dilaksanakan melalui peningkatan padat tebar udang, kerapu dan lobster, arahan pengembangan ini akan difokuskan pada pengembangan intensifikasi budidaya pada setiap komoditi. Pengembangan kegiatan budidaya antara lain akan diprogramkan secara sistematis, terpadu dan berkesinambungan terhadap peningkatan sarana dan prasarana infrastruktur wilayah perikanan (perbaikan saluran irigasi, penyediaan fasilitas produksi dan penyediaan bibit unggul, pembangunan usaha balai benih udang unggul), peningkatan kualitas sumberdaya nelayan (pemahaman teknik budidaya yang baik (CPIB), manajemen produksi, dan penanganan pasca panen), peningkatan produksi dan kualitas produksi perikanan budidaya.

Intensifikasi budidaya air payau dilakukan dengan meningkatkan padat tebar serta input teknologi. Pemanfaatan ruang kawasan budidaya payau difokuskan pada tambak eksisting di setiap kawasan tambak. Pemanfaatan tambak eksisting tersebut dilakukan dengan mempertahankan produksi udang, bandeng dan lobster pada tingkat produksi yang ada. Dalam program lima tahun pertama akan diprogramkan luasan budidaya udang vaname, udang windu, kerapu dan lobster akan ditingkatkan ke level budidaya intensif (intensifikasi) untuk meningkatkan produksi masing-masing komoditi ditargetkan sebesar 25 persen dalam lima tahun pertama.

Peningkatan padat tebar akan berimplikasi terhadap input teknologi. Input teknologi perlu ketersediaan energi listrik yang memadai di masing-masing kawasan budidaya, sehingga salah satu kebutuhan dasar dalam pemanfaatan kawasan budidaya air payau adalah pembangunan instalasi listrik untuk menjamin ketersediaan listrik pada disetiap kawasan budidaya. Untuk itu, pada kawasan budidaya yang belum memiliki prasarana listrik, kebutuhan PLTS sangat memungkinkan untuk membantu adanya suplai listrik untuk operasi kincir dalam jumlah yang besar.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

---

Selain itu, peningkatan padat tebar akan berdampak pada peningkatan kebutuhan benih serta peningkatan kebutuhan pakan harian. Untuk menjaga keberlangsungan pengembangan kegiatan budidaya air payau, perlu didukung oleh ketersediaan benih dan ketersediaan pakan ikan secara kontinu dalam jangka panjang. Dengan demikian, Untuk mendukung ketersediaan benih dan pakan ikan secara kontinu, diperlukan pembangunan balai pembenihan ikan kerapu, udang, dan lobster yang berkualitas, serta pabrik pakan ikan di wilayah Kecamatan Lea-lea. sehingga untuk memenuhi kebutuhan benih dan pakan ikan di Kota Baubau tidak lagi bergantung pada wilayah luar Sulawesi Tenggara (Makassar, Bali, dan Surabaya). Pembangunan balai pembenihan dan pabrik pakan tersebut akan berdampak positif pada penghematan biaya budidaya dan peningkatan produksi serta kualitas produksi kerapu, udang dan lobster. Sehingga akan memberikan dampak pada peningkatan pendapatan petani budidaya dan peningkatan kontribusi pada PDRB Kota Baubau.

Pengembangan budidaya juga akan meningkatkan pemanfaatan lahan tambak, ruang pada kawasan pengembangan budidaya air payau untuk penataan saluran irigasi (primer, sekunder, tersier) dalam mendukung intensifikasi budidaya kerapu, udang dan lobster. Penataan saluran irigasi bertujuan agar pengelolaan kualitas air yang berasal dari luar maupun dari dalam tambak dapat dilakukan secara terkontrol untuk menjamin kualitas produksi. Dengan demikian, dapat mengurangi laju pencemaran dan mencegah penularan wabah jika terjadi serangan penyakit. Sistem irigasi tambak umumnya masih sangat tradisional hanya menggunakan saluran primer, sehingga berpengaruh pada konstruksi pintu air yang menggunakan sistem satu pintu. Sistem satu pintu memberikan dampak negatif pada kualitas budidaya akibat pengelolaan kualitas air yang tidak terkontrol dengan baik. Akibatnya adalah sewaktu-waktu akan terjadi penurunan kualitas air, dan penyebaran wabah penyakit kerapu, udang dan lobster akan menjadi ancaman bagi keberlangsungan budidaya air payau di Kota Baubau. Solusinya adalah penataan saluran irigasi yang ada, penambahan saluran sekunder, serta penerapan sistem *inlet* dan *outlet* yang terpisah pada setiap lokasi budidaya.

Untuk penanganan pascapanen komoditas budidaya air payau, maka perlu disediakan pabrik es, *cold storage*, serta pabrik pengolahan sehingga kualitas produk dapat terjaga hingga saat dipasarkan.



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

### **8.4.3. Pengembangan Perikanan Tangkap**

Produksi perikanan tangkap di Kota Baubau dipengaruhi oleh beberapa faktor seperti sumberdaya ikan, jumlah Rumah Tangga Perikanan (RTP), ketersediaan jumlah dan jenis alat tangkap, armada penangkapan, trip penangkapan dalam satu bulan, dan lain sebagainya. sedangkan pengaruh nonteknis seperti kondisi daerah penangkapan yang banyak dipengaruhi oleh mekanisme alam misalnya musim angin barat maupun angin timur, pola arus atau bahkan bencana alam yang sulit untuk diprediksi. Kondisi dari faktor-faktor tersebut akan menggambarkan potensi perikanan tangkap di suatu wilayah.

Berdasarkan faktor-faktor yang mempengaruhi produksi perikanan tangkap tersebut, maka pengembangan perikanan tangkap akan diprogramkan secara sistematis, terpadu dan berkesinambungan sesuai kondisi wilayah dan kebutuhan masyarakat perikanan. Pengembangan program yang menKelurahank adalah peningkatan sarana dan prasarana infrastruktur wilayah perikanan (pelabuhan, dermaga, TPI, penyediaan fasilitas peningkatan kualitas produksi, peningkatan kualitas manajemen produksi, ketersediaan pasar, pemberdayaan ekonomi nelayan, peningkatan nilai tukar nelayan (NTN), penguatan kelembagaan masyarakat perikanan, dan peningkatan ekspor perikanan tangkap Kota Baubau.

Oleh karena itu, pengembangan program untuk 5 tahun akan di arahkan pada peningkatan sarana dan prasarana infrastruktur wilayah perikanan untuk mendukung peningkatan produksi dan kualitas produksi perikanan tangkap serta peningkatan kpasitas dan kelembagan nelayan tangkap, sehingga mampu meningkatkan Niai Tukar Nelayan (NTN) dan memberikan kontribusi yang lebih besar terhadap PDRB Kota Baubau. Pengembangan perikanan tangkap di Kota Baubau akan diarahkan pada tiga program unggulan yaitu:

#### **A. Revitalisasi Infrastruktur wilayah Penunjang Perikanan Tangkap**

Ketersediaan prasarana dan sarana wilayah yang memadai sangat menunjang berbagai kegiatan Rumah Tangga Perikanan (RTP) dalam melaksanakan kegiatan perikanan tangkap, sehingga secara signifikan akan mendorong peningkatan produksi dan kualitas produksi perikanan tangkap selanjutnya akan meningkatkan pendapatan nelayan. Integrasi prasarana dan sarana penunjang dengan aktivitas nelayan perikanan



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

tangkap dijabarkan ke dalam empat arahan utama yaitu : peningkatan aksesibilitas wilayah, peningkatan kualitas dan kuantitas sarana dan prasarana produksi, pengoptimalan fungsi Pangkalan Pendaratan Ikan Perikanan/TPI, dan peningkatan kuantitas dan kualitas sarana/prasarana dasar.

### **(1) Peningkatan aksesibilitas Pangkalan Pendaratan Ikan**

Dengan pembangunan parasarana wilayah pesisir dan lautan, nelayan akan memperoleh nilai produksi yang lebih besar dari pada ongkos angkut produksi yang dikeluarkan, karena pembangunan prasana perikanan merupakan permintaan turunan yaitu permintaan yang timbul akan adanya pembangunan prasarana wilayah akibat memenuhi permintaan masyarakat perikanan untuk kelancaran pengangkutan hasil produksi perikanan. Dengan demikian pembangunan prasarana perikanan yang baik akan memudahkan aksesibilitas nelayan, pedagang perantara diangkut dari lokasi perikanan ke pusat-pusat pemasaran dengan cepat dan biaya angkutan yang murah, sehingga meningkatkan pendapatan nelayan dan meningkatkan kinerja nelayan

Aksesibilitas wilayah pesisir dan lautan yang semakin baik akan memudahkan nelayan maupun investor dalam mendorong peningkatan kinerja sektor perikanan di Kota Baubau. Aksesibilitas wilayah pesisir dan pulau-pulau kecil yang semakin meningkat, karena adanya integrasi perencanaan perbaikan pelabuhan, dermaga, jaringan jalan, , serta fasilitas pelayanan lainnya mngakibatkan jangkauan masyarakat perikanan khususnya nelayan semakin jauh dalam memasarkan hasil produksi, dan jumlah kapasitas produksi yang semakin meningkat. Peningkatan aksesibilitas akibat pembangunan sarana dan prasarana akan mendorong perbaikan kualitas sumberdaya nelayan melalui jangkauan kesempatan memperoleh pendidikan yang lebih tinggi, dan kemudahan menerima input produksi, informasi pasar, dan jaringan pengembangan usaha perikanan.

Peningkatan aksesibilitas dapat dilakukan dengan perbaikan sistem transportasi yang ada. Hal ini bertujuan untuk memperlancar pendistribusian hasil tangkapan, mempertinggi keuntungan, meminimumkan biaya pemasaran dan meninggikan kualitas hasil tangkapan. Semua tujuan itu bermuara pada upaya meminimumkan biaya pemindahan barang (*cost of moving material*). Sistem sarana dan prasarana transportasi yang buruk akan berimplikasi pada ekonomi biaya tinggi (*high cost*



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

*economic*) akibat tidak tercapainya tujuan-tujuan transportasi tersebut. Satu hal yang sangat penting dalam upaya meningkatkan aksesibilitas ini adalah adanya pembangunan infrastruktur transportasi yang mengakses pangkalan pendaratan ikan dan jalan propinsi sebagai alur distribusi dan pemasaran produk perikanan tangkap ke luar daerah.

### **(2) Peningkatan kualitas alat tangkap, alat bantu penangkapan dan sarana pendukung pengolahan perikanan**

Program ini bertujuan untuk mendukung peningkatan produksi perikanan tangkap. Peningkatan kapasitas produksi perikanan tangkap dengan melakukan peningkatan armada penangkapan baik kuantitasnya (jumlah dan jenis armada) maupun kualitasnya (kemampuan jelajah sehingga armada penangkapan tersebut dapat menjangkau daerah penangkapan (*fishing ground*) yang lebih jauh; dan penggunaan alat tangkap yang lebih produktif tapi selektif sehingga dapat meningkatkan produktifitas dengan tetap memperhatikan aspek kelestarian sumberdaya ikan dan kelestarian usaha perikanan tangkap. Beberapa dukungan program adalah sebagai berikut

- a) Pengadaan Rumpon Permukaan dan Rumpon Dasar
- b) Pengadaan alat tangkap dan perahu pukot cakalang bermaterial *fiber glass*
- c) Pengadaan alat tangkap dan perahu rawai dasar bermaterial *fiber glass*
- d) Pengadaan perahu bermotor tempel bermaterial *fiber glass*

Peningkatan Sarana Pendukung Pengolahan Komoditi Perikanan Unggulan

- a. Pembangunan pabrik es
- b. Pengadaan sarana pengeringan ikan higienis
- c. Pengadaan sarana usaha pengolahan ikan skala industri kecil
- d. Pembangunan Laboratorium pengujian mutu hasil perikanan;

### **(3) Revitalisasi Fungsi Pangkalan Pendaratan Ikan/TPI**

Revitalisasi fungsi pelabuhan perikanan (TPI) bertujuan untuk meningkatkan fungsi-fungsi PPI/TPI. Sesuai dengan UU No. 31 tahun 2005 tentang Perikanan bahwa pelabuhan perikanan berfungsi sebagai pusat pengembangan masyarakat pelayan, tempat berlabuhnya kapal-kapal perikanan, tempat pendaratan hasil tangkapan, tempat



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

memperlancar kegiatan kapal-kapal perikanan termasuk di dalamnya penyediaan perbekalan melaut (air tawar, es dan lain-lain) dan perbaikan dan pemeliharaan unit penangkapan ikan, pusat dan distribusi hasil tangkapan, pusat pembinaan mutu hasil tangkapan dan pusat penyuluhan perikanan. Di samping untuk menampung hasil tangkapan ikan laut, pelabuhan perikanan/TPI juga diarahkan untuk dapat menampung produk perikanan yang berasal dari budidaya baik budidaya air tawar, air payau dan air laut.

Program ini mencakup rehabilitasi dan revitalisasi PPI/TPI. Rehabilitasi dan revitalisasi PPI perlu dilengkapi dengan berbagai sarana pendukung operasi penangkapan ikan terutama ketersediaan saluran air tawar dan aliran listrik yang memenuhi kebutuhan standar operasional prosedur.

### **(4) Pembangunan Infrastruktur Penunjang Perikanan Tangkap**

Infrastruktur yang mendukung untuk pengembangan perikanan tangkap yang perlu dibangun adalah :

- a. Pembangunan Tempat Pendaratan Ikan;
- b. Pembangunan sarana tambat labuh kapal perikanan < 5GT
- c. Pengadaan cold storage dan penampungan es pada masing-masing kawasan prioritas
- d. Pembangunan Balai Pertemuan dan Pusat Informasi Nelayan pada masing kawasan prioritas,

### **B. Program Peningkatan Produksi Perikanan Tangkap Melalui Penguatan Kapasitas dan Kelembagaan Nelayan**

Pelaksanaan Program dilaksanakan selama 5 Tahun yang mengusung tiga tema utama merupakan tujuan program yaitu : 1) peningkatan produksi perikanan tangkap; 2) Penguatan kelembagaan (Pengelola program, Kelompok Usaha Produksi (Nelayan) dan 3) Pemantapan Produk unggulan.

Stakeholders terlibat dalam kegiatan adalah : a. DKP (Bidang Perikanan Tangkap), b. Nelayan Tangkap, c. Kelompok Pemuda Pesisir, d. Dinas Perindustrian, e. Dinas Koperasi, f. Bappeda, g. Polair, h. BUMN, i. Pemerintah Kelurahan dan Kecamatan, y. Universitas, dan BUMD.

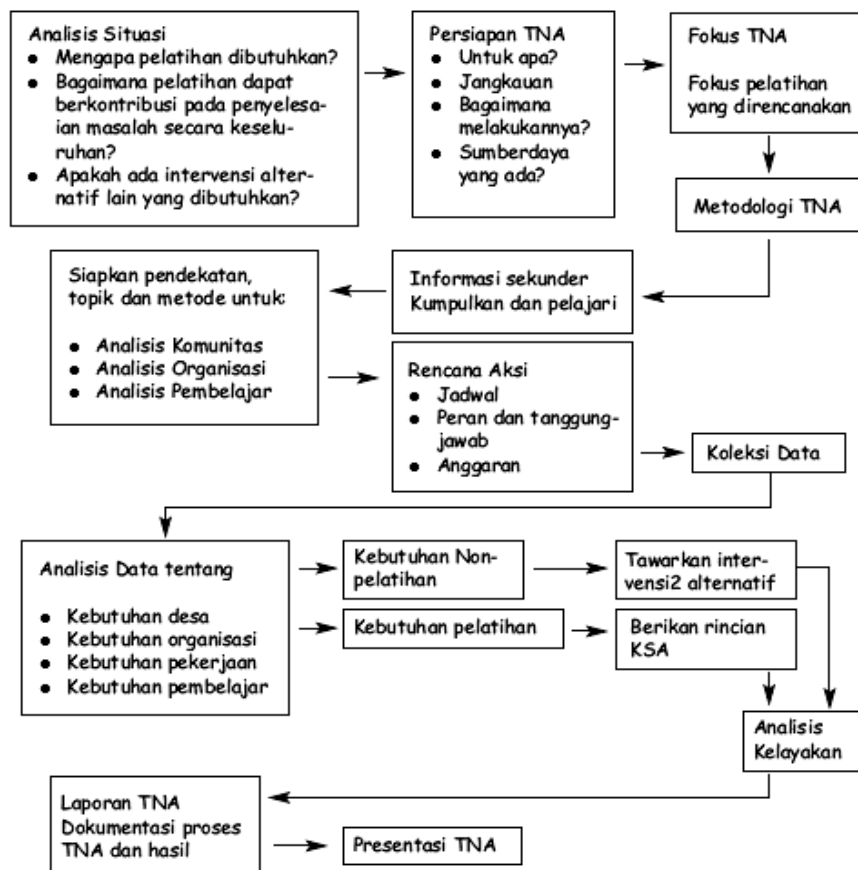


## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

Untuk mencapai tujuan program , maka harus melakukan rangkaian kegiatan utama dengan arahan pelaksanaan yang sistematis seperti pada penjabaran berikut ini.

### 1) Pengembangan SDM dan Kelembagaan

Pengembangan Sumberdaya Manusia (SDM) masyarakat perikanan yang dilaksanakan oleh Pemerintah Kota/Provinsi/Pusat dengan sasaran petugas pendampingan teknis dilapangan dan nelayan/pembudidaya (pelaku usaha) menjadi kebutuhan program penting. Melalui Dinas Kelautan dan Perikanan Kota Baubau dan perguruan tinggi dapat mengembangkan pelatihan sesuai dengan kebutuhan yang diperlukan. Identifikasi kebutuhan pelatihan yang Training Need Analysis (TNA) atau Analisis Kebutuhan Pelatihan. Alur kegiatan TNA “*Training Needs Analysis*” disajikan pada Gambar 8.5.



Gambar 8.5. Alur Kegiatan TNA “*Training Needs Analysis*”





## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

Melewatkan proses TNA dapat mengakibatkan kerugian bagi masyarakat perikanan dan pengembangan sektor perikanan dalam jangka panjang. Tidak terdeteksinya potensi Sumber Daya Manusia sejak dini, arah pengembangan program sesuai kompetensi SDM, pengembangan minat dan kemampuan SDM, pelatihan yang saling mendukung peningkatan kinerja dan produktivitas kerja, adalah hal-hal yang penting menjadi acuan Dinas Teknis dalam proses TNA.

Pengembangan SDM melihat bahwa SDM masyarakat perikanan sebagai pekerja/pegawai/ karyawan maupun SDM sebagai pemilik dan pelaku usaha yang mampu mendorong peningkatan produksi secara berkualitas dan mampu menjaga kelestarian sumberdaya kelautan dan perikanan dalam jangka panjang.

Strategi yang dapat dilakukan untuk meningkatkan SDM dapat dilaksanakan melalui :

- 1) Mengembangkan sistem penyuluhan perikanan nasional yang efektif,
- 2) Mendidik dan melatih penyuluh-penyuluh handal untuk memenuhi kebutuhan pembinaan produksi di sentra-sentra produksi,
- 3) Mengembangkan sistem pendidikan dan pelatihan untuk memenuhi kebutuhan pembinaan SDM di sentra-sentra produksi,
- 4) Mengembangkan paket-paket pelatihan dan penyuluhan di sentra-sentra produksi sesuai kebutuhan,
- 5) Mengembangkan kelembagaan pelatihan dan penyuluhan yang efektif di daerah untuk mendukung kegiatan produksi di sentra-sentra produksi.

Aspek-aspek yang menjadi arahan program pengembangan SDM perikanan budidaya dan perikanan tangkap adalah sebagai berikut :

### **1. Pembenihan**

Peningkatan kemampuan teknis pembenihan untuk memenuhi pemasok kebutuhan benih kerapu, kakap, ikan putih dan ikan air tawar seperti nila, mas dan bandeng secara lokal diharapkan mampu mengurangi ketergantungan suplai benih dari luar daerah. Tujuan akhir dari pengembangan di bidang ini antara lain adalah berkembangnya Unit Pembenihan Rakyat (UPR) di Kawasan Kelautan dan Perikanan Kota Baubau.

### **2. Penyediaan pakan**

Pemeliharaan budidaya KJA secara intensif dengan padat penebaran yang tinggi, berakibat pemberian pakan yang tinggi dengan biaya pengeluaran mencapai 50-65%



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

dari biaya operasional. Pelatihan pembuatan pakan merupakan program yang harus dilaksanakan untuk mengurangi biaya operasional pembudidaya.

### **3. Pendampingan Kelompok Nelayan**

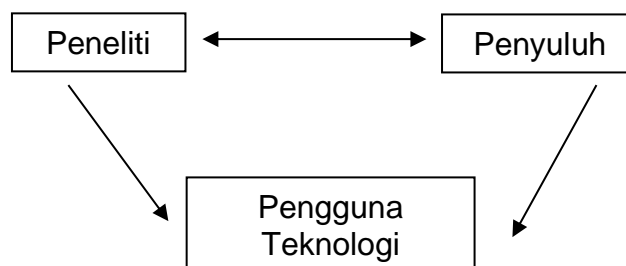
Manajemen pendampingan dalam rangka peningkatan SDM pada lingkup kegiatan perikanan tangkap berfokus pada skill dan keterampilan nelayan yang didukung oleh penguasaan penggunaan teknologi penunjang penangkapan ikan berupa penggunaan satelit dan metode penentuan posisi dan fishfinder. Pendampingan diberikan kepada pengolah hasil tangkap dengan menerapkan prinsip-prinsip Teknologi Hasil Penangkapan Ikan.

### **4. Manajemen Usaha dan Pemasaran**

Menambah keterampilan dan kemampuan mengelola sistem usaha budidaya dan penangkapan melalui manajemen yang terencana, sehingga setiap siklus budidaya dan penangkapan yang dilakukan selalu menguntungkan, memanfaatkan fasilitas pemasaran yang ada, melakukan sistem diversifikasi pemasaran untuk nilai tambah dari produksi ikan (pengolahan hasil perikanan, agrowisata perikanan budidaya dan kuliner).

### **5. Kelembagaan**

Strategi pembangunan perikanan melalui inovasi teknologi perikanan yang kondusif dan efektif dalam mendesiminasikan teknologi tepat guna yang baru menuntut perlunya kelembagaan teknologi perikanan. Isu pokok dalam penataan kelembagaan teknologi perikanan adalah bagaimana merancang tata hubungan antara tiga subsistem utama kelembagaan teknologi yaitu lembaga riset/penelitian, lembaga penyuluhan dan praktisi agribisnis, sebagaimana terlihat pada gambar berikut :



**Gambar 8.5.** Kelembagaan Model Triangulasi.

Penguatan kelembagaan merupakan salah satu tujuan utama yang ingin dicapai yaitu terciptanya kelompok usaha perikanan tangkap yang mandiri. kegiatan dilakukan



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

setelah teridentifikasi dan terbentuknya sejumlah kelompok yang akan diberdayakan.

Dalam kegiatan penguatan kelembagaan mencakup :

a) Pelaksana program yaitu Bidang/instansi yang terlibat dalam program ini (Penyuluh, Fasilitator Lapangan dll) kegiatan dalam bentuk Diklat, Training, (Materi PRA, Managemen Program, dll);

b) Kelompok Nelayan; (Materi Keorganisasian/Kelembagaan, Lingkungan; Konservasi, Penyadaran Hukum dll.) Penguatan kelembagaan melalui pendampingan dan pembinaan kelompok dilakukan untuk tercapainya kondisi kelompok yang memenuhi syarat-syarat administratif suatu kelompok sehingga diharapkan menjadi modal penjaminan untuk pengajuan kredit usaha kelompok. Kelompok ini diharapkan akan berkembang secara bertahap dari kelompok usaha pemula menuju kelompok usaha madya hingga menjadi kelompok usaha mandiri. Untuk mencapai kelompok mandiri memerlukan pendampingan dan pembinaan secara konsisten yang berkelanjutan yang didukung oleh ketersediaan tenaga pendamping lapangan yang cukup dan proporsional. Kelompok-kelompok yang sudah berkembang, diharapkan menjadi tauladan/ccontoh bagi kelompok pemula (baru terbentuk) sehingga perkembangan kelompok secara (kuantitas dan kualitas) dapat menjadi modal untuk melakukan pengembangan.

### **6. Studi Sosial Ekonomi dan Kelembagaan**

Kegiatan ini untuk mengkaji kondisi sosial ekonomi dan kelembagaan nelayan sebelum program berjalan, Baseline dilakukan pada awal program, Midline Study dilakukan pada pertengahan berjalannya program untuk mengukur capaian program yang telah ditentukan sekaligus menjadi bahan evaluasi untuk mengambil langkah-langkah strategis yang diperlukan untuk mencapai tujuan program, langkah strategis yang dimaksud antara lain perlu penambahan sumber daya (dana, SDM, dll), perlu penambahan dukungan infrastruktur, perlu penambahan pelatihan, ini semua tergantung hasil monitoring dan evaluasi yang dilakukan. Sedangkan endline Study (Studi akhir) dilakukan pada akhir berjalannya program (tahun ke-5) hasil studi digunakan sebagai dasar untuk menilai keberhasilan program. bila program dianggap berhasil maka dapat diterapkan pada lokasi lain (direflikasi), dan yang penting adalah menjadi bahan pembelajaran bagi semua pihak.

### **7. Kebutuhan Kelompok Nelayan (*Needs assessment of community based organizations*)**



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

Studi penilaian kebutuhan kelompok dilakukan pada cakupan :

1) Kelompok Nelayan (usaha produksi) yang telah ada; dan 2) Komunitas Masyarakat Nelayan yang belum memiliki Kelompok. Kegiatan ini dilakukan untuk mengkaji secara mendalam mengenai kebutuhan pengembangan usaha kelompok-kelompok perikanan tangkap yang telah ada sekaligus menilai kebutuhan masyarakat (nelayan) untuk berkelompok. Hasil kajian kegiatan ini menjadi landasan pengambilan kebijakan untuk kegiatan pendampingan dan pembinaan kelompok serta pertimbangan untuk inisiasi pembentukan kelompok baru berdasarkan aspirasi dari masyarakat nelayan dan pertimbangan dari pemerintah.

Kegiatan ini menghasilkan data mengenai kelompok-kelompok usaha produksi (nelayan) yang memuat informasi a) Jumlah RTP Perikanan tangkap aktual, jumlah kelompok yang sudah ada; b) lokasi/tempat; c) Struktur pengurus dan anggota; d) Kondisi kelompok; e) Kebutuhan pengembangan kelompok; f) Permasalahan kelompok; g) Jenis usaha, dan harapan pengembangan; dan h) Rekomendasi jumlah kelompok yang akan dibentuk pada masing-masing lokasi (Kelurahan/dusun) berdasarkan hasil analisis. Metode yang digunakan adalah metode wawancara mendalam, Focus Group Discussion (FGD).

### **8. Peningkatan Kapasitas SDM Kelompok Nelayan**

Kegiatan ini dilakukan pada masing-masing kelompok yang telah dibina. Kegiatan peningkatan kapasitas akan memberikan keterampilan nelayan perikanan tangkap. Pada tahapan ini kelompok usaha nelayan telah menentukan Produk unggulan perikanan yang akan dikembangkan, sehingga introduksi jenis bantuan yang diberikan mengacu atas produk unggulan yang akan dikembangkan. Pertimbangan untuk menentukan produk unggulan didasarkan atas : 1) Keinginan, kemampuan dan pengalaman kelompok usaha; 2) Ketersediaan SDA; 3) Ketersediaan pemasaran dan harga yang terjangkau stabil; 4) Kemampuan SDM kelompok yang ada.

Dalam Kegiatan peningkatan kapasitas nelayan program utamanya adalah: penerapan teknologi tepat guna, pemahaman lingkungan, pemahaman tentang kesadaran hukum, penerapan teknik tertentu untuk mendukung pengembangan usaha perikanan tangkap. Dengan berhasilnya penguatan kelembagaan dan peningkatan kapasitas SDM kelompok nelayan tangkap, merupakan capaian besar dalam program dan ini diharapkan berdampak pada peningkatan produksi, kesadaran



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

menjaga keberlanjutan SDA sehingga mampu terlibat dalam kegiatan pengawasan dan pemantauan.

### **9. Insentif Bantuan Sarana Usaha Produksi (Saprodi)**

Kelompok yang telah dibina dan dinilai telah memenuhi syarat-syarat sebagai penerima bantuan akan diupayakan untuk pemberian bantuan dalam bentuk permodalan usaha maupun dalam bentuk sarana produksi (saprodi).. Jenis bantuan yang diberikan berupa bantuan usaha Produksi seperti (Armada dan alat tangkap), tempat pengeringan, teknologi alat bantu penangkapan berupa (GPS, Fish Finder, Pemasangan Rumpon dll), bantuan diberikan sesuai dengan jenis produk unggulan yang akan dihasilkan. Bantuan juga dapat berupa sarana pemantauan seperti HT atau HP untuk pengawasan kegiatan *Illegal fishing* dan *Destructive Fishing*.

Mekanisme pengelolaan bantuan yang di berikan pada kelompok harus sudah diatur agar bantuan yang diberikan tidak hanya dinikmati sebagian kecil anggota yang ada dalam kelompok atau sebagian kecil kelompok yang telah terbentuk, oleh karena itu, pemberian bantuan harus sudah memiliki mekanisme pengelolaan bantuan berupa sistem bantuan bergulir dimana kelompok yang telah menerima bantuan akan mengupayakan pengguliran dana untuk pengadaan sarana lain yang akan diberikan pada kelompok lain yang belum menerima bantuan.

### **10. Inisiasi Pembentukan Koperasi Nelayan Tangkap Perairan Laut**

Pembentukan koperasi bertujuan untuk memperkuat posisi kelompok nelayan, baik dari segi produksi maupun pemasaran yang lebih berkembang. selain itu koperasi juga dapat didorong sebagai lembaga penjamin untuk pinjaman permodalan dengan skala yang lebih besar. kondisi yang menjadi prasyarat pembentukan koperasi adalah kelompok-kelompok usaha yang telah dibina dan mengalami peningkatan usaha secara kualitas maupun kuantitas. jumlah koperasi yang dibentuk dipertimbangkan sesuai jumlah kelompok nelayan, kondisi wilayah pusat pengembangan perikanan, dan perkembangan usaha kelompok yang telah dibina. Lahirnya koperasi merupakan aspirasi dari bawah dan menjadi kebutuhan segenap kelompok.

### **11. Pembinaan dan Pendampingan Koperasi**

Kegiatan ini dilakukan dengan tujuan untuk penguatan kelembagaan koperasi yang berperan memenuhi kebutuhan anggota-anggotanya baik usaha produksi, maupun untuk pemasaran. tujuan pembinaan koperasi adalah mewujudkan



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

pengelolaan koperasi yang profesional dan mandiri (akuntabel, transparan, memiliki modal usaha yang bersumber dari seluruh anggota, dll). Pembentukan koperasi juga bertujuan untuk menjalin kerjasama pemasaran dengan berbagai pihak sebagai upaya penguatan pasar sehingga kepastian harga produk masing-masing kelompok usaha lebih terjamin.

Sub kegiatan : 1) Pendampingan dan Pembinaan Lapangan; 2) Pelatihan Pengurus dan Anggota Koperasi (difasilitasi DKP dan Dinas Koperasi, Perindag dan Dunia Usaha) ; 3) Monitoring dan Evaluasi Kinerja Pengurus Koperasi (oleh Fasilitator pendamping lapangan/Penyuluh dan DKP; 4) Menyusun Arahan Pengembangan koperasi; 5) Fasilitasi Akses Permodalan dan Kerjasama dengan lembaga keuangan atau Dunia Usaha (difasilitasi oleh Dinas koperasi dan DKP melalui forum pertemuan resmi atau pertemuan antar koperasi dengan lembaga keuangan/Dunia Usaha). Target dalam proses ini adalah terjalinnnya kerjasama yang kongkrit antara koperasi dengan lembaga keuangan atau Dunia Usaha.

### **C. Peningkatan Kapasitas Pengelolaan perikanan Tangkap**

#### **1. Peningkatan Kualitas Pendataan dan Perizinan Armada Tangkap**

Kegiatan ini merupakan usaha untuk perbaikan sistem usaha penangkapan di perairan kota. Baubau. Oleh sebab itu perlu adanya sistem yang mengatur tentang perizinan armada penangkapan. Kegiatan ini harus sinkron dengan kegiatan MCS untuk efektifitas pengawasan dan pemantauan usaha penangkapan dan lalu lintas armada di perairan Kab. Baubau.

Sub Kegiatan : Penyusunan SOP Perizinan armada tangkap; b) Pengembangan Sistem Basis Data Perikanan; c) Monitoring dan evaluasi sistem perizinan yang ada. d) Penomoran Kapal/Perahu dan Pengadaan Kartu Nelayan e) Peningkatan Kapasitas Pokmaswas

#### **2. Monitoring, Controlling dan Surveillance (MCS) Berbasis Masyarakat**

Dalam rangka menjamin keberlanjutan pemanfaatan SDA perikanan perairan laut maka pemerintah segenap komponen, harus melakukan upaya pencegahan terjadinya Illegal fishing dan Destructive Fishing) di wilayah perairan laut Baubau maka pemerintah (DKP, Angkatan laut, Polair) bekerja sama dengan kelompok-kelompok masyarakat pengawas (pokmaswas) untuk melakukan upaya MCS Terpadu. dimana kelompok Nelayah berperan sebagai pengawas lapangan yang akan



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

melakukan pelaporan terhadap aktivitas *illegal fishing* dan *Destructive Fishing*). dengan model ini maka pemerintah harus memfasilitasi sarana untuk melakukan pemantauan dan patroli seperti (Kapal cepat, alat komunikasi, dan peralatan lain mendukung upaya ini).

Sub kegiatan : 1) Pembentukan Tim MCS perairan Laut (beranggotakan : DKP, TNI AL, Polair dan Masyarakat dari Masing-masing Kelompok Binaan); 2) Pendidikan dan Pelatihan (diklat MCS); 3) Pengadaan Sarana MCS; 4) Penyusunan Rencana Kerja (work plan) dan Standar Operasional Prosedure (SOP) MCS; 5) Pelaksanaan MCS; 6) Monitoring dan Evaluasi Pelaksanaan MCS

### **3. Pemetaan detail daerah penangkapan ikan**

Kegiatan ini merupakan wujud pengembangan wilayah penangkapan nelayan Kota Baubau, olehnya itu diperlukan survey pemetaan lokasi penangkapan pada perairan wilayah Kecamatan Lea-lea, Betoambari, Batupoaro dan kokalukuna.

### **4. Pembentukan daerah Perlindungan Laut Berbasis Masyarakat**

Inisiasi pembentukan DPLBM merupakan bagian dari upaya mendorong pengelolaan sumberdaya perikanan berbasis masyarakat. Pada beberapa lokasi kawasan terumbu karang yang merupakan daerah pemijahan dapat dipilih menjadi lokasi DPLBM. Selain itu upaya ini merupakan model pelestarian sumberdaya ikan.

### **5. Restocking (bersyarat)**

Kegiatan ini dilakukan sebagai upaya untuk menjamin keberlanjutan pemanfaatan sumberdaya perikanan tangkap perairan laut, kegiatan restocking sebaiknya dilakukan pada wilayah kawasan konservasi Ekosistem Terumbu Karang, dan Ekosistem Mangrove. Kegiatan ini dapat dilakukan dengan menggalang kerjasama dengan pihak swasta seperti BUMN, BUMD, Perusahaan yang ada di Kota. Baubau untuk alokasi dana CSR. Namun demikian salah satu syarat pendukung untuk melakukan restocking adalah tersedianya benih untuk dilepas. Untuk itu program ini perlu didukung dengan pengembangan panti pembenihan. Teknologi panti pembenihan yang sudah dapat dikembangkan adalah panti pembenihan kerapu tikus. Selain itu perlu kerjasama jangka panjang dengan perguruan tinggi dan lembaga riset untuk pembenihan rajungan.

Sub kegiatan : 1) Menggalang dukungan Dunia Usaha, Pemerintah (dinas terkait) dan Kelompok Binanaan; 2) Menggalan kerjasama dengan lembaga riset/Perguruan



## **Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir**

Tinggi dan 3) Pelaksanaan dilakukan pada lokasi yang mendukung seperti lokasi kawasan konservasi, lokasi juga tergantung pada jenis (spesies) yang akan di tebar.

### **D. Program Unggulan Pengembangan Sektor Perikanan**

Program Kegiatan yang ditetapkan cetak biru pengembangan sektor perikanan Kota Baubau untuk melaksanakan arah kebijakan pembangunan perikanan adalah sebagai berikut :

1. Program Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Pesisir
2. Program Pemberdayaan Masyarakat dalam Pengawasan dan Pengendalian Sumberdaya Kelautan
3. Program Peningkatan Kesadaran dan Penegakan Hukum dalam Pendayagunaan Sumberdaya Laut
4. Program Peningkatan Mitigasi Bencana Alam Laut
5. Program Pengembangan Perikanan Budidaya
6. Program Pengembangan Perikanan Tangkap
7. Program Pengembangan Sistem Penyuluhan Perikanan
8. Program Optimalisasi Pengelolaan dan Pemasaran Produksi Perikanan
9. Program Pengembangan Kawasan Budidaya Laut, Air Payau, dan Air Tawar
10. Program Pengelolaan Sumberdaya Laut Pesisir dan Pulau-pulau Kecil
11. Program pengembangan investasi swasta dalam pengembangan usaha perikanan tangkap dan perikanan budidaya

### **8.5. Pengembangan Pariwisata dan Jasa Lingkungan**

Optimalisasi pengembangan destinasi obyek-obyek kepariwisataan perlu didukung dengan pengembangan infrastruktur jasa lingkungan pada wilayah pesisir dan lautan yang handal, terpadu dan terintegrasi baik lintas sektoral maupun antar stake holders, sehingga dapat mengakomodasi setiap kepentingan dan lintas sektor.

Untuk merealisasikan arah kebijakan dengan strategi yang telah ditetapkan untuk mencapai tujuan dan sasaran menjadi terukur maka ditetapkan Program Kegiatan, Kelompok Sasaran dan Pendanaan Indikatif.

### **8.6. Kelompok Sasaran**

Keterkaitan program kegiatan, indikator kinerja dan kelompok sasaran pengembangan sektor perikanan adalah sebagai berikut :





## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

Tabel 8. 6. Program Kegiatan, indikator Kinerja dan Kelompok Sasaran

Program Kegiatan	Indikator Kinerja (Outcome)	Kelompok Sasaran
1	2	3
1 Program pemberdayaan ekonomi masyarakat pesisir	Meningkatnya Presentase Kelompok Ekonomi Masyarakat yang terbina	Masyarakat Pesisir
2 Program pemberdayaan masyarakat pengawasan sumberdaya kelautan perikanan	Meningkatnya Presentase Partisipasi Kelompok Masyarakat dalam Pengawasan Sumber Daya Kelautan	Pokmaswas, Perikanan, Pelaku Usaha Perikanan
3 Program peningkatan kesadaran dan penegakan hukum dalam pendayagunaan sumberdaya laut	Meningkatnya Rasio Penanganan terhadap pelanggaran dan pengrusakan sumberdaya kelautan	Pelaku pelanggaran dan pengrusakan sumberdaya kelautan
4 Program peningkatan mitigasi bencana alam laut dan prakiraan iklim laut	Meningkatnya kelurahan pesisir penanganan mitigasi bencana alam laut dan prakiraan iklim laut	Kelurahan wilayah Pesisir Kota Baubau
5 Program pengembangan budidaya perikanan	Meningkatnya Presentase Penggunaan Bibit Unggul dalam Budidaya Perikanan	Kelompok Nelayan Pembudidaya
	Meningkatnya Presentase produksi perikanan budidaya	
6 Program pengembangan perikanan tangkap	Meningkatnya Armada Tangkap Ikan	Kelompok Nelayan Tangkap
	Meningkatnya Produksi perikanan tangkap	
7 Program pengembangan sistem penyuluhan perikanan	Meningkatnya Presentase kelompok Masyarakat Pesisir yang dibina	Penyuluh Perikanan dan Masyarakat Perikanan Nelayan tingkat & nelayan Budidaya
8 Program optimalisasi pengelolaan dan pemasaran produksi perikanan	Meningkatnya Persentase POKLAHSAR yang dibina	Kelompok Pengolah dan Pemasaran Hasil Perikanan (Pedagang pengumpul & UMKM perikanan
	Meningkatnya Jumlah Sentra Industri Perikanan	
	Tercapainya target konsumsi ikan masyarakat	
9 Program pengembangan kawasan budidaya laut, air payau dan air tawar	Meningkatnya jumlah sentra pengembangan budidaya laut, air payau dan tawar	Kawasan budidaya Kota Baubau
10 Program Pengelolaan Sumberdaya Laut Pesisir dan Pulau-Pulau Kecil	Meningkatnya Presentase Sumber Daya Laut Pesisir dan Pulau Pulau Kecil Yang Terkelola	Pesisir dan Pulau-pulau Kecil di Kota Baubau
11 Program Pengembangan investasi swasta untuk mengembangkan usaha perikanan tangkap, dan perikanan budidaya	Meningkatnya jumlah investasi swasta pada sektor perikanan tangkap, perikanan budidaya, rumput laut dan kerang mabe	Kecamatan Lea-lea, betoambari, Batupoaro, dan Kokalukunan

### 8.7. Rencana Program

Rencana program pengembangan sektor perikanan Kota Baubau disusun berdasarkan studi potensi dan permasalahan setiap kawasan kelautan dan perikanan. Matriks rencana program tersebut adalah sebagai berikut :



**Tabel 8.7. Matriks rencana program pengembangan sektor kelautan dan perikanan Kota Baubau**

No	Kegiatan	Rencana Biaya	Sumber Pendanaan	Instansi	Tahun Anggaran				
					2019	2020	2021	2022	2023
<b>9.2.1. PROGRAM PENGEMBANGANAN BUDIDAYA LAUT :</b>									
<b>A</b>	<b>BUDIDAYA RUMPUT LAUT</b>								
1	Pengembangan Gudang Pengolahan Rumput Laut	750.000.000	APBD	DKP		√	√	√	√
3	Pengadaan Mesin Pengereng Rumput Laut	85.000.000	APBD	Disperindag		√	√		
4	Pengadaan Para-para	75.000.000	APBD	DKP	√	√	√	√	√
5	Pengadaan Kebun Bibit Rumput Laut ( <i>Gracillaria sp Eucheuma cottoni</i> ) Sistem Kultur Jaringan	125.000.000	APBD	DKP	√	√	√	√	√
6	Pengadaan alat Kultur jaringan rumput laut	150.000.000	APBD	DKP	√	√			
7	Pembangunan Gedung Kultur Jaringan	950.000.000	APBN	KKP, Menristek		√	√		
8	Pelatihan peningkatan kapasitas tenaga penyuluh budidaya rumput laut	300.000.000	APBN	KemenPU		√	√		
9	Pembangunan industri pengolahan pasca panen skala rumah tangga	750.000.000	APBD	DKP	√	√	√	√	√
10	Pembangunan pemecah gelombang dan abrasi pantai di Kelurahan Palabusa dan Kelurahan Kalia-liaa	4.500.000.000	APBN	KKP		√	√		
11	Revitalisasi Muara sungai dan DAS untuk mencegah terjadinya pendangkalan	1.850.000.000	APBD	DKP	√	√			
<b>B. BUDIDAYA KJA/KJT KERAPU, SUNU DAN KUWE</b>									
12	Pengadaan bibit unggul KJA (kerapu, kakap dan lobster) bersertifikat	75.000.000	APBD	DKP	√	√			
13	Pengadaan sarana KJA konvensional 100 unit dimensi 10x10 m	350.000.000	APBD	DKP	√	√	√		
14	Pengadaan sarana KJA HDPE Polytheline 50 unit ukuran 4 x 4 m ; 8 x 8 m	1.500.000.000	APBD	DKP	√	√	√	√	√
15	Pelatihan SDM pembudidaya tersertifikasi CBIB	150.000.000	APBD	DKP	√	√	√		
16	Pembangunan Balai Benih Ikan di Kec. Lea-lea untuk pembenihan Kerapu dan Ikan Putih	850.000.000	APBD	DKP		√			



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

17	Pelatihan Kapasitas penyuluh dan Manajemen Balai Benih bagi pengelola BBI	150.000.000	APBD	DKP	√	√	√	√	√
18	Pengadaan Sarana Energi PLTS pada unit usaha KJA	850.000.000	APBD	DKP	√	√	√	√	√
19	Pelatihan budidaya kerapu, kakap dan lobser metode budidaya, proses produksi, pasca panen, dan pemasaran	125.000.000	APBD	DKP		√		√	
20	Pengadaan mesin penyemprot jaring	75.000.000	APBD	DKP	√	√			√
21	Pengadaan freezer/kulkas penyimpan obat dan vitamin	75.000.000	APBD	DKP	√	√			√
<b>C. BUDIDAYA KERANG MABE</b>									
22	Pengadaan bibit unggul KJA Kerang mabe bersertifikat	125.000.000	APBD	DKP	√	√	√	√	√
23	Pengadaan sarana KJA konvensional 50 unit dimensi 10x10 m	250.000.000	APBD	DKP	√	√			
24	Pengadaan sarana KJA HDPE Polytheline 50 unit ukuran 4 x 4 m ; 8 x 8 m	500.000.000	APBD	DKP	√	√			
25	Pembangunan Balai Benih kerang mabe di Kelurahan Palabusa Kecamatan Lea-lea.	750.000.000	APBD	DKP	√	√			
26	Pelatihan pembudidaya kerang mabe tentang metode budidaya, proses produksi, pasca panen, dan pemasaran	125.000.000	APBD	DKP	√	√			
27	Pembangunan pusat promosi dan informasi, pelatihan dan pengawasan pengembangan komoditi kerang mabe	1.500.000.000	APBD	DPU,DKP		√			
<b>D..BUDIDAYA AIR TAWAR:</b>									
28	Pengadaan bibit ikan nila, mas dan lele bersertifikat	75.000.000	APBD	DKP		√	√	√	√
29	Ekstensifikasi kolam air tawar di Kec. Bungi dan Kec. Sorawolio	450.000.000	APBD	DPU, DKP		√	√		
30	Pengadaan pupuk dan pakan ikan	35.000.000	APBD	DKP	√	√	√	√	√
31	Pengadaan Sarana produksi budidaya air tawar : Mesin genset, pipa, dan rumah jaga	175.000.000	APBD	DKP	√	√			
31	Pelatihan budidaya ikan mas, nila dan lele: metode budidaya, proses produksi, dan pasca panen	125.000.000	APBN	KKP,		√			

### E. PROGRAM PENGEMBANGAN BUDIDAYA AIR PAYAU



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

No	Kegiatan	Jumlah Harga	SUMBER	Instansi	Tahun Anggaran				
					2019	2020	2021	2022	2023
1	Rehabilitasi hutan mangrove di pesisir pantai Kelurahan Lowu-lowu untuk pengembangan budidaya ikan bandeng	600.000.000	APBD	DKP		√	√	√	√
2	Pembangunan saluran irigasi tambak (primer, sekunder, tersier) di setiap kawaasan budidaya air payau	1.250.000.000	APBN	KEMEN PU		√	√		
3	Pengadaan pembangkit listrik tenaga surya (PLTS) pada kawasan Potensi budidaya	750.000.000	APBD	DKP	√	√	√	√	√
4	Pembangunan sarana air bersih (sumur bor) di setiap Satuan kawasan budidaya air payau	125.000.000	APBD	PU SULTRA	√	√	√	√	√
5	Pengadaan induk udang windu dan induk udang vaname bersertifikat	50.000.000	APBD	DKP		√			
6	Pengadaan induk bandeng bersertifikat	50.000.000	APBD	DKP		√			
7	Pembangunan Balai Benih Udang (BBU) budidaya air payau	500.000.000	APBN	KKP	√	√	√		
8	Pembangunan 1 unit pabrik pakan budidaya air payau	1.000.000.000	APBN	MENPERIN DAG	√	√			
9	Riset pengembangan teknologi budidaya air payau ramah lingkungan	500.000.000	APBN	BAPPEDA	√	√	√	√	√
10	Dampak kegiatan budidaya air payau terhadap lingkungan hidup di setiap kawasan budidaya	500.000.000	APBD	BLH					
11	Dampak Kegiatan Budidaya Air Payau terhadap Sosial Ekonomi masyarakat di kwasan budidaya	500.000.000	APBD	DISPAR				√	
12	Pelatihan pembudidaya air payau tentang metode budidaya (teknologi intensif), proses produksi, penanganan pasca panen, dan pemasaran	150.000.000	APBD	DKP	√	√	√	√	√
13	Pelatihan tenaga penyuluh/ pendamping pembudidaya air payau	150.000.000	APBD	DKP	√	√	√	√	√
17	Pelatihan diversifikasi olahan budidaya air payau	150.000.000	APBD	DKP	√	√	√	√	√
18	Riset potensi dan strategi pengembangan budidaya ikan payau di Kota Baubau.	500.000.000	APBD	DKP	√	√	√	√	√
19	Pilot proyek budidaya ikan bandeng di pesisir pantai Kelurahan Lowu-lowu Kecamatan Lea-lea	250.000.000							

### 9.2.2. PROGRAM PENGEMBANGAN PERIKANAN TANGKAP

No.	Program / Kegiatan	Rencana Biaya	Penanggung Jawab	Tahun Anggaran
-----	--------------------	---------------	------------------	----------------



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

				2019	2020	2021	2022	2023
<b>A. REVITALISASI INFRASTRUKTUR PENUNJANG PERIKANAN TANGKAP</b>								
<b>I. PENINGKATAN SARANA PENDUKUNG PENGEMBANGAN PERIKANAN TANGKAP</b>								
1	Pengadaan mobil berpendingin 2 unit	700.000.000	KKP		√			
2	Peningkatan kualitas alat tangkap, alat bantu dan sarana penangkapan:	850.000.000	DKP		√			
3	Pengadaan Rumpon Permukaan dan Rumpon Dasar	350.000.000	DKP	√				
4	Pengadaan unit alat tangkap dan perahu pukot cakalang bermaterial <i>fiber glass</i>	450.000.000	DKP	√	√			
5	Pengadaan unit alat tangkap dan perahu rawai dasar bermaterial <i>fiber glass</i>	65.000.000	DKP	√		√		
6	Pengadaan perahu bermotor tempel bermaterial <i>fiber glas</i>	225.000.000	DKP				√	
7	Peningkatan kapasitas pabrik es	275.000.000	DKP	√				
8	Pengadaan sarana pengeringan ikan higienis	350.000.000	DKP		√			
9	Pengadaan sarana pengolahan ikan skala industri kecil	350.000.000	DKP		√			
10	Pembangunan Laboratorium pengujian mutu hasil perikanan	450.000.000	KKP			√		
11	Riset potensi dan strategi pengembangan perikanan tangkap di Kota Baubau	35.000.000	DKP		√			
<b>II. PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR PENUNJANG PERIKANAN TANGKAP</b>								
1	Peningkatan Pembangunan Tempat Pendaratan Ikan Wameo	1.500.000.000	DKP	√				
2	Peningkatan pembangunan sarana tambat labuh kapal perikanan < 5GT Kelurahan Wameo, Kelurahan Kalia-lia, Kelurahan palabusa, dan Kelurahan Liwuto	6.000.000.000	DKP	√				



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

3	Pengadaan cold storage dan penampungan es di Kelurahan Sulaa, Kelurahan Wameo, Kelurahan Kali-lia, dan Kelurahan Palabusa	1.750.000.000	KKP		√			
4	Pembangunan Balai Pertemuan dan Pusat Informasi Nelayan di Kelurahan Lowu-lowu Kecamatan Lea-lea dan Kelurahan Waruruma Kecamatan Kokalukuna	1.500.000.000	KKP			√		
<b>B. PROGRAM PENINGKATAN PRODUKSI PERIKANAN TANGKAP MELALUI PENGUATAN KAPASITAS NELAYAN</b>								
1	Workshop rencana kerja (work plan) Program. 1) Menyusun Agenda Workshop; 2) Identifikasi stakeholder yang terlibat dalam workshop 3) Pembahasan Rencana Kerja (Annual work plan); 4) Penyusunan Output Rencana Kerja Tahunan yang detail dan terukur.	250.000.000	DKP, Bappeda	√				
2	Sosialisasi Program. 1) Menyusun agenda Sosialisasi; 3) Identifikasi Stakholder yang terlibat dalam kegiatan sosialisasi Program; 3) Menggalang Komitmen melalui pertemuan antara SKPD terkait.	150.000.000	DKP, Bappeda	√	√			
4	Workshop Pembinaan dan Pendampingan peningkatan kapasitas Nelayan tangkap	95.000.000	DKP, Pertanian		√			
5	Inisiasi dan Pembentukan Koperasi Nelayan Tangkap	75.000.000	DKP		√			
6	Pendidikan dan latihan Pengurus Koperasi tentang manajemen, tatalaksana kelembagaan, dan pengembangan koperasi	250.000.000	DKP		√			
7	Kajian strategis pengembangan sosial ekonomi nelayan tangkap di Kota Baubau	500.000.000	DKP		√			

### 9.2.3. PROGRAM PENGEMBANGAN PARIWISATA DAN JASA LINGKUNGAN



## Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Sumber daya Wilayah Pesisir

No.	Program / Kegiatan	Instansi	Anggaran (Rp)	Tahun				
				2019	2020	2021	2022	2023
1	Penyusunan rencana induk dan rencana detail kawasan strategis destinasi pariwisata daerah	Bappeda, Dispar	500.000.000	√	√			
2	Penyusunan profil kawasan wisata bahari Kota Baubau	Bappeda, Dispar	350.000.000		√			
3	Pengembangan destinasi wisata kuliner Kota Baubau	Bappeda, Dispar	350.000.000	√				
4	Penyusunan Master Plan Kawasan Wisata Bahari Kota Baubau	Bappeda, Dispar	450.000.000	√				
4	Pemasangan iklan obyek pariwisata maritim pada media elektronik	Dinas Perizinan	100.00.000			√		
5	Strategi pengembangan pemanfaatan ruang kawasan wisata bahari terpadu dan terintegrasi Kota Baubau	Bappeda	500.000.000		√			
6	Rencana bisnis investasi dan Detail Engineering Design pengembangan wisata bahari di sekitar Kecamatan Kokalukuna dan Kecamatan Betoambari.	DKP, Dispar	750.000.000		√			
7	Studi Perencanaan Zonasi Kawasan Taman Wisata Perairan Kecamatan Betoambari dan Kecamatan kokalukuna	DKP	500.000.000	√				
8	Pengadaan Sarana Kapal Wisata Pulau Makasar dan sekitarnya Bottom Glass Ship	Perhubungan	850.000.000			√		
9	Peningkatan sarana dan prasarana wisata pantai dan lautan di pantai Nirwana, Pantai Laakeba, Pantai Kokalukuna, dan Pantai Lakorapu	DPU	2.500.000.000	√	√	√		



### **BAB. IX. PENUTUP**

#### **9.1. Kesimpulan**

##### **9.1.1. Permasalahan Wilayah Pesisir**

**1. Potensi perikanan wilayah pesisir;** Sejalan dengan pertumbuhan penduduk dan peningkatan pembangun berbagai kegiatan sosial dan ekonomi, sepeerti peningkatan kegiatan industry pariwisata, industry galangan kapal, dan industri lainnya memberikan dampak terhadap potensi sumber daya wilayah pesisir semakin tergerus dan kualitas sumber daya wilayah pesisir semakin berkurang yang ditandaai dengan berkurangnya spesies ikan dan rusaknya terumbu karang

**2. Pengelolaan perikanan (*fisheries management*);** Masih lemahnya sistem pengelolaan perikanan merupakan isu strategis dan permasalahan umum dalam mewujudkan sektor perikanan dan peniingkatan pendapatan nelayan ang berkelanjutan di Kota Baubau. Hal ini diindikasikan dengan tidak meratanya pengelolaan komoditi perikanan perikanan budidaya maupun perikanan tangkap di sentra produksi perikanan, salah satunya disebabkan TPI Wameo ttidak berfnngsi dengan baik. Aspek lain belum tertatanya kelembagaan pasar yang pro pembudidaya/nelayan tangkap dan nelayan budidaya.

**3. pelaku usaha perikanan (Nelayan).** Isu strategis dan permsalahan bagi pelaku usaha perikanan sebagian besar masiih kurangnya pemahaman yang cukup tentang skala usaha perikanan yang layak (*economy of scale*) dan berkelanjutan. Akibatnya, Sebagian dari pelaku usaha perikanan, baik perikanan tangkap maupun perikanan budidaya melakukan praktik usaha perikanan yang tidak berkelanjutan, seperti menggunakan alat tangkap atau bahan yang berbahaya bagi sumber daya ikan, lingkungan, dan manusianya, sehingga para pelaku usaha perikanan tersebut cenderung hanya mengejar kuantitas produksi dalam jangka pendek, tanpa memperhatikan kelestarian sumber daya wilayah pesisir terutama ekosistemnya.





## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

### **9.1.2. Potensi Sumber daya perikanan**

#### **1. Kawasan Budidaya Rumput Laut**

Pengembangan usaha budidaya rumput laut di Kota Baubau hanya berkembang pada 2 (dua) wilayah kecamatan yaitu Kecamatan Lea-Lea (Kelurahan Palabusa, Kelurahan Kalia-Lia, Kelurahan Kolese dan Kelurahan Lowu-Lowu) dan Kecamatan Betoambari (Kelurahan Katobengke dan Kelurahan Sulaa).

Kawasan terluas kegiatan budidaya rumput laut saat ini berada di perairan Kecamatan Lea-Lea yang tersebar di sekitar perairan Palabusa, Kalia-Lia, Lowu-Lowu dan Kolese. Selain itu, terdapat di Kecamatan Betoambari, yaitu Kelurahan Sulaa dan Kelurahan Katobengki. Secara umum, aktifitas masyarakat pembudidaya rumput laut tidak dapat berlangsung secara terus menerus sepanjang tahun karena pengaruh karakteristik geografis dan musim. Lokasi budidaya yang berhadapan dengan laut terbuka, kegiatan budidaya hanya berlangsung pada saat gelombang rendah dan masyarakat setempat mengenal dengan sebutan “musim barat” pada daerah Kecamatan Betoambari. Namun saat “musim timur” dimana angin bertiup dari arah Laut Banda sehingga menyebabkan gelombang tinggi di perairan Palabusa dan sekitarnya menyebabkan pembudidayaan rumput laut cenderung menurun.

#### **2. Kawasan Budidaya Kerang mabe**

Jenis kerang mutiara yang sangat potensial untuk dikembangkan jenis Pteria penguin, produk mutiara yang dihasilkannya harganya memang tidaklah semahal mutiara yang dihasilkan oleh kerang jenis Pinctada, namun tingkat keberhasilan usaha budidayanya sangat tinggi bila dibanding kerang mutiara jenis Pinctada, hal inilah yang mendorong usaha budidaya kerang mabe di Kelurahan Palabusa Kecamatan Lea-lea berusaha mengembangkannya, selain itu proses budidaya kerang jenis Pteria tergolong sangat mudah karena masih menggunakan teknologi yang sederhana baik dalam penangkapan, pembesaran, pemasangan inti, dan pemanenan.

#### **3. Kawasan Budidaya ikan system KJA**

Budidaya ikan system KJA telah dilakukan oleh masyarakat Kota Baubau. tetapi budidaya ikan metode Keramba Jaring Apung (KJA) belum dikembangkan secara



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

*massive* seperti halnya budidaya rumput laut. Lokasi potensial pengembangan budidaya ikan system KJA di perairan Kelurahan Palabusa, Kelurahan Kalia-Lia, Kelurahan Kolese dan Kelurahan Lowu-lowu.

### **4. Kawasan Budidaya Ikan Air Tawar**

Budidaya air tawar di Kota Baubau umumnya dilakukan dalam skala rumah tangga dengan memanfaatkan lahan pekarangan. Sebagian lagi memanfaatkan sekitar lahan persawahan untuk pemeliharaan ikan. Potensi lahan budidaya ikan air tawar seluas 50.25ha dan yang telah dimanfaatkan seluas 6,6 ha.

### **5. Kawasan Budidaya Air Payau**

Potensi lahan budidaya ikan di tambak seluas 73,30 ha dan luas lahan yang telah dimanfaatkan 5,5 ha. Rumah Tangga Perikanan untuk sektor budidaya air payau sebanyak 10 RTP. Lahan tambak yang tersedia saat ini sekitar 2 ha bantuan dari DKP Kota Baubau dan 3 ha adalah milik masyarakat pribadi. Upaya pengembangan lahan tambak terus dilakukan baik melalui pendekatan program maupun pendekatan pelaku usaha.

### **6. Kawasan perikanan tangkap**

Kegiatan perikanan tangkap di pesisir Kota Baubau lebih didominasi nelayan tangkap dari Kecamatan Lea- Lea, Kecamatan Kokalukuna, Kecamatan Batupoaro dan Kecamatan Betoambari. Titik Sentral pendaratan hasil tangkapan PPI Wameo, dan dermaga pendaratan ikan Kelurahan Sulaa, distributor ikan dan pasar-pasar tradisional.

Potensi sumberdaya ikan karang / ikan demersal juga menjadi bagian penting dalam potensi perikanan tangkap Kota baubau. Hampan karang tepi dan tubir karang yang memanjang mengikuti garis pantai Kota Baubau serta di sekeliling pulau-pulau kecil merupakan daerah operasi nelayan ikan karang. Demikian pula pada beberapa gosong karang yang tersebar sepanjang Perairan Kota Baubau. Penangkapan ikan karang terutama ditujukan untuk menangkap ikan-ikan konsumsi seperti kerapu, lentjan (katamba), kakap dan dan kuwe.



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

### **9.1.3. Peluang peningkatan pendapatan Nelayan**

Hasil analisis menunjukkan, perikanan tangkap dan perikanan budidaya di Kota Baubau sangat besar peluangnya dalam meningkatkan pendapatan nelayan, mengembangkan sector industry perikanan, mengembangkan perdagangan antar pulau regional dan nasional, sehingga akan berkontribusi terhadap pertumbuhan ekonomi Kota Baubau. Jenis ikan yang unggul untuk dikembangkan adalah sebagai berikut:

#### **1. Unggulan Perikanan Tangkap**

Tabel 1. Hasil analisis komoditas Unggulan perikanan tangkap

No	Jenis Ikan	LQ	Keterangan
1	Ikan tuna	1,262	Unggulan
2	Ikan cakalang	2,216	Unggulan
3	Ikan layang	1,524	Unggulan
4	Ikan kembung	1,060	Unggulan
5	Ikan selar	1,012	Unggulan
6	Ikan tongkol	1,729	Unggulan
7	Ikan tenggiri	1,007	Unggulan
8	Ikan kuwe	1,119	Unggulan
9	Ikan kakap	1,011	Unggulan
10	Ikan kerapu	1,081	Unggulan

Sumber: Hasil analisis, 2022

#### **2. Unggulan Perikanan Budidaya**

Tabel 2. Hasil analisis komoditas Unggulan perikanan budidaya Kota Baubau, tahun 2022

No	Jenis komoditi	LQ	Keterangan
1	Rumput laut	1,911	Unggulan
2	Kerang mabe	3,274	Unggulan
3	Lobster	0,912	Potensial
4	Ikan Kerapu	0,971	Potensial

Sumber: Hasil analisis, 2022



## Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir

### 3. Kelayakan Budidaya rumput laut

Tabel 3. Analisis Kelayakan Finansial Usaha Budidaya Rumput Laut Rata-Rata Per Ha berdasarkan sebaran Kelurahan di Kota Baubau Tahun 2021

Kelurahan	Rata-rata				R/C
	Biaya (Rp)	Penerimaan per Musim (Rp)	Keuntungan per Musim (Rp)	Keuntungan Per Tahun (Rp)	
Palabusa	2,463,611	6,846,250	4,382,640	26,295,840	4.5
Kalia-Lia	3,418,333	6,750,000	3,331,667	19,990,002	1.97
Kolese	3,020,554	5,000,000	1,979,446	11,876,676	1.66
Lowu-Lowu	3,020,554	4,100,000	1,079,446	6,476,676	1.36
Katobengke	1,189,444	2,500,000	1,310,556	7,863,336	2.1
Sulaa	4,273,888	6,950,000	2,676,112	16,056,672	1.63
<b>Rerata</b>	<b>2,897,731</b>	<b>5,357,708</b>	<b>2,459,978</b>	<b>14,759,867</b>	<b>2.20</b>

Sumber: Hasil analisis, 2022

### 4. Home industri perikanan

Saat ini telah banyak home industry yang mengembangkan produk olahan perikanan.

Home industri perikanan di Kota Baubau tersebut disajikan pada Tabel 5.9.

Tabel 4. Industri perikanan yang ada di Kota Baubau

No	Home Industri	Jenis Produk	Kelurahan	Kecamatan
1	Abon Alibaba	Abon Ikan	Batulo	Wolio
2	Alfamel	Abon Ikan Tuna	Batulo	
3	Ikan Abon Alfamel	Ikan Abon Alfamer	Batulo	
4	Mambaka Ikan Kaholeo	Mambaka Kaholeo	Bataraguru	
5	Abon Nirwana	Abon Ikan	Sulaa	Betoambari
6	Katapayi Sulaa	Ikan Asap Katapayi	Sulaa	
7	Ikan Bakar Bapak Kardo	Ikan Asap Katapayi	Lipu	
8	CV Ome Aneka Tuna	Pengolahan Ikan	Wameo	Batupoaro
9	Olahan Ikan Teri	Pengolahan Ikan Teri	Tarafu	
10	Pengolah Ikan	Pengolahan Ikan	Kaobula	
11	Ikan Kaholeo	Ikan Asap Kaholeo	Waruruma	Kokalukuna
12	Pembuat Ikan Asap	Ikan Asap	Badia	Murhum
13	Ikan Dole	Ikan Dole	Kampeonaho	Bungi

Sumber: Dinas Perindag Kota Baubau, 2022



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

### **9.2. Rekomendasi**

#### **9.2.1. Strategi Pengembangan Sektor Perikanan**

##### **9.2.1.1. Penguatan Kondisi dasar**

**(a) Membagun data dasar dan informasi:** (a) potensi sumber daya wilayah perikanan tangkap dan perikanan budidaya, (b) jumlah RTP perikanan tangkap dan perikanan budidaya, sumberdaya nelayan, jumlah tenaga kerja terampil dan jumlah tenaga kerja yang tidak terampil (c) sarana dan prasarana alat tangkap , ketersediaan Pelabuhan, dermaga dan Tempat Penampungan Ikan (d) jumlah produksi dan kualitas produksi peikanaan tangkap dan perikanan budidaya setiap komoditi unggulan, (e) pangsa pasar komoditi unggulan perikanan tangkap dan perikanan budidaya pada setiap segmen pasar ( pasar local, pasar regional, pasar nasional dan pasar internasional ).

**(b) Pengembangan kebijakan :** (a) penataan peraturan daerah yang berpihak pada pengembangan komoditi unggulan perikanan tangkap dan perikanan budidaya, dan peningkatan pendapatan nelayan yang saling menguntungkan dan saling memperkuat (b) penertiban ketaatan dalam implementasi operasional peraturan daerah, (c) menciptakan lingkungan sumber daya wilayah pesisir yang tetap lestari scara berkelanjutan dalam jangka panjang (f) mewujudkan sinergitas kelembagaan dan keterpaduan program antar sektor dan antar sub sector kegitan ekonomi perikanan.

**(c) Kemitraan klaster :** Membangun hubungan kemitraan usaha yang sehat dan adil antara Usaha Mikro, kecil dan menengah (UMKM) komoditi perikanan tangkap dan perikanan buudidaya dengan pengusaha besar dan BUMN dengan prinsip saling menguntungkan, saling mendukung, saling memperkuat dan saling membutuhkan.

**(d) Pembangunan Kapasitas:** Stakeholder yang berinteraksi secara langsung dengan pengelolaan, pengembangan dan penguatan kapasitas sector perikanan seperti penyuluh perikanan, pengurus koperasi perikanan, aparat Desa, dan nelayan perlu dikembangkan potensi sumberdaya yang dimiliki agar proses rencana aksi dan implementasi program dapat dicapai dengan lebih cepat.



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

### **9.2.2. Strategi Pemberdayaan Nelayan**

(a) **Pemberdayaan Nelayan** : dilaksanakan dalam bentuk penyuluhan/ penyadaran dan pelatihan serta pengorganisasian diri sampai kesadaran kritis nelayan terbentuk, bahwa usaha mereka dapat berkembang apabila nelayan memiliki kemauan, motivasi, kemampuan dan kekuatan yang muncul dalam diri mereka.

(b). **Pemberdayaan kelembagaan Perikanan** : dilaksanakan dalam bentuk pembentukan kelompok UMKM, pembentukan kelompok-kelompok industry dan pengorganisasian diri untuk berbagi pengalaman antar kelompok tersebut dalam usaha pemenuhan kebutuhan dasar bersama, penguatan kelembagaan usaha dan penguatan kegiatan ekonomi pada setiap sub sector kegiatan ekonomi dan kegiatan usaha .

(c) **Pemberdayaan Usahanya** : dilaksanakan dalam bentuk memfasilitasi para nelayan dan UMKM sector perikanan untuk akses kepada pemerintah Daerah Kota Bubau dan lembaga-lembaga keuangan serta perbankan dalam rangka mendapat bantuan modal usaha dan bantuan peralatan usaha.

### **9.2.3. Implementasi Program**

Untuk meningkatkan pendapatan Nelayan, sehingga mampu menanggulangi kemiskinan nelayan, maka pembangunan sektor perikanan Kota Baubau diarahkan pada:

(a) Pembangunan pusat-pusat pertumbuhan agribisnis dan agroindustri pada setiap wilayah Kecamatan.

(b) Pembangunan infrastruktur wilayah (jalan, jembatan, dermaga dan pelabuhan) serta pembangunan/ perbaikan bendungan dan saluran irigasi.

(c) Pemberdayaan Koperasi Unit Desa (KUD) pada setiap Kecamatan

(d) Meningkatkan investasi pemerintah pada sektor pertanian khususnya pada komoditi unggulan sektor pertanian.

(e) Pemberdayaan petani melalui peningkatan keterampilan usahatani dan mendorong/ memotivasi serta memfasilitasi pengembangan komoditi unggulan sektor pertanian.



## **Analisis Peluang Peningkatan Pendapatan Nelayan Berbasis Potensi Sumberdaya Wilayah Pesisir**

---

- (f) Meningkatkan nilai tambah komoditi unggulan sektor pertanian (petik, olah, jual )
- (g) Pengembangan network pemberdayaan sektor pertanian melalui teknologi komunikasi ( jaringan usaha, peningkatan nilai tambah, harga jual komoditi dan pangsa pasar komoditi ).
- (h) Pemerintah daerah aktif melaksanakan kontrak kerjasama dengan para pengusaha regional, nasional dan internasional dalam mengembangkan produksi, peningkatan nilai tambah produksi dan pemasaran produksi komoditi unggulan sektor pertanian.



**PEMERINTAH KOTA BAUBAU  
BADAN PENELITIAN DAN PENGEMBANGAN DAERAH  
(BALITBANGDA)**

Alamat : Jln. Jendral Sudirman No. 53 Kota Baubau  
Telp. (0402) 2821389, Email : balitbang@baubaukota.go.id

---

**SURAT PERJANJIAN KONTRAK**

**Nomor : 02 / KONTRAK / SWK / VIII/ 2022**

**ANTARA**

**PEJABAT PEMBUAT KOMITMEN (PPK)**

**BADAN PENELITIAN DAN PENGEMBANGAN DAERAH (BALITBANGDA)  
KOTABAUBAU TAHUN ANGGARAN 2022**

**DENGAN**

**LEMBAGA PENELITIAN DAN PENGABDIAN KEPADA MASYARAKAT  
(LPPM) UNIVERSITAS HALU OLEO**

**UNTUK MELAKSANAKAN**

**PEKERJAAN :ANALISIS PELUANG PENINGKATAN  
PENDAPATAN NELAYAN BERBASIS POTENSI  
SUMBER DAYA WILAYAH PESISIR KOTA  
BAUBAU**

**LOKASI : KOTA BAUBAU**

**WAKTU PELAKSANAAN: 90 (SEMBILAN PULUH) HARI KALENDER**

**TANGGAL MULAI : 24 AGUSTUS 2022**

**TANGGAL SELESAI : 21 NOVEMBER 2022**

**NILAI KONTRAK : Rp. 200.000.000,-**

**SUMBER DANA : APBD KOTA BAUBAU**

**TAHUN ANGGARAN : 2022**





**PEMERINTAH KOTA BAUBAU**  
**BADAN PENELITIAN DAN PENGEMBANGAN**  
**DAERAH**  
**(BALITBANGDA)**

Alamat : Jln. Jendral Sudirman No. 53 Kota Baubau  
Telp. (0402) 2821389, Email : balitbang@baubaukota.go.id

**SURAT PERJANJIAN KONTRAK**

Nomor : 02 / KONTRAK / SWK / VIII/ 2022

Pada hari ini Rabu, tanggal Dua puluh empat bulan Agustus tahun Dua ribu dua puluh dua, kami yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Drs. AMRIN TAONE, M.Pd.  
NIP : 19671119 199203 1 006  
Jabatan : ( PPK ) Pejabat Pembuat Komitmen  
Alamat : Jln. Jendral Sudirman No. 53 Kota Baubau

Dalam hal ini bertindak untuk dan atas nama Pemerintah Kota Baubau selaku Pejabat Pembuat Komitmen berdasarkan keputusan (Kuasa Pengguna Anggaran (KPA) Balitbangda Kota Baubau Nomor 004 /01, tanggal 02 Januari 2022, kegiatan / pekerjaan **Analisis peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir Kota Baubau tahun anggaran 2022**, yang selanjutnya disebut sebagai **PIHAK PERTAMA**

Nama : Dr. YOHANES BONI, SE. M.Si  
NIP : 19611231 199303 1 009  
Jabatan : Ketua Pelaksana Kegiatan (Dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Halu Oleo)  
Alamat : Jl. HEA Mokodompit, Kampus Bumi Tridarma, Kendari

Dalam hal ini bertindak untuk dan atas nama Lembaga Penelitian dan Pengabdian Kepada Masyarakat (LPPM) Universitas Haluoleo sesuai Surat Kuasa Nomor : 64/UN29.20/PP/2022, di Tugaskan untuk melaksanakan Kegiatan **Analisis peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir Kota Baubau**, dan selanjutnya disebut sebagai **PIHAK KEDUA**.

**Berdasarkan :**

- a. Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah sebagaimana telah di ubah dengan Peraturan Presiden Nomor 70 tahun 2012 tentang perubahan kedua Peraturan Presiden Nomor 54/2010
- b. Nota Kesepahaman (Memorandum Of Understanding) antara Universitas Haluoleo Kendari Nomor : 187.A/UN.29/DN/2018, Kota Baubau Nomor : 3.A/MOU/2018, Dewan Perwakilan Rakyat Kota Baubau Nomor : 907/70.A/DPRD/2018
- c. Peraturan Daerah Kota Baubau Nomor : 14 Tahun 2022, Tanggal 22 Desember 2021 tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kota Baubau Tahun Anggaran 2022;
- d. Peraturan Walikota Baubau Nomor : 63 Tahun 2021, Tanggal 23 Desember 2021 tentang Penjabaran Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kota Baubau Tahun Anggaran 2022;
- e. Peraturan Walikota Baubau Nomor : 64 Tahun 2021, Tanggal 23 Desember 2021 tentang Pedoman Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kota Kendari Tahun Anggaran 2022;
- f. DPA Balitbangda Kota Baubau Tahun Anggaran 2022

Dengan ini kedua belah pihak sepakat untuk mengadakan Perjanjian Kerjasama dalam rangka pelaksanaan kegiatan / pekerjaan **Analisis peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir Kota Baubau** yang dibiayai melalui DPA Balitbangda Kota Baubau Tahun Anggaran 2022, dengan ketentuan-ketentuan sebagai berikut:

## **PASAL 1 JENIS PEKERJAAN**

**PIHAK PERTAMA** memberikan Perintah Kerja Kepada **PIHAK KEDUA** dan **PIHAK KEDUA** menerima tugas tersebut dari **PIHAK PERTAMA**, dengan penuh rasa tanggungjawab untuk melaksanakan Kegiatan **Analisis peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir Kota Baubau**.

## **PASAL 2 BIAYA PELAKSANAAN**

Biaya pelaksanaan kegiatan tersebut sebagaimana pasal 1 ditetapkan sebesar Rp. 200.000.000,- (Dua Ratus juta rupiah) yang di dalamnya sudah termaksud pajak-pajak yang di pungut oleh negara.

## **PASAL 3 CARA PEMBAYARAN**

Pembayaran Nilai Kontrak sebagaimana dalam pasal 2 Surat Perjanjian Pekerjaan Swakelola adalah sebagai berikut :

- a. Angsuran pertama adalah sebesar 30% (*tiga puluh persen*) dari nilai kontrak Rp.200.000.000 x 30% = Rp. 60.000.000,- (Enam puluh juta rupiah) dibayarkan setelah penandatanganan kontrak dan **PIHAK KEDUA** menyerahkan kepada **PIHAK PERTAMA** Laporan Pendahuluan Kegiatan **Analisis peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir Kota Baubau** serta surat permohonan pencairan Tahap I dan rencana penggunaannya.
- b. Angsuran kedua sebesar 70% (*tujuh puluh persen*) dari nilai kontrak atau Rp. 200.000.000 x 70% = Rp. 140.000.000 (Seratus empat puluh juta rupiah ) dibayarkan setelah pekerjaan penelitian telah mencapai 100% (*seratus persen*) dan setelah **PIHAK KEDUA** menyerahkan kepada **PIHAK PERTAMA** laporan keuangan dan laporan akhir Kegiatan **Analisis peluang peningkatan pendapatan nelayan berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir Kota Baubau** kepada **PIHAK PERTAMA** yang dinyatakan dalam Berita Acara.

## **PASAL 4 JANGKA WAKTU PELAKSANAAN**

Jangka waktu pelaksanaan kegiatan yang dimaksud ditetapkan selama 90 (sembilan puluh) hari kalender terhitung sejak diterbitkannya Surat Perjanjian Kontrak, yaitu mulai tanggal 24 Agustus s/d 21 November Tahun 2022.

## **PASAL 5 SANKSI - SANKSI**

Apabila **PIHAK KEDUA** tidak dapat menyelesaikan pekerjaan seperti yang di maksud pada pasal 4 diatas, **PIHAK KEDUA** akan di kenakan denda sebesar 1/1000 untuk tiap hari keterlambatannya dengan maksimum 5% dari total harga pekerjaan.

## **PASAL 6 KEADAAN MEMAKSA (FORCE MAJEURE)**

Force majeure atau keadaan memaksa adalah semua kejadian di luar **PIHAK KEDUA** yang terjadi yang dapat mempengaruhi jalannya pelaksanaan pekerjaan. Force majeure yang di maksud seperti perubahan pemerintah pusat di bidang moneter atau terjadinya bencana alam/bencana sosial

**PASAL 7  
KETENTUAN PENUTUP**

Surat Perjanjian Kontrak ini dibuat dalam rangkap 7 (tujuh) dan 2 (dua) diantaranya bermaterai di tanda tangani pada hari ini, tanggal, dan tahun tersebut diatas sebagai bahan pegangan kedua belah pihak dan masing-masing mempunyai ketentuan hukum yang sama.

**PIHAK KEDUA,  
KETUA TIM PELAKSANA KEGIATAN**

**Dr. YOHANES BONI, SE.,M.Si**  
NIP. 19611231 199303 1 009

**PIHAK PERTAMA  
PPK BALITBANGDA KOTA BAUBAU**



**Drs. AMRIN TAONE, M.Pd.**  
NIP. 19671119 199203 1 006

**Tembusan, Yth :**

1. Walikota Baubau di Baubau;
2. Kepala Inspektorat Baubau di Baubau;
3. Kepala Badan Pengelola Keuangan Daerah Kota Baubau;
4. Kabag. Adm. Pengendalian Pembangunan Setda Kota Baubau di Baubau;
5. Arsip.-

LAMPIRAN II : SURAT PERINTAH MULAI KERJA (SPMK)



**PEMERINTAH KOTA BAUBAU**  
**BADAN PENELITIAN DAN PENGEMBANGAN DAERAH**  
**(BALITBANGDA)**

Alamat : Jln. Jendral Sudirman No. 53 Kota Baubau  
Telp. (0402) 2821389, Email : balitbang@baubaukota.go.id

**SURAT PERINTAH MULAI KERJA (SPMK)**

Nomor : 02 /SPMK/KONTRAK/SWK/VIII/2022

Pada hari ini Rabu, tanggal Dua puluh empat bulan Agustus tahun Dua ribu dua puluh dua, kami yang bertandatangan dibawah ini :

1. Nama : Drs. AMRIN TAONE, M.Pd.  
Jabatan : PPK (Pejabat Pembuat Komitmen)  
Alamat : Jln. Jendral Sudirman No. 53 Kota Baubau  
(selanjutnya di sebut PIHAK PERTAMA)

Memberi perintah kepada :

2. Nama : Dr. YOHANES BONI, SE. M.Si.  
Jabatan : Ketua Pelaksana Kegiatan (Dosen Fakultas Ekonomi  
Universitas Haluoleo)  
Alamat : Jl. HEA Mokodompit, Kampus Bumi Tridarma, Kendari  
(Selanjutnya disebut PIHAK KEDUA)

Untuk mulai melaksanakan :  
Pekerjaan

**Analisis peluang peningkatan pendapatan nelayan  
berbasis potensi sumber daya wilayah pesisir  
Kota Baubau.**

- Sumber Dana : APBD Kota Baubau  
Tahun Anggaran : 2022  
Nilai Kontrak : Rp. 200.000.000,- ( Dua ratus juta rupiah)  
Nomor Kontrak : 02/ KONTRAK / SWK / VIII / 2022  
Tanggal Kontrak : 24 Agustus 2022  
Waktu Pelaksanaan : 90 (sembilan puluh) hari kalender  
Mulai : 24 Agustus 2022  
Akhir : 21 November 2022  
Lokasi Kegiatan : Kota Baubau

Demikian Surat Perintah Mulai Kerja (SPMK) ini dibuat untuk dilaksanakan dengan baik sesuai dengan ketentuan-ketentuan dan apabila dikemudian hari terdapat kekeliruan akan diperbaiki sebagaimana mestinya.

**PIHAK KEDUA,**  
KETUA TIM PELAKSANA KEGIATAN

**Dr. YOHANES BONI, SE.,M.Si**  
NIP. 19611231 199303 1 009



**PIHAK PERTAMA**  
PPK BALITBANGDA KOTA BAUBAU

**Drs. AMRIN TAONE, M.Pd.**  
NIP. 19671119 199203 1 006

## DAFTAR PUSTAKA

- Adisasmita R. (2006) *Pembangunan kelautan dan Kewilayahan*, Penerbit Graha Ilmu Yogyakarta.
- Barlow R. (1972) *Land Resouces Economics*. Prencite hall inc. New Jersey.
- Bintarto R dan Surastopo H. (1979) *Metode Analisa Geografi*, Penerbit LP3ES, Jakarta
- Budhiharsono S. (1989) *Perencanaan Pembangunan Wilayah. Teori, Model dan Penerapannya*, Penerbit UNB Bogor
- Edgar M. Hoover (1974) *An Introduction to Regional Economics*, Alfred A. Knops New York
- Friedman Jhon and William Alonso (1964) *Regional Development and planning*. The MIT Pres Massachusetts.
- Glasson John (1974) *An Introduction to Regional Planning*, Hutchinson of London.
- Harry W. Richardson (1960) *Regional Economics Location Theory*, Urban Structure and Regional Change, Praeger Publisher Washington
- Irsard Walter (1960) *Method of Regional Analisis, An Introduction to Regional Science*, The MIT Press London
- Warpani S. (1984) *Analisis Kota dan Daerah*, Penerbit ITB Bandung
- Abimanyu, A., dkk (penyunting) (tanpa tahun). ***Pembangunan Ekonomi. dan Pemberdayaan Rakyat***, BPF, Yogyakarta.
- Aghion, P and Bolton, 1997. ***Theory of trickle down growth and development***, Review of economics studies
- Asian Development Bank (ADB), 2012b. *Key Indicators for Asia and the Pacific 2012*. Manila: ADB.
- Baiguni, M., dan Susilawardani, 2002, *Pembangunan yang Tidak Berkelanjutan (Refleksi Kritis Pembangunan Indonesia)*, Transinedia, Global Wacana, Yogyakarta.
- Bappenas. 2014. *Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN) 2015–2019, buku II: Agenda pembangunan bidang*. Jakarta: Bappenas.
- Beck, T., Demirguc-Kunt, A., & Levine, R. 2005. SMEs, growth, and poverty: cross-country evidence. ***Journal of Economic Growth***, 10: 199-119.
- Bappeda Kota Baubau, ( 2017 ) Master Plan Komodi Unggulan Kota Baubau, 2017

- Bappeda Kota Baubau ( 2017 ) Peraturan Daerah Kota Baubau Nomor .....Tahun 2017 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2013 Tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kota Baubau Tahun 2013-2018, 2017
- Clark, D. A. (2002), *Visions of Development: A Study of Human Values*, Cheltenham: Edward Elgar.
- Creswell, J. W. 2009. ***Research Design : Qualitative, Quantitative, and Mixed Methods Approaches***. Thousand Oaks, California: Sage Publication.
- Deichmann, U., Kaiser, K., Lall, S. V., & Shalizi, Z. (2005). *Agglomeration, Transport, and Regional Development in Indonesia*. The World Bank. Retrieved February 27, 2013, from <http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?>
- Departemen Kimpraswil, 2011, *Integrasi Prasarana Transportasi Perdesaan Dalam Sistranas*, Makalah Seminar Nasional Peranan Transportasi Perdesaan Dalam Mendukung Pembangunan Sosial Ekonomi Daerah, Universitas Gadjah Mada, Yogyakarta.
- Effendi, Tadjuddin Noer, Anna Marie Wattie dan Budi Puspo Priyadi, 1996, *Kegiatan Non-Farm di Pedesaan*, Pusat Penelitian Kependudukan Universitas Gadjah Mada, Yogyakarta
- Elias, Stephen and Noone, Clare. 2011. The Growth and Development of the Indonesian Economy. Bulletin. Dec. 2011 p.33-43
- Hill, Hal, and Haryo Aswicahyono. 2014. *Indonesia's Medium Term Development Plan: Back-ground Study on Competitiveness*. Report prepared for the Asian Development Bank, Manila.
- Kartasasmita, G. 1996. *Pembangunan Untuk Rakyat, Memadukan Pertumbuhan dan Pemerataan*, Pustaka Cidesindo-CIDES, Jakarta
- Kementerian Koordinator Bidang Kesejahteraan Rakyat, 2012, *Dokumen Interim Strategi Pengentasan Kemiskinan*, Kementerian Koordinator Bidang Kesejahteraan Rakyat, Jakarta.
- Kuncoro, M. 2003. *Ekonomi Pembangunan, Teori, Masalah dan Kebijakan*. Penerbit UPP-AMP YKPN. Yogyakarta
- Kuncoro, M. 2004. *Otonomi dan Pembangunan Daerah: Reformasi, Perencanaan, Strategi dan Peluang*. Jakarta. Erlangga
- Lin, J. Y. 2009. *Economic Development and Transition: Thought, Strategy and Viability (Marshall Lectures)*. Cambridge, UK: Cambridge University Press.
- Menteri Koordinator Bidang Perekonomian (2011), Masterplan percepatan dan

pengembangan perekonomian Indonesia 2011-2025. Mei, 2011

..... ( 2014 ) Peraturan Daerah Nomor.....tahun 2014 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kota Baubau 2014 - 2034, Bappeda, 2014

Soelistyo, 1997, *Pemerataan Dalam Pembangunan*, Pidato Pengukuhan Jabatan Guru Besar pada Fakultas Ekonomi Universitas Gadjah Mada (Tidak dipublikasikan), Yogyakarta.

Salusu, J. 1996. *Pengambilan Keputusan Stratejik untuk Organisasi Publik dan Organisasi non Profil*, GRafindo, Jakarta

Sumodiningrat, G. (1998). *Membangun Perekonomian Rakyat. Institute of Development and Economic Analysis*. Pustaka Pelajar.

Supriatna, T. 2000. *Strategi Pembangunan dan Kemiskinan*, Rineka Cipta, Jakarta.

The World Bank. 2016. *World Development Indicators*. Washington, DC: World Bank.

Todaro, M. P., & Smith, S. C. (2012). *Economic Development* (11th ed.). Boston, MA, USA: Addison-Wesley.

Universitas Gadjah Mada, 2012, *Dinamika Pedesaan dan Kawasan*, Pusat Studi Pedesaan dan Kawasan, Universitas Gadjah Mada, Yogyakarta.

United Nations. 2011. **The Millennium Development Goals Report 2011**. *United Nations*, 2011